

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου

ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Τροποποίηση Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, νέο πλαίσιο επιλογής στελεχών στον δημόσιο τομέα, ρύθμιση οργανωτικών θεμάτων της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας και της Γενικής Γραμματείας Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ρυθμίσεις για την αναπτυξιακή προοπτική και την εύρυθμη λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Επί των διατάξεων του Κεφαλαίου Α'

Επί των άρθρων 1 και 2

Στα συγκεκριμένα άρθρα γίνεται περιληπτική αναφορά στο αντικείμενο και τον σκοπό των προτεινόμενων διατάξεων του κεφαλαίου Α' για τις αλλαγές στο θεσμικό πλαίσιο της απονομής ιθαγένειας. Οι αλλαγές στη διαδικασία πολιτογράφησης αλλογενών αλλοδαπών σε συνδυασμό με τη σύσταση νέων Περιφερειακών Διευθύνσεων Ιθαγένειας, αλλά και οργανικών θέσεων για την κάλυψη των αυξημένων αναγκών των υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας επιτυγχάνουν ιδίως δύο στόχους: Την ορθότερη και αποτελεσματικότερη λειτουργία του συνόλου των υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας και την ποιοτική βελτίωση της διαδικασίας κτήσεως ιθαγένειας με πολιτογράφιση.

Επί του άρθρου 3

Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρατίθενται εκ νέου οι προϋποθέσεις που πρέπει να πληροί ο αλλοδαπός για να πολιτογραφηθεί, με τρόπο ώστε η εξακρίβωση της γνώσης της ελληνικής ιστορίας, γεωγραφίας, του πολιτισμού και των θεσμών του πολιτεύματος που προβλέπεται από την ισχύουσα νομοθεσία να αποκτήσει διακριτό χαρακτήρα και να διαφοροποιηθεί από την οικονομική και κοινωνική του ένταξη, η εξακρίβωση της οποίας αποκτά πλέον αυτοτελή χαρακτήρα. Η αλλαγή αυτή κρίνεται αναγκαία ενόψει της καθιέρωσης των γραπτών εξετάσεων, με βάση τις οποίες θα εξακριβώνεται αν ο αιτών διαθέτει ή όχι το απαιτούμενο από τον νόμο επίπεδο επάρκειας ως προς τη γνώση της ελληνικής γλώσσας και των λοιπών, κατά τα ανωτέρω, στοιχείων χωρίς να συγχέεται η συνδρομή της προαναφερόμενης προϋπόθεσης με τη διάγνωση της οικονομικής και κοινωνικής ενσωμάτωσης του αλλοδαπού στην ελληνική κοινωνία.

Επί του άρθρου 4

Επαναδιατυπώνεται το συγκεκριμένο άρθρο, προκειμένου να γίνουν συγκεκριμένοι οι λόγοι ασφαλείας που δεν πρέπει να συντρέχουν στο πρόσωπο του αλλοδαπού που επιθυμεί να γίνει Έλληνας πολίτης, καθώς και η διαδικασία που ακολουθείται

για την εξακρίβωση της ύπαρξης ή μη, αυτών.

Επί του άρθρου 5

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προστίθεται στα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την υποβολή της αίτησης πολιτογράφησης το πιστοποιητικό επάρκειας γνώσεων για πολιτογράφηση ως αποδεικτικό στοιχείο της εκπλήρωσης της βασικής προϋπόθεσης για την υποβολή της αίτησης, η οποία συνίσταται στην επαρκή γνώση της ελληνικής γλώσσας και των στοιχείων ελληνικής ιστορίας, γεωγραφίας, πολιτισμού και θεσμών του πολιτεύματος. Με τον τρόπο αυτό η επιτυχής εξέταση και η απόκτηση του πιστοποιητικού γνώσεων για την πολιτογράφηση καθίστανται προαπαιτούμενο για την υποβολή της αίτησης πολιτογράφησης.

Επί του άρθρου 6

Με τη προτεινόμενη ρύθμιση αποτυπώνεται η νέα διαδικασία πολιτογράφησης. Η αναμόρφωση της διαδικασίας συνίσταται στην εισαγωγή της διαδικασίας των γραπτών εξετάσεων για την απόκτηση του πιστοποιητικού επάρκειας γνώσεων για πολιτογράφηση σε χρόνο προγενέστερο της κατάθεσης της αίτησης πολιτογράφησης. Ως απαιτούμενο επίπεδο γνώσης της ελληνικής γλώσσας ορίζεται το κοινώς αποδεκτό επίπεδο B1 του Κοινού Ευρωπαϊκού Πλαισίου αναφοράς για τις ξένες γλώσσες, όπως έχει ήδη καθιερωθεί σε χώρες της Ε.Ε που έχουν ενσωματώσει το γραπτό τεστ (Γερμανία, Γαλλία). Ειδικότερα, λαμβάνεται επιπλέον υπόψη ότι το επίπεδο αυτό αντιστοιχεί στο επίπεδο γνώσεων μαθητή που έχει ολοκληρώσει τα απαιτούμενα έτη της υποχρεωτικής εκπαίδευσης. Επισημαίνεται ακόμη ότι, δεδομένης της βαρύνουσας σημασίας που αποκτά η καθιέρωση των γραπτών εξετάσεων ως προς τη δυνατότητα απόκτησης της ελληνικής ιθαγένειας που αδιαμφισβήτητα αποτελεί το επόμενο στάδιο στην εξέλιξη της διαδικασίας ένταξης του αλλοδαπού, η διαδικασία αξιολόγησης ως προς το επίπεδο γνώσης της ελληνικής γλώσσας πρέπει να υπερβαίνει τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί για την πιστοποίηση της γλωσσομάθειας στο πλαίσιο κτήσης της άδειας επί μακρόν διαμένοντος που στην προκειμένη περίπτωση είναι το επίπεδο A2. Επίσης καθιερώνεται η διαμόρφωση Τράπεζας Θεμάτων που θα είναι προσβάσιμη ηλεκτρονικά στους αιτούντες, από την οποία θα επιλέγονται τα θέματα των γραπτών εξετάσεων. Σημειώνεται ότι ο αλλοδαπός, σε περίπτωση αποτυχίας του στις εξετάσεις, διατηρεί δικαίωμα νέας συμμετοχής του σε αυτές χωρίς περιορισμό με νέα δήλωση συμμετοχής και την καταβολή του σχετικά προβλεπόμενου εξετάστρου. Για όσους κατέχουν απολυτήριο λυκείου που ακολουθεί το υποχρεωτικό ελληνικό πρόγραμμα εκπαίδευσης, ή έχουν αποφοιτήσει από ελληνικό Α.Ε.Ι. ή έχουν αποκτήσει μεταπτυχιακό ή διδακτορικό τίτλο σπουδών από ελληνικό Α.Ε.Ι., προβλέπεται απαλλαγή από την ανωτέρω εξέταση. Επίσης προσδιορίζονται οι ειδικές κατηγορίες αιτούντων την ελληνική ιθαγένεια που αντί γραπτών εξετάσεων εξετάζονται προφορικά στα θέματα των εξετάσεων. Στις

περιπτώσεις αυτές συμπεριλαμβάνονται τα άτομα που έχουν υπερβεί το 67ο έτος ηλικίας, όσα άτομα έχουν πιστοποιηθεί με σωματική αναπηρία άνω του 67% από Κέντρο Πιστοποίησης Αναπηρίας (ΚΕ.Π.Α.) ή έχουν διαγνωστεί από αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας με μαθησιακές δυσκολίες, οπότε οι εξετάσεις διενεργούνται προφορικά ενώπιον ειδικής επιτροπής. Σημειώνεται ότι το ηλικιακό όριο των 67 ετών που έχει επιλεγεί για τη συγκεκριμένη απαλλαγή, συμβαδίζει με το ανώτατο όριο της ηλικίας συνταξιοδότησης που έχει θεσπιστεί με βάση την ισχύουσα νομοθεσία και αποτελεί το ηλικιακό όριο που τίθεται σε σχέση με την ικανότητα προς εργασία του κάθε προσώπου που ανήκει στον ενεργό πληθυσμό της χώρας. Στο τελικό στάδιο η διαδικασία εξέτασης της αίτησης πολιτογράφησης ολοκληρώνεται με την αξιολόγηση της οικονομικής και κοινωνικής ενσωμάτωσης του αλλοδαπού στην ελληνική κοινωνία, καθώς και της δυνατότητάς του να καταστεί ενεργός πολίτης της χώρας, στοιχεία που δεν μπορεί να αποτελέσουν εκ των πραγμάτων αντικείμενο της γραπτής εξέτασης που έχει σαν κύριο σκοπό την εξακρίβωση του γνωστικού επιπέδου του αιτούντος. Για τον λόγο αυτό η διερεύνηση της εκπλήρωσης ή μη των ανωτέρω προϋποθέσεων διενεργείται με προφορική συνέντευξη ενώπιον δύο κατάλληλα εκπαιδευμένων στελεχών της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας και σε συνάρτηση με την επιτυχή δοκιμασία στις γραπτές εξετάσεις συμβάλλει στη διαμόρφωση της τελικής αξιολόγησης του αιτούντος. Με τις νέες αυτές ρυθμίσεις, λοιπόν, υιοθετείται μία ομοιογενής και αδιάβλητη διαδικασία για την εξακρίβωση των ουσιαστικών προϋποθέσεων πολιτογράφησης που αντικαθιστά τη λειτουργία των Επιτροπών Πολιτογράφησης που, εξαιτίας των οργανωτικών και λειτουργικών δυσχερειών που παρουσίαζαν αλλά και του ανομοιόμορφου τρόπου αξιολόγησης των αιτούντων όπως είχε παρατηρηθεί σε πολλές περιπτώσεις, έχουν προκαλέσει μεγάλες καθυστερήσεις στην εξέταση των αιτήσεων, αλλά και μεγάλη ανομοιογένεια στο τρόπο αξιολόγησης ομοειδών περιπτώσεων. Με το νέο σύστημα των γραπτών εξετάσεων επιδιώκεται να μειωθεί ο συνολικά απαιτούμενος χρόνος για την ολοκλήρωση της εξέτασης της αίτησης πολιτογράφησης, αφού δεν θα εξαρτάται η εξέταση αυτή από την πραγματοποίηση συγκεκριμένου αριθμού συνεδριάσεων και αιτήσεων ανά συνεδρίαση των επιτροπών αυτών. Εξασφαλίζεται δε η επαρκής και αντικειμενική εξέταση των ουσιαστικών προϋποθέσεων πολιτογράφησης, με αποτέλεσμα να περιορίζονται οι παρατηρούμενες αντιφάσεις ως προς την τεκμηρίωση των εισηγήσεων των διαφόρων επιτροπών πολιτογράφησης που έθεταν σε αμφισβήτηση την ποιότητα της αξιολόγησης των προϋποθέσεων αυτών.

Επί του άρθρου 7

Με την προτεινόμενη διάταξη, αναδιατυπώνεται το άρθρο 7B του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας και καταργείται η παρ. 1 αυτού σχετικά με την περίπλοκη και χρονοβόρα διαδικασία που όφειλαν να ακολουθήσουν οι υπηρεσίες, προκειμένου να διαπιστώσουν αν ο αλλοδαπός που έχει ήδη υποβάλει την αίτηση πολιτογράφησης διαμένει συνεχώς στη χώρα, λαμβανομένου υπόψη ότι με την υιοθέτηση των νέων ρυθμίσεων η συνεχής διαμονή στη χώρα συμπεριλαμβάνεται στις ουσιαστικές προϋποθέσεις πολιτογράφησης και αποτελεί ζήτημα που διερευνάται στο πλαίσιο

της εξακρίβωσης της οικονομικής και κοινωνικής ένταξης που αποτελεί το τελικό στάδιο εξέτασης στη διαδικασία πολιτογράφησης μέσω της προσωπικής συνέντευξης και των στοιχείων που εμπεριέχονται στον φάκελο της υπόθεσης του ενδιαφερόμενου.

Επί του άρθρου 8

Με τη προτεινόμενη ρύθμιση επαναδιατυπώνεται το άρθρο 10 του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, στο οποίο προσδιορίζονται τα απαιτούμενα, κατά την υποβολή της αίτησης, δικαιολογητικά με τον ίδιο τρόπο όπως και στις λοιπές κατηγορίες. Επιπροσθέτως προβλέπεται η καταβολή παραβόλου για τις αιτήσεις πολιτογράφησης που υποβάλλουν οι ομογενείς που διαμένουν στο εξωτερικό, όπως ισχύει και στις υπόλοιπες περιπτώσεις αιτήσεων για κτήση της ελληνικής ιθαγένειας με πολιτογράφηση.

Επί του άρθρου 9

Αναδιατυπώνονται οι διατάξεις του άρθρου 11 του ΚΕΙ για την κτήση της ιθαγένειας από τέκνο πολιτογραφημένου, για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας

Επί του άρθρου 10

Με την προτεινόμενη ρύθμιση απλουστεύεται η διαδικασία που ακολουθείται για την υποβολή αιτήσεων διαπίστωσης της ελληνικής ιθαγένειας των προσώπων που κατάγονται από Έλληνα πολίτη. Στόχος είναι, στο πλαίσιο της ορθής εφαρμογής των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, να επιταχυνθεί η συνολική διαδικασία εξέτασης αυτής της κατηγορίας των αιτημάτων.

Επί του άρθρου 11

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προσδιορίζονται ρητά οι περιπτώσεις για τις οποίες δύναται να εγερθεί ζήτημα αμφισβήτησης ιθαγένειας, αίροντας κατ' αυτό τον τρόπο ασάφειες και αμφιβολίες που υπήρχαν με το προγενέστερο νομικό πλαίσιο κατά τον χειρισμό αντίστοιχων αιτημάτων και αποσαφηνίζονται σημαντικές διαδικαστικές πτυχές της εν λόγω διαδικασίας με στόχο την απλούστευση και τη διαφάνεια, αλλά και την επιτάχυνση της συνολικής διαδικασίας.

Επί του άρθρου 12

Με το άρθρο αυτό ορίζεται ο τρόπος διάθεσης των εσόδων που θα εισπράττονται από τη θέσπιση των εξετάσεων για το Πιστοποιητικό Επάρκειας Γνώσεων για Πολιτογράφηση των εξετάσεων, ώστε να προβλέπεται ότι κάθε είδους δαπάνη που είναι σχετική με τη διενέργεια των εξετάσεων καλύπτεται από αυτά, χωρίς με τον τρόπο αυτό να επιβαρύνεται ο κρατικός προϋπολογισμός.

Επί του άρθρου 13

Με τις προτεινόμενες διατάξεις θεσπίζεται ιεραρχικό επίπεδο διοίκησης, αυτό της Γενικής Διεύθυνσης Ιθαγένειας, υλοποιώντας έτσι τον στόχο του επιτελικού κράτους. Σκοπός της σύστασης της Γενικής Διεύθυνσης είναι η ορθή και έγκαιρη ενημέρωση της διοίκησης, όσον αφορά στον κίνδυνο και τον έλεγχο των λειτουργικών διαδικασιών της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας, προκειμένου να επιτευχθεί η βέλτιστη οργάνωση και λειτουργία των οργανικών μονάδων που υπάγονται σε αυτή.

Επί του άρθρου 14

Με το άρθρο αυτό αποτυπώνεται η μεταβολή στη διοικητική δομή της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας με τη θέσπιση του νέου ιεραρχικού επιπέδου διοίκησης της Γενικής Διεύθυνσης Ιθαγένειας. Κατ'αυτόν τον τρόπο καθίστανται σαφείς και διακριτές οι νέες ιεραρχικές σχέσεις μεταξύ της Γενικής Διεύθυνσης Ιθαγένειας, της Κεντρικής Διεύθυνσης Ιθαγένειας, των Περιφερειακών Διευθύνσεων Ιθαγένειας και του Αυτοτελούς Τμήματος Εποπτείας και Αξιολόγησης, προκειμένου να εξασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία των οργανικών μονάδων της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας.

Επί του άρθρου 15

Με τις προτεινόμενες διατάξεις επανασχεδιάζεται η διάρθρωση των Περιφερειακών Διευθύνσεων σύμφωνα με τις προτάσεις της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, όπως διατυπώθηκαν στην Έκθεση Αξιολόγησης Κινδύνων Διαφθοράς και Απάτης. Συστήνονται τρεις (3) νέες περιφερειακές Διευθύνσεις Ιθαγένειας λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες της υπηρεσίας, με ποσοτικά και ποιοτικά κριτήρια. Οι δύο νέες Διευθύνσεις (η Διεύθυνση Ιθαγένειας Αττικής και η Διεύθυνση Ιθαγένειας Κεντρικής Μακεδονίας Β') συστήνονται με σκοπό την αποσυμφόρηση των υφιστάμενων Διευθύνσεων από τον μεγάλο όγκο αιτήσεων κτήσης της ελληνικής ιθαγένειας με τη διαδικασία της γέννησης - φοίτησης. Η εστίαση των αρμοδιοτήτων των δύο νέων Διευθύνσεων σε ένα συγκεκριμένο κομμάτι της νομοθεσίας (τα άρθρα 1Α και 1Β του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας) καθιστά τη λειτουργία τους αποτελεσματικότερη και την έκδοση των αποφάσεων ταχύτερη. Ειδικώς η σύσταση της Διεύθυνσης Ιθαγένειας Κεντρικής Μακεδονίας Α', η οποία ουσιαστικά προέκυψε από τη συγχώνευση των Διευθύνσεων Ιθαγένειας Θεσσαλονίκης και Κεντρικής Μακεδονίας, στοχεύει στην αποδοτικότερη και ταχύτερη έκδοση αποφάσεων για την κτήση Ιθαγένειας των αιτούντων αυτής στις ανωτέρω Διευθύνσεις, καθώς γίνεται ορθότερη αξιοποίηση του ήδη υπάρχοντος ανθρώπινου δυναμικού.

Επί του άρθρου 16

Με την προτεινόμενη διάταξη και προκειμένου να εξασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία των οργανικών μονάδων της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας, γίνεται σαφής αποτύπωση της διαδικασίας κάλυψης των δαπανών των Περιφερειακών Διευθύνσεων Ιθαγένειας, καθώς και σαφής διάκριση των σχετικών αρμοδιοτήτων των φορέων υποστήριξης αυτών.

Επί του άρθρου 17

Με την προτεινόμενη διάταξη αντιμετωπίζεται το σημαντικό πρόβλημα της υποστελέχωσης των υπηρεσιών στη Γενική Γραμματεία Ιθαγένειας με τη σύσταση νέων οργανικών θέσεων. Αποτέλεσμα της προτεινόμενης διάταξης είναι η αποσυμφόρηση των υπηρεσιών από το πλήθος των υποθέσεων με τις οποίες έχουν

επιφορτιστεί και η βελτίωση της εξυπηρέτησης του αιτούντος, επιτυγχάνοντας την ταχύτερη εξέταση των αιτημάτων κτήσης Ελληνικής Ιθαγένειας.

Επί του άρθρου 18

Τίθενται μεταβατικές διατάξεις για την έναρξη ισχύος του νέου πλαισίου. Προσδιορίζεται ρητά η ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου που αναφέρονται στις προϋποθέσεις, τα δικαιολογητικά και τη διαδικασία πολιτογράφησης και ρυθμίζεται το καθεστώς εξέτασης των αιτήσεων πολιτογράφησης των αλλογενών αλλοδαπών που εκκρεμούν στις υπηρεσίες, ορίζοντας κατά χρόνο την αρμοδιότητα που έχουν οι επιτροπές πολιτογράφησης να γνωμοδοτούν για τις αιτήσεις αυτές. Στο πλαίσιο αυτό, αποσαφηνίζεται ότι μετά την καθιέρωση των νέων ρυθμίσεων, για λόγους εξομίωσης της διαδικασίας εξέτασης των αιτήσεων πολιτογράφησης ανεξαρτήτως του χρόνου υποβολής τους, οι εκκρεμείς αιτήσεις εξετάζονται με βάση τις νέες ρυθμίσεις, απαλλάσσοντας τους αιτούντες από την υποχρέωση καταβολής εξετάστρου για την πρώτη φορά συμμετοχής τους στη γραπτή δοκιμασία.

Επί του άρθρου 19

Καταργείται το άρθρο 7Α για λόγους εναρμόνισης του συνόλου των διατάξεων του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας με το νέο πλαίσιο.

Επί της διάταξης του Κεφαλαίου Β'

Επί του άρθρου 20

Με τη ρύθμιση του άρθρου 19, θεσπίζεται ένα σύγχρονο πλαίσιο επιλογής των διοικήσεων του δημοσίου τομέα από την Κυβέρνηση, προκειμένου να διασφαλισθεί η ουσιαστική τήρηση των συνταγματικών αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας, σε εναρμόνιση προς τις καλύτερες διεθνείς πρακτικές. Πρόκειται για μια καίρια συμπλήρωση της νομοθετικής πρωτοβουλίας της Κυβέρνησης για το επιτελικό κράτος: Η αποσύνδεση της Κυβέρνησης από τη Διοίκηση, μέσω της αναγνώρισης καίριων αρμοδιοτήτων στους Γενικούς Διευθυντές και τους Υπηρεσιακούς Γραμματείς των Υπουργείων συμπληρώνεται με την πρόβλεψη μιας αξιοκρατικής διαδικασίας επιλογής των διοικήσεων των νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου. Ολοκληρώνονται έτσι οι προϋποθέσεις για τη θεσμική επανεκκίνηση της δημόσιας διοίκησης που θα συντείνει τόσο στην εδραίωση μιας νέας σχέσης εμπιστοσύνης με τους πολίτες και τις επιχειρήσεις όσο και στην οικονομική ανάπτυξη της χώρας. Η διαμόρφωση της διαδικασίας έχει στηριχθεί στην ιδιαίτερα επιτυχή διαδικασία επιλογής των Υπηρεσιακών Γραμματέων των Υπουργείων σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4622/2019 (Α' 133).

Ειδικότερα με την παρ. 2, και στο πλαίσιο της αναγκαίας συνοχής της έννομης τάξης αλλά και της παραδειγματικής λειτουργίας των προς πλήρωση θέσεων, προβλέπεται ο εκ των προτέρων αποκλεισμός από τη διαδικασία επιλογής όσων δεν μπορούν να διορισθούν ως δημόσιοι υπάλληλοι σύμφωνα με τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα. Με την παρ. 3 προβλέπεται ελάχιστα απαιτούμενα προσόντα συμμετοχής (πτυχίο ΑΕΙ, πολύ καλή γνώση μιας ξένης γλώσσας, τουλάχιστον τριετής διοικητική εμπειρία στον δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα). Ειδικές διατάξεις είναι

δυνατόν να προσθέτουν επιπρόσθετα προσόντα. Διασφαλίζεται έτσι ο αναγκαίος συνδυασμός μεταξύ ελάχιστων και επιπρόσθετων προσόντων, χωρίς να αναγνωρίζεται εκ των προτέρων προτεραιότητα σε υποψηφίους με συγκεκριμένα χαρακτηριστικά, όπως στους προερχόμενους από τον δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα. Η προεπιλογή ανατίθεται με την παρ. 4 σε ειδική πενταμελή Επιτροπή Επιλογής Στελεχών του Δημοσίου, η προέλευση των μελών της οποίας προδιαγράφεται νομοθετικά στη βάση συγκεκριμένων κριτηρίων, με αποτέλεσμα να μην καταλείπονται περιθώρια αυθαιρεσίας ως προς τη σύνθεσή της. Η Επιτροπή αποτελείται από έναν Αντιπρόεδρο ή Σύμβουλο του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού, ως Πρόεδρο, έναν νομικό σύμβουλο του Κράτους, τον Πρόεδρο του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, τον Γενικό Γραμματέα Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων της Προεδρίας της Κυβέρνησης και τον Γενικό Γραμματέα Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών. Προβλέπεται έτσι η συμμετοχή μελών που μπορούν να εισφέρουν διακριτές οπτικές γωνίες στη διαδικασία επιλογής. Η παρ. 5 προβλέπει τρεις ομάδες κριτηρίων (εκπαιδευτικών, προσόντων εμπειρίας και δομημένης συνέντευξης), τα οποία και μοριοδοτούνται σύμφωνα με τις ειδικότερες προβλέψεις της διάταξης. Η παρ. 6 εξασφαλίζει τη δημοσιότητα της διαδικασίας, όπως επίσης τους ελάχιστους αναγκαίους χρόνους, που εξασφαλίζουν την ουσιαστική και όχι προσχηματική εφαρμογή της διαδικασίας επιλογής. Τα στοιχεία της αίτησης υποψηφιότητας μνημονεύονται στην παρ. 7 ενώ η παρ. 8 καταγράφει τα συγκεκριμένα στάδια της διαδικασίας που πρέπει να ακολουθήσει η Επιτροπή, προκειμένου να καταρτίσει εν τέλει πίνακα των τριών επικρατέστερων υποψηφίων. Σύμφωνα με την παρ. 9 η τελική επιλογή γίνεται με απόφαση του οικείου Υπουργού, ο οποίος όμως δύναται να επιλέξει μόνο μεταξύ των τριών υποψηφίων που συμπεριλαμβάνονται στον ανωτέρω πίνακα. Στη διασφάλιση της ουσιαστικής εφαρμογής μιας αξιοκρατικής διαδικασίας επιλογής συντείνει η παρ. 10, αφενός με την πρόβλεψη συγκεκριμένης, μόνο άπαξ ανανεώσιμης θητείας, αφετέρου με την οριοθέτηση των περιπτώσεων υπό τις οποίες και μόνο είναι δυνατή η πρόωγη λήξη της. Η κάλυψη θέσεων που κενώνονται με απόφαση του οικείου Υπουργού είναι μεταβατική και μόνο, όπως διασφαλίζεται με την πρόβλεψη στην περίπτωση αυτή, σύμφωνα με την παρ. 11, ανώτατου χρονικού διαστήματος των μεταβατικών τοποθετήσεων που δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τους τρεις μήνες. Σε μια περαιτέρω διασφάλιση της συνεπούς εφαρμογής της διάταξης, ειδικότερα διαδικαστικά ζητήματα δεν ρυθμίζονται με υπουργική απόφαση, αλλά με την πρόσκληση του Α.Σ.Ε.Π., όπως προβλέπεται στην παρ. 12. Σύμφωνα, τέλος, με την παρ. 13, η νέα διαδικασία τίθεται σε εφαρμογή για τις θέσεις που κενώνονται από την 1^η Οκτωβρίου 2020.

Επί των διατάξεων του Κεφαλαίου Γ'

Επί του άρθρου 21

Με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 61 του ν. 4674/2020 αντικαταστάθηκε το πρώτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, το οποίο προέβλεπε ότι για τους σκοπούς της υλοποίησης αναπτυξιακών προγραμμάτων ή έργων που συγχρηματοδοτούνται ή επιδοτούνται από ευρωπαϊκούς πόρους ή διεθνείς οργανισμούς κ.λπ. οι συμβάσεις του προσλαμβανόμενου προσωπικού είναι ετήσιας διάρκειας με δυνατότητα ανανέωσης. Η ρύθμιση του άρθρου 61 του ανωτέρω

νόμου 4674/2020 επέτρεπε τη σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου με διάρκεια ισόχρονη με τη διάρκεια του εκτελούμενου προγράμματος ή έργου ή την εκπλήρωση της υποχρέωσης προς τους διεθνείς οργανισμούς, ενώ δεν διατηρήθηκε η πρόβλεψη για παράταση ή ανανέωση των ήδη υπάρχουσών συμβάσεων. Η κατάργηση της πρόβλεψης περί ανανέωσης των συμβάσεων προκάλεσε δυσχέρειες στην εκτέλεση προγραμμάτων που υλοποιούνται επί μακρό χρονικό διάστημα. Για τον λόγο αυτό, επαναφέρεται το προϊσχύσαν καθεστώς πρόσληψης προσωπικού της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, σύμφωνα με το οποίο παρέχεται η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων μέχρι δώδεκα μήνες με δυνατότητα ανανέωσης ή παράτασης μέχρι το τέλος του προγράμματος. Επιπλέον, αναδιατυπώνεται το σύνολο της εν λόγω παραγράφου τόσο για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, όσο και για λόγους αναγόμενους στην συστηματικότερη ερμηνεία των σχετικών διατάξεων.

Επί του άρθρου 22

Με τη ρύθμιση αυτή παρέχεται στο προσωπικό δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης-αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) η δυνατότητα αμοιβαίας μετάταξης, απόσπασης για λόγους υγείας και απόσπασης για λόγους συνυπηρέτησης με σύζυγο ή συμβιούντα δημόσιο υπάλληλο, σε αντιστοιχία με τα ήδη ισχύοντα για τους δημοτικούς υπαλλήλους. Σημειώνεται ότι η πλειονότητα των Δ.Ε.Υ.Α. δεν ανήκει στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης και ως εκ τούτου, δεν εμπίπτει στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας και στις αντίστοιχες προβλέψεις του ν. 4440/2016 για τους δημόσιους και δημοτικούς υπαλλήλους. Με την προσθήκη της περ. στ' στην παρ. 8 του άρθρου 7 του ν. 1069/1980 οι ως άνω περιπτώσεις μετακίνησης εξαιρούνται από την υποχρέωση παραμονής επί επταετία σε ανταποδοτικές υπηρεσίες που έχει προβλεφθεί με τις διατάξεις του άρθρου 74 του ν. 4674/2020, καθώς αντίστοιχες εξαιρέσεις έχουν ήδη προβλεφθεί για τους υπαλλήλους των ΟΤΑ με τις διατάξεις του άρθρου 74. Έτσι, επιτυγχάνεται η ίση αντιμετώπιση αντίστοιχων κατηγοριών υπαλλήλων ενώ διασφαλίζεται η εξυπηρέτηση του σκοπού της επαρκούς και διαρκούς στελέχωσης με το απαραίτητο προσωπικό των ευαίσθητων αυτών υπηρεσιών, καθώς οι φορείς υποδοχής είναι Δ.Ε.Υ.Α..

Επί του άρθρου 23

Με την προτεινόμενη διάταξη επέρχεται νομοτεχνική βελτίωση, υπό την έννοια ότι η διάταξη του άρθρου 206 του ν. 3584/2007, στην οποία γινόταν παραπομπή βάσει

του άρθρου 54 παρ. 2 του ν. 4662/2020, αφορούσε αποκλειστικώς τους ΟΤΑ α΄ βαθμού. Αντίθετα, ο ν. 3812/2009 είναι οριζόντιος και καταλαμβάνει το σύνολο των φορέων του Δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των πρωτοβάθμιων και δευτεροβάθμιων ΟΤΑ.

Επί του άρθρου 24

Με την παρούσα διάταξη επιδιώκεται η θεσμοθέτηση της διαλειτουργικότητας του πληροφοριακού συστήματος του Υπουργείου Εσωτερικών με την ονομασία «Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου» με το πληροφοριακό σύστημα του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων «ΕΡΓΑΝΗ» για τη λήψη δεδομένων για την απασχόληση των απογεγραμμένων, ιδίως ως προς τις ώρες απασχόλησης των εργαζομένων που δεν έχουν πλήρες ωράριο.

Επί της διάταξης του Κεφαλαίου Δ΄

Επί του άρθρου 25

Η αντικατάσταση των εδαφίων έκτου και εβδόμου της παρ. 2 του άρθρου 86 του ν. 3528/2007, όπως έχει συμπληρωθεί με την παρ. 3^α του άρθρου 45 του ν. 4674/2020 κρίνεται αναγκαία βάσει των διατάξεων του άρθρου 37 του ν.4622/2019 «*Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης*» (Α΄ 133), καθώς, αρμόδιο όργανο για τη συγκρότηση των Συμβουλίων Επιλογής Προϊσταμένων (Σ.Ε.Π.) των νοσοκομείων αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας, και για τον ορισμό του Προέδρου τους είναι ο Υπηρεσιακός Γραμματέας του Υπουργείου Υγείας. Παρέχεται, περαιτέρω, η δυνατότητα να συμμετέχουν πλέον στη σύνθεση των Σ.Ε.Π. οι Προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης του Υπουργείου Υγείας και, σε περίπτωση που δεν επαρκούν, οι Προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης άλλων Υπουργείων, προκειμένου να ολοκληρωθεί η διαδικασία επιλογής των Προϊσταμένων Διεύθυνσης σε εύλογο χρόνο. Ειδική πρόβλεψη, τέλος, παρέχεται για τους Γραμματείς των Σ.Ε.Π. και τους αναπληρωτές τους, οι οποίοι θα προέρχονται από τις Υγειονομικές Περιφέρειες, μετά από πρόταση του Διοικητή της κάθε Υγειονομικής Περιφέρειας, για τη βέλτιστη λειτουργία των Σ.Ε.Π..

Επί της διάταξης του Κεφαλαίου Ε΄

Επί του άρθρου 26

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προς άρση των δυσχερειών που θα ανακύψουν από τη λήξη των συμβάσεων των απασχολούμενων στο Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι», δεδομένου ότι βρίσκεται σε εξέλιξη η διαγωνιστική διαδικασία για τη στελέχωση των ΟΤΑ α΄ βαθμού με μόνιμο προσωπικό σε εφαρμογή του άρθρου 91 του ν. 4583/2018 (Α΄ 212). Συνεπώς, υπάρχει ορατός κίνδυνος, με την αποχώρηση των απασχολουμένων με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, να προκληθούν σοβαρά προβλήματα στην παροχή των σχετικών υπηρεσιών, γεγονός που δεν θα οφείλεται σε υπαιτιότητα των ΟΤΑ, με άμεσο αντίκτυπο στους ωφελούμενους του προγράμματος.

Επί των διατάξεων του Κεφαλαίου ΣΤ΄

Επί του άρθρου 27

Με τις προτεινόμενες διατάξεις προστίθεται στο έργο που επιτελούν οι ειδικοί σύμβουλοι και οι ειδικοί/επιστημονικοί συνεργάτες των δημάρχων και η σύνταξη – χωρίς πρόσθετη αμοιβή- μελετών και τευχών διαγωνισμού για έργα και υπηρεσίες του δήμου. Η ρύθμιση κρίνεται σκόπιμη για την υποβοήθηση των τεχνικών υπηρεσιών των δήμων, οι οποίες αντιμετωπίζουν πρόβλημα υποστελέχωσης.

Επί του άρθρου 28

Αναδιατυπώνονται για λόγους νομοτεχνικούς τα άρθρα 72 και 176 του ν. 3852/2010 τα οποία αφορούν τις αρμοδιότητες της Οικονομικής Επιτροπής των Δήμων και των Περιφερειών. Η αναδιατύπωση κρίθηκε επιβεβλημένη για λόγους ασφάλειας δικαίου, λόγω των προσθηκών/τροποποιήσεων/καταργήσεων που έχουν επέλθει στις οικίες διατάξεις τα τελευταία χρόνια.

Επί του άρθρου 29

Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιχειρείται η ρύθμιση ζητημάτων ωρίμανσης έργων και η επιτάχυνση απορρόφησης πόρων από τους ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού. Κατά τούτο, ορίζεται ότι το τεχνικό προσωπικό που απασχολείται με συμβάσεις μίσθωσης έργου στους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς και την ΕΕΤΑΑ ΑΕ, υπό τη διεύθυνση του εργοδότη, μπορεί να συντάσσει και να θεωρεί μελέτες έργων και

υπηρεσιών, καθώς και τεύχη δημοσίων διαγωνισμών, κατά τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 209 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114). Η ρύθμιση κρίνεται σκόπιμη διότι ήδη στα εν λόγω νομικά πρόσωπα παρασχέθηκε το δικαίωμα πρόσληψης προσωπικού με συμβάσεις ορισμένου χρόνου/έργου, πλην όμως το δικαίωμα σύνταξης και θεώρησης μελετών παρασχέθηκε μόνο στους απασχολούμενους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου, καθιστώντας τη ρύθμιση εν μέρει αλυσιτελή. Επιπλέον ρυθμίζονται ζητήματα ανάληψης υποχρεώσεων δαπανών που απορρέουν από προγραμματικές συμβάσεις καθώς και ζητήματα νομιμότητας αιτημάτων επιχορήγησης ή χρηματοδότησης πράξεων που χρηματοδοτούνται από εθνικούς ή/και ευρωπαϊκούς πόρους.

Επί του άρθρου 30

Με τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν. 4674/2020 δόθηκε η δυνατότητα στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού να συστήσουν για πρώτη φορά στην ιστορία της τοπικής αυτοδιοίκησης αμιγώς αναπτυξιακά νομικά πρόσωπα, τα οποία ο νομοθέτης εξόπλισε με την απαιτούμενη ευελιξία λειτουργίας και με ευρείες αρμοδιότητες. Με τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχονται σημειακές τροποποιήσεις στο άρθρο 2 του ν. 4674/2020 και θωρακίζεται θεσμικά η λειτουργία τους.

Ειδικότερα, αναδιατυπώνονται οι σκοποί λειτουργίας και ρητά προστίθεται ότι οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί ανήκουν σε ΟΤΑ κατά την έννοια της επίτευξης αυτοδιοικητικού σκοπού, η οποία συνίσταται στην υποστήριξη των ΟΤΑ κατά την άσκηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων. Στους σκοπούς προστίθεται η υλοποίηση κάθε είδους έργου ή δράσης που εντάσσονται στους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης της Ατζέντας 2030 του ΟΗΕ.

Κατ' εξαίρεση δε, οι δήμοι με πληθυσμό άνω των εκατό χιλιάδων (100.000) κατοίκων, με βάση τα στοιχεία της τελευταίας απογραφής (Β' 255/7.2.2014), μπορούν να συστήσουν μονομετοχικό Αναπτυξιακό Οργανισμό, εισφέροντας το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου. Η εν λόγω προσθήκη κρίνεται σκόπιμη λόγω του μεγέθους των δήμων αυτών και των αναπτυξιακών ιδιαιτεροτήτων που παρουσιάζουν.

Τέλος, ρητά ορίζεται ότι σε περίπτωση μετατροπής Αναπτυξιακής Εταιρείας σε Αναπτυξιακό Οργανισμό, ο τελευταίος καθίσταται καθολικός διάδοχος και εκτελούμενα αναπτυξιακά προγράμματα και προγραμματικές συμβάσεις συνεχίζουν και εκτελούνται αυτοδίκαια, χωρίς άλλη διατύπωση. Η εν λόγω προσθήκη κρίνεται σκόπιμη για να μην διαταραχθεί η εκτέλεση προγραμμάτων, όπως πχ. το Πρόγραμμα Τοπικής Ανάπτυξης με πρωτοβουλία των Τοπικών Κοινοτήτων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, καθώς και λοιπά προγράμματα του ΕΣΠΑ. Κατά τούτο, για την ομαλή εξέλιξη του προγράμματος ρητά ορίζεται ότι δεν επηρεάζονται

αναληφθείσες νομικές δεσμεύσεις. Επιπλέον, δίνεται εξουσιοδότηση στον αρμόδιο υπουργό να καθορίσει τα αποφαινόμενα όργανα για τις δημόσιες συμβάσεις.

Τέλος, ρυθμίζονται θέματα νομιμότητας και χρηστής λειτουργίας των υφιστάμενων αναπτυξιακών εταιρειών. Ειδικότερα, με δεδομένο ότι με τις διατάξεις της περίπτωσης 38 της παραγράφου 1 του άρθρου 377 του ν. 4412/2016 καταργήθηκαν μεν οι ειδικότερες προβλέψεις της νομοθεσίας για την έκδοση κανονισμών προμηθειών και υπηρεσιών από τους ΟΤΑ και τα νομικά τους πρόσωπα, πλην όμως δεν καταργήθηκαν ρητά και οι εκδοθέντες έως τότε κανονισμοί, δημιουργήθηκε παρερμηνεία και μικρός αριθμός αναπτυξιακών εταιρειών των ΟΤΑ συνέχισαν να αναθέτουν προμήθειες και υπηρεσίες με βάση τους οίκοθεν κανονισμούς, παρόλο που ως επιχειρήσεις ΟΤΑ είναι πέραν ουδεμίας αμφιβολίας αναθέτουσες αρχές (βλ. σχετικά υπ' αριθμ. 45/2018 Πράξη VII Τμ. ΕλΣυν, σκέψεις 9, 14, 19 και 20, και Τεχνική Οδηγία 4/2019 ΕΑΑΔΗΣΥ παρ. 3.1. Δ, Ε). Με την προτεινόμενη ρύθμιση προστίθενται ρητά στις καταργούμενες διατάξεις του ν. 4412/2016 και οι κανονισμοί αυτοί και θεωρούνται νόμιμες οι συμβάσεις, των οποίων η διαδικασία ανάθεσης εκκίνησε μετά τη δημοσίευση του ν. 4412/2016 και έως τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, οι οποίες ανατέθηκαν και εκτελέστηκαν ή εκτελούνται με εφαρμογή των ως άνω κανονισμών, καθώς και οι απορρέουσες από αυτές δαπάνες, υπό την προϋπόθεση ότι η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης δεν υπερέβαινε τα ισχύοντα κατά το χρόνο εκκίνησης της διαδικασίας όρια του άρθρου 5 του ν. 4412/2016. Επιτυγχάνεται κατ' αυτόν τον τρόπο, αφενός η απρόσκοπτη εκτέλεση των εκτελουμένων συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, καθώς αποτρέπονται δημοσιονομικές διορθώσεις για την προαναφερθείσα αιτία, αφετέρου η καθολική υπαγωγή στο ρυθμιστικό πεδίο του ν. 4412/2016 του συνόλου των νομικών προσώπων των δήμων, καθώς τυγχάνουν αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 2 του ως άνω νόμου άνευ ετέρου «οργανισμοί δημοσίου δικαίου» κατά τις προβλέψεις των Οδηγιών 2014/24/ΕΕ (σκέψη 10) και 2014/25/ΕΕ (σκέψη 12), ως δημοτικές επιχειρήσεις ιδρυθείσες από το κράτος με άμεσο σκοπό την υλοποίηση στόχων αναγκαίων για την ικανοποίηση του γενικού συμφέροντος, ήτοι την προώθηση της αναπτυξιακής πολιτικής των ΟΤΑ μέσω της διαχείρισης εθνικών και κοινοτικών προγραμμάτων.

Επί του άρθρου 31

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζεται για πρώτη φορά, δέκα (10) έτη μετά την πρώτη λειτουργία τους, το κρίσιμο ζήτημα της στελέχωσης των Υπηρεσιών Δόμησης

(ΥΔΟΜ), ώστε οι Υπηρεσίες αυτές να αποκτήσουν την απαιτούμενη επάρκεια. Η ρύθμιση αυτή εντάσσεται στο ίδιο πλέγμα ρυθμίσεων του ν. 4674/2020, με τις οποίες δόθηκαν τα απαραίτητα εργαλεία, ώστε από 1ης.11.2020, οι δήμοι να είναι εις θέση να ασκήσουν αυτοδύναμα τις αρμοδιότητες της πολεοδομίας. Ως προς το κρίσιμο ζήτημα της στελέχωσης, ορίζεται ότι οι ΥΔΟΜ που λειτουργούν σε επίπεδο Τμήματος στελεχώνονται τουλάχιστον από έναν αγρονόμο τοπογράφο μηχανικό, έναν αρχιτέκτονα μηχανικό, έναν χωροτάκτη - πολεοδόμο μηχανικό, έναν πολιτικό μηχανικό και έναν μηχανολόγο ή ηλεκτρολόγο μηχανικό. Ο χωροτάκτης-πολεοδόμος μηχανικός μπορεί, αν δεν υπάρχει, να αντικαθίσταται από αρχιτέκτονα ή τοπογράφο μηχανικό με μεταπτυχιακό τίτλο ή ειδίκευση στην πολεοδομία. Περαιτέρω, η ελάχιστη στελέχωση για τις ΥΔΟΜ σε επίπεδο Διεύθυνσης, ανέρχεται στο σαράντα τοις εκατό (40%) των θέσεων κάθε κατηγορίας προσωπικού της οικείας Διεύθυνσης, όπως προβλέπεται στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του δήμου. Στην κατά τα προηγούμενα εδάφια στελέχωση, προσμετράται το πάσης φύσεως απασχολούμενο προσωπικό, συμπεριλαμβανόμενου του προσωπικού της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 4674/2020 (Α' 53), ήτοι του προσωπικού που απασχολείται υπό οποιαδήποτε σχέση εργασίας με συμβάσεις οριζόντιας συνεργασίας. Για τη διαπίστωση της επάρκειας στελέχωσης, το πρώτο δίμηνο κάθε έτους η οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση εκδίδει πιστοποιητικό επάρκειας, το οποίο κοινοποιείται στη Γενική Διεύθυνση Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών και στη Γενική Διεύθυνση Πολεοδομίας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Αν δεν πληρούται η ελάχιστη στελέχωση, με ευθύνη του οικείου δημάρχου, οι αρμοδιότητες της ΥΔΟΜ ασκούνται κατά το άρθρο 99 του ν. 3852/2010 (Α' 87). Καθίσταται έτσι υποχρέωση του οικείου δημάρχου να συνάψει διαδημοτική συνεργασία για την υποβοήθηση της άσκησης των αρμοδιοτήτων πολεοδομίας. Για την εύρυθμη και ενιαία λειτουργία των ΥΔΟΜ στο πλαίσιο της πολεοδομικής νομοθεσίας, ορίζεται ρητά ότι η εφαρμογή των εγκυκλίων και οδηγιών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας για θέματα εφαρμογής της πολεοδομικής νομοθεσίας από τις ΥΔΟΜ είναι υποχρεωτική. Τέλος, για τον ίδιο λόγο, οι ΥΔΟΜ οφείλουν να κοινοποιούν όλες τις διοικητικές πράξεις που εκδίδουν, στην Κεντρική Υπηρεσία Δόμησης του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Σε περίπτωση που η Κεντρική Υπηρεσία Δόμησης εντοπίζει ζητήματα νομιμότητας επί των πράξεων αυτών, ενημερώνει την οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση, η οποία προβαίνει σε κατά προτεραιότητα έλεγχο κατά τις διατάξεις του άρθρου 225.

Επί του άρθρου 32

Με τις προτεινόμενες διατάξεις προβλέπεται ότι οι διατάξεις των παρ. 1 και 5 του άρθρου δεύτερου της από 20.3.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 68), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4683/2020 (Α' 83), εφαρμόζονται για λόγους ισονομίας και στις μισθώσεις κυλικίων ή αναψυκτηρίων και λοιπών επιχειρήσεων που λειτουργούν εντός κοινόχρηστων χώρων, αθλητικών κέντρων και γυμναστηρίων, τα οποία ανήκουν κατά κυριότητα ή χρήση σε οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης ή σε νομικά πρόσωπα αυτών, καθώς και εντός κτιρίων τα οποία

στεγάζουν δομές ή υπηρεσίες των ΟΤΑ και των ν.π.δ.δ. αυτών, εξαιρουμένων των κυλικείων εντός δημόσιων σχολείων της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.

Επί του άρθρου 33

Με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται η παρασχεθείσα νομοθετική εξουσιοδότηση για τον καθορισμό των όρων και προϋποθέσεων της διαδικασίας ρύθμισης των οφειλών δημοτικών επιχειρήσεων που έχουν λυθεί και απαλείφεται η αποκλειστική προθεσμία για την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης, η οποία παρήλθε άπρακτη λόγω της λήψης μέτρων για την αποφυγή της διάδοσης του κορωνοϊού.

Επί του άρθρου 34

Με τις προτεινόμενες διατάξεις, ειδικά για τους δήμους που συστάθηκαν δυνάμει του άρθρου 156 του ν. 4600/2019, παρατείνεται για ένα ακόμη έτος η δυνατότητα μη ισοσκέλισης των εσόδων και δαπανών των ανταποδοτικών τους υπηρεσιών, καθώς και η κάλυψη των δαπανών αυτών από κάθε είδους ανειδίκευτα έσοδά τους. Η διάταξη κρίνεται απαραίτητη, προκειμένου να ευθυγραμμιστεί ομαλά και ανεμπόδια η οικονομική λειτουργία των νεοσύστατων δήμων με τους υπολοίπους.

Επί του άρθρου 35

Εισάγεται νομοθετική εξουσιοδότηση προς τον αρμόδιο Υπουργό Εσωτερικών να τροποποιεί με απόφασή του τους όρους του Προγράμματος επιχορήγησης δήμων για την αποπληρωμή τελεσίδικων αποφάσεων.

Επί του άρθρου 36

Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζονται ζητήματα για τη συγκρότηση των Διοικητικών Συμβουλίων των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης, και ορίζεται ότι εφόσον ο δήμαρχος ορίσει άλλον δημοτικό σύμβουλο ως Πρόεδρο της επιχείρησης, δεν κωλύεται να συμμετέχει στο διοικητικό συμβούλιο ως αιρετός εκπρόσωπος της παράταξής του. Η θητεία του διοικητικού συμβουλίου ακολουθεί τη θητεία του δημοτικού συμβουλίου και, σε κάθε περίπτωση, λήγει το αργότερο τρεις (3) μήνες μετά από τη συγκρότηση του νέου δημοτικού συμβουλίου. Για λόγους ταυτότητας του νομικού λόγου, συγκροτήσεις διοικητικών συμβουλίων δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης της δημοτικής περιόδου 2019-2023, οι οποίες έλαβαν χώρα τηρουμένων των προϋποθέσεων του πρώτου εδαφίου της περ. α', θεωρούνται νόμιμες.

Επί του άρθρου 37

Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιτρέπεται η οδήγηση των οχημάτων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων από τους Συντονιστές, των οχημάτων των ΟΤΑ β' βαθμού από τους Περιφερειάρχες και των οχημάτων των ΟΤΑ α' βαθμού από τους Δημάρχους, αποκλειστικά και μόνο για υπηρεσιακούς λόγους, εντός και εκτός της

διοικητικής τους περιφέρειας. Ομοίως επιτρέπεται η οδήγηση των οχημάτων Υπηρεσιών τους από τους Αντιπεριφερειάρχες, τα μέλη του περιφερειακού συμβουλίου και τους Εκτελεστικούς Γραμματείς Περιφερειών και τους Αντιδημάρχους, τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου και τους Γενικούς Γραμματείς Δήμων, ύστερα από έγκριση του οικείου περιφερειάρχη ή δημάρχου, αντίστοιχα, υπό την προϋπόθεση ότι διαθέτουν την απαιτούμενη κατά περίπτωση άδεια οδήγησης και τα χρησιμοποιούν αποκλειστικά και μόνο για υπηρεσιακούς λόγους, εντός και εκτός της διοικητικής τους περιφέρειας.

Επί του άρθρου 38

Ενόψει της επικείμενης έναρξης επιχειρησιακής λειτουργίας του Μητρώου του άρθρου 6 του ν. 4674/2020 και προκειμένου τα στοιχεία που θα καταχωρηθούν να ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα, ορίζεται διαδικασία διοικητικής τακτοποίησης του στόλου των οχημάτων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού. Ειδικότερα, για επιβατικά και φορτηγά οχήματα, μηχανήματα έργου και λοιπά τροχοφόρα ιδιοκτησίας ΟΤΑ α' και β' βαθμού, με ημερομηνία πρώτης άδειας κυκλοφορίας στην Ελλάδα πριν την 1η.1.2010, τα οποία δεν βρίσκονται πλέον στην κατοχή των ιδιοκτητών τους, οι τελευταίοι μπορούν έως τις 31.10.2020, να υποβάλουν αίτηση διαγραφής αυτών από το οικείο Μητρώο Αδειών, χωρίς την προσκόμιση πιστοποιητικού καταστροφής του οχήματος, στην περίπτωση που αυτά έχουν δοθεί για καταστροφή, διάλυση ή ακρήστευση έως την ημερομηνία ισχύος του παρόντος, γεγονός που βεβαιώνεται με απόφαση της οικείας Οικονομικής Επιτροπής. Δαπάνες πάσης φύσεως σε βάρος των προϋπολογισμών των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων για τη συντήρηση, κίνηση και εν γένει λειτουργία των οχημάτων της παρ. 1, οι οποίες διενεργήθηκαν έως 30.6.2020, θεωρούνται νόμιμες και κανονικές.

Επί του άρθρου 39

Με τις διατάξεις του άρθρου 44 του ν. 4415/2016 παραχωρήθηκε στον δήμο Καισαριανής η αποκλειστική χρήση τμήματος δημοσίου κτήματος με σκοπό τη διατήρηση και ανάδειξη του παραχωρούμενου ακινήτου, ως χώρου ιστορικής μνήμης. Για την υλοποίηση του σκοπού αυτού, είναι απαραίτητο να καταστούν λειτουργικά και προσβάσιμα στο ευρύ κοινό τα προϋφιστάμενα της παραχώρησης κτίρια. Προς τούτο, ορίζεται ότι κατ' εξαίρεση, επιτρέπεται επί των υφιστάμενων κτιρίων του κτήματος, η προσθήκη βοηθητικών χώρων, εντός ή εκτός του περιγράμματός τους, σε ποσοστό έως πέντε τοις εκατό (5%) της καλυπτόμενης επιφάνειάς τους, με δαπάνη του δήμου Καισαριανής, ώστε να καταστεί εφικτή η προσαρμογή τους για την υποδοχή κοινού (τουαλέτες, χώροι πρόσβασης ΑΜΕΑ κ.λπ.).

Επί του άρθρου 40

Επεκτείνεται για λόγους ίσης αντιμετώπισης και στους αιρετούς της τοπικής αυτοδιοίκησης η παρεχόμενη νομική υποστήριξη στο προσωπικό του Δημοσίου, υπό τους ίδιους όρους και διαδικασία.

Επί του άρθρου 41

Με την προτεινόμενη διάταξη, εντός έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος άρθρου, τα όργανα διοίκησης των παιδικών σταθμών του άρθρου 26 του π.δ. 410/1995 (Α' 231) ή, σε περίπτωση που τέτοια όργανα ελλείπουν για οποιονδήποτε λόγο, τριμελής επιτροπή του οικείου δήμου υποχρεούται στη διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων που, κατά τις διατάξεις της παρ. 2 του ίδιου άρθρου, περιέρχονται στην κυριότητα του νομικού προσώπου. Απόσπασμα της εγκεκριμένης, με πράξη του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, έκθεσης απογραφής που περιγράφει τα αποκτώμενα κατά κυριότητα από το νομικό πρόσωπο ακίνητα, καθώς και λοιπά εμπράγματα δικαιώματα επί ακινήτων, με την περίληψη που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 9 του β.δ. 533/1963 (Α' 147), καταχωρείται ατελώς στα οικεία βιβλία μεταγραφών του αρμόδιου υποθηκοφυλακείου, εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την έγκριση.

Επί του άρθρου 42

Με τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 4674/2020 επιχειρήθηκε η πρώτη απόπειρα εκσυγχρονισμού και εναρμόνισης του νομοθετικού πλαισίου της προβολής υπαιθρίων διαφημίσεων με την πάγια νομολογία του ΣτΕ και τις διεθνείς συμβάσεις που έχει κυρώσει η χώρα μας. Ακολούθησε η δια υπουργικής απόφασης ρύθμιση των όρων και των προϋποθέσεων προβολής της υπαίθριας διαφήμισης. Με την τρίτη αυτή νομοθετική πρωτοβουλία ολοκληρώνεται η τροποποίηση του θεσμικού πλαισίου. Ειδικότερα, απαγορεύονται ρητώς οι διαφημίσεις σε πεζοδρόμια, ώστε να μην καταλείπονται αμφιβολίες στους εφαρμοστές των σχετικών διατάξεων. Επιπλέον, παρέχεται η δυνατότητα στα δημοτικά συμβούλια εντός των διοικητικών τους ορίων να καθορίζουν κατάλληλους χώρους, στους οποίους και μόνον επιτρέπεται να τοποθετούνται ειδικά διαμορφωμένα πλαίσια για την προβολή των διαφημίσεων. Με ίδια απόφαση, μπορεί οποτεδήποτε να αποφασίζεται ο μη καθορισμός χώρων προβολής υπαίθριας διαφήμισης. Επιπλέον, σε μία προσπάθεια να μειωθεί το διοικητικό βάρος συγχωνεύονται σε μία, ενιαία άδεια προβολής υπαίθριας διαφήμισης και τοποθέτησης διαφημιστικών πλαισίων και ρυθμίζονται οι διαδικασίες έκδοσης. Τέλος, πλαίσια και διαφημίσεις που τοποθετούνται σε δημοτικούς ή κοινόχρηστους χώρους άνευ ή κατά παρέκκλιση των προβλεπόμενων αδειών, θεωρούνται ρύποι και απομακρύνονται εντός επτά (7) ημερών από την καθοιονδήποτε τρόπο ενημέρωση του οικείου δήμου και με ευθύνη αυτού, χωρίς να απαιτείται η έκδοση απόφασης.

Επί του άρθρου 43

Αναδιατυπώνονται τα κίνητρα σε εργαζομένους ορεινών και νησιωτικών περιοχών και επεκτείνονται και σε υπαλλήλους που αποσπώνται στους δήμους αυτούς για τη στελέχωση των Τεχνικών και Οικονομικών Υπηρεσιών τους, καθώς και των Υπηρεσιών Δόμησης.

Επί του άρθρου 44

Για λόγους ομαλότερης εκτέλεσης του προϋπολογισμού των δήμων και αντιμετώπισης των αυξημένων αναγκών που προέκυψαν από τις δαπάνες αντιμετώπισης της πανδημίας, κατ' εξαίρεση, τα κατά τη δημοσίευση του παρόντος χρηματικά υπόλοιπα από το ειδικό τέλος και τα αντίστοιχα έσοδα των χρήσεων 2020 και 2021, μπορούν να διατίθενται, κατόπιν σχετικής απόφασης του οικείου δημοτικού συμβουλίου, για την εξόφληση οφειλών και την κάλυψη πάσης φύσεως δαπανών του δήμου, συμπεριλαμβανομένων αυτών που αφορούν στις ανταποδοτικές του υπηρεσίες, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η ποσοστιαία αναλογία επιμερισμού μεταξύ των κοινοτήτων.

Επί του άρθρου 45

Ρυθμίζονται θέματα διοίκησης ιερών ναών εντός κοιμητηρίων και ειδικότερα ορίζεται ότι η διοίκηση και διαχείριση των μη ενοριακών ναών εντός κοιμητηρίων, ως και της περιουσίας αυτών, πλην των υπαγομένων σε φιλανθρωπικά ιδρύματα, των δήμων πληθυσμού άνω των πενήντα χιλιάδων (50.000) κατοίκων, κατά την εκάστοτε απογραφή, ως και των δήμων εδρών νομών και των περιλαμβανομένων στις περιφέρειες Αττικής και Θεσσαλονίκης, ασχέτως πληθυσμού, ασκείται από την Κοσμητεία του ναού, κατά τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 14 του Κανονισμού 8/1979 της Ιεράς Συνόδου της Εκκλησίας της Ελλάδος (Α' 1/5.1.1980). Η εν λόγω ρύθμιση κρίνεται σκόπιμη για την άρση παρερμηνειών που έχουν προκύψει συν τω χρόνω. Κατά τα λοιπά, η διοίκηση και διαχείριση των λοιπών μη ενοριακών ναών των κοιμητηρίων και της περιουσίας αυτών ασκείται από τον πλησιέστερο ενοριακό ναό, κατά τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις.

Επί του άρθρου 46

Κατά τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 9 του ν. 1397/1983 ορίζεται ως πρόεδρος της διοίκησης του δημοτικού νοσοκομείου «Ελπις» ο εκάστοτε δήμαρχος Αθηναίων. Με την προτεινόμενη ρύθμιση, εισάγεται η δυνατότητα του δημάρχου να ορίσει άλλο πρόσωπο εγνωσμένου κύρους ως πρόεδρο, εφόσον κρίνει τούτο απαραίτητο για την εύρυθμη διοίκηση και λειτουργία του νοσοκομείου.

Επί του άρθρου 47

Τροποποιείται σημειακά η εκλογική νομοθεσία και εισάγεται ότι κάθε υποψήφιος μπορεί να μετέχει μόνο σε έναν συνδυασμό κόμματος ή συνασπισμό κομμάτων, για λόγους αρτιότητας της διάταξης.

Επί του άρθρου 48

Ρυθμίζονται θέματα προσωπικού της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος και των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων. Ειδικότερα, δίνεται η δυνατότητα σε τακτικούς υπαλλήλους δήμων και φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οποίοι κατά τη δημοσίευση του παρόντος είναι αποσπασμένοι στην Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος και τις Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων, μπορούν να μεταταχθούν με αίτησή τους στην υπηρεσία που είναι αποσπασμένοι, μετά από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου ή του αρμοδίου οργάνου της υπηρεσίας υποδοχής. Η αίτηση

υποβάλλεται εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μήνα από τη δημοσίευση του παρόντος και η μετάταξη γίνεται με απόφαση των αρμοδίων για το διορισμό οργάνων των φορέων προέλευσης και υποδοχής. Περαιτέρω, στους Προέδρους Π.Ε.Δ. που δεν είναι δήμαρχοι καταβάλλονται έξοδα παράστασης χιλίων (1.000) ευρώ μηνιαίως, τα οποία βαρύνουν τον προϋπολογισμό της οικείας Ένωσης.

Επί του άρθρου 49

Προβλέπεται πάγια διαδικασία για την απόδοση εις χρήμα των Μέσων Ατομικής Προστασίας που δεν αποδίδονται στο δικαιούχο προσωπικό των ΟΤΑ. Ειδικότερα, ΜΑΠ, τα οποία δεν χορηγούνται εντός τους έτους, αποτιμώνται σε χρήμα, σύμφωνα με την τιμή διαγωνισμού που προκηρύχθηκε ή άλλου διαγωνισμού προγενέστερων ετών που είχε λάβει χώρα για την προμήθεια των ίδιων ειδών και αποδίδονται με τις ήδη υφιστάμενες προϋποθέσεις του άρθρου 97 του ν. 4483/2017 (Α' 107).

Επί της διάταξης του Κεφαλαίου Ζ'

Επί του άρθρου 50

Με την προτεινόμενη διάταξη θεσπίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος.

www.aitodioikisi.gr

ΑΙΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

ΤΙΜΗΤΙΚΗ ΔΙΑΚΡΙΣΗ ΙΔΡΥΜΑΤΟΣ ΜΠΟΤΣΗ 2010

