

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 218/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τα μέλη Χρυσούλα Μιχαλάκη και Γεωργία Κάνδυλα, Παρέδρους. Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 28 Ιουνίου 2018, με την παρουσία της Γραμματέως του Πελαγίας Κρητικού.

Για να αποφανθεί ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και του Συνδέσμου Ύδρευσης Λεκανοπεδίου XXX, σχετικά με το αν πρέπει να θεωρηθεί το 12, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής. Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Γεωργίας Κάνδυλα

***Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα και
Σκέφθηκε κατά το Νόμο***

I. Ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με τη 48/29.12.2017 πράξη του τη θεώρηση του 20, οικονομικού έτους 2017, χρηματικού εντάλματος πληρωμής του Συνδέσμου Ύδρευσης Λεκανοπεδίου XXX (Σ.ΥΔ.Λ.Ι.) (ν.π.δ.δ.) ποσού 364,75 ευρώ, που αφορούσε στην καταβολή επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας στους φερόμενους ως δικαιούχους XXX και XXX, μονίμους υπαλλήλους του ως άνω νομικού προσώπου, για το μήνα Αύγουστο του έτους 2017, με την αιτιολογία ότι, η εντελλόμενη δαπάνη είναι μη νόμιμη, καθόσον οι εν λόγω υπάλληλοι, ειδικότητας ΔΕ Ηλεκτρολόγων, εμπίπτουν στην Κατηγορία Β΄ των αναφερόμενων στο άρθρο 98 παρ. 2 του ν. 4483/2017 επαγγελματικών ειδικοτήτων και, συνεπώς, δικαιούνται να λαμβάνουν επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας ποσού 70,00 ευρώ μηνιαίως και όχι 150,00 ευρώ μηνιαίως, όπως εκκαθαρίστηκε με το υπό κρίση χρηματικό ένταλμα πληρωμής, η καταβολή του οποίου επιτρέπεται μόνο στους υπαλλήλους με επαγγελματική ειδικότητα που εμπίπτει στην Κατηγορία Α΄ του ίδιου ως άνω άρθρου. Ο Σ.ΥΔ.Λ.Ι., ακύρωσε το ως άνω χρηματικό ένταλμα πληρωμής λόγω λήξεως του οικονομικού έτους 2017 και εξέδωσε σε αντικατάστασή του το 12, οικονομικού έτους 2018, ισόποσο όμοιο, το οποίο επανέφερε για θεώρηση με το 253/28.3.2018 έγγραφο του Προέδρου του προβάλλοντας ότι η υπό κρίση δαπάνη είναι νόμιμη για τους αναφερόμενους σε

αυτό λόγους. Ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX, όμως, ενέμεινε στην άρνησή του να το θεωρήσει, με συνέπεια να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας, νομίμως, με την από 21.5.2018 έκθεσή του, απευθύνεται στο Κλιμάκιο τούτο.

II. Α. Με το άρθρο 15 παρ. 1 του ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015», καταργηθέν ήδη από το άρθρο 34 περίπτ. α΄ του ν. 4354//2015 (ΦΕΚ Α΄ 176), όπως το τελευταίο ισχύει μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 1 παρ. 12B του ν. 4368//2016 (ΦΕΚ Α΄ 21), προβλέφθηκε η χορήγηση, πέραν του βασικού μισθού, και επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας στους υπαλλήλους που ενέπιπταν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού, στους οποίους συμπεριλαμβάνονταν και οι υπάλληλοι των ν.π.δ.δ. (βλ. άρθρο 4 παρ. 1 περίπτ. γ΄ του ν. 4024/2011), υπό τους όρους και προϋποθέσεις που καθορίζονταν με Υπουργικές Αποφάσεις, εκδοθείσες κατ' εξουσιοδότηση του ως άνω άρθρου. Κατ' επίκληση της εξουσιοδοτικής αυτής διάταξης εκδόθηκαν οι ΚΥΑ οικ.2/16519/0022/12/24.2.2012 (ΦΕΚ Β΄ 465) και, στη συνέχεια, η τροποποιητική αυτής ΚΥΑ 2/31081/0022/12/30.4.2012 (ΦΕΚ Β΄ 1399), με τις οποίες καθορίστηκαν κατηγορίες επαγγελματικών ειδικοτήτων, για τις οποίες επιτρέπεται η καταβολή του εν λόγω επιδόματος, ανάλογα με το βαθμό επικινδυνότητας που αντιμετωπίζουν οι υπάλληλοι κατά την άσκηση των αντίστοιχων καθηκόντων. Στη συνέχεια, το άρθρο 98 του ν. 4483/2017 «Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) - Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. - Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας - Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α΄ 107, διόρθ. σφαλμ. στο ΦΕΚ Α΄ 147), το οποίο ισχύει από 31.7.2017 (βλ. άρθρο 169 του αυτού νόμου), όρισε ότι: «1. Στους δικαιούχους του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, όπως αυτό είχε προβλεφθεί στο άρθρο 15 παρ. 1 του ν. 4024/2011 (Α΄ 226), (...) και εξειδικεύθηκε, κατά ποσό, ανά κατηγορία δικαιούχων και ως προς τους όρους και τις προϋποθέσεις καταβολής, με τις, κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων αυτών, εκδοθείσες και ισχύουσες αποφάσεις, προστίθενται οι μόνιμοι και δόκιμοι υπάλληλοι (...) των Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών, που υπάγονται στις ειδικότητες ή παρέχουν τις εργασίες που περιλαμβάνονται στις κατηγορίες της παραγράφου 2. 2. Στην κατηγορία Α΄ συμπεριλαμβάνεται το προσωπικό που απασχολείται σε συνεργεία απολύμανσης, οι απολυμαντές, οι εργάτες και τεχνίτες βιολογικού καθαρισμού, οι υδραυλικοί, τεχνίτες και εργάτες που απασχολούνται στην κατασκευή και συντήρηση δικτύων ύδρευσης (...) 3. Το ποσό του επιδόματος για τους ανωτέρω

υπαλλήλους ορίζεται, ανά κατηγορία, ως εξής: α) Για την κατηγορία Α΄, σε εκατόν πενήντα (150) ευρώ μηνιαίως (...) 4. Το ανωτέρω επίδομα καταβάλλεται με την απαραίτητη προϋπόθεση ότι οι δικαιούχοι αυτού προσφέρουν υπηρεσία με πλήρη και αποκλειστική απασχόληση στους χώρους και στις ειδικότητες που δικαιολογούν την καταβολή του. (...) Για τη συνδρομή όλων των ανωτέρω προϋποθέσεων εκδίδεται κάθε μήνα βεβαίωση του οικείου προϊσταμένου, η οποία συνοδεύει τη μισθοδοτική κατάσταση (...). Β. Από το συνδυασμό όλων των ως άνω ρυθμίσεων συνάγεται ότι η χορήγηση του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας επιφυλάσσεται μόνο υπέρ των εργαζομένων, οι οποίοι, ως εκ της φύσεως των καθηκόντων τους και ανεξάρτητα από την ειδικότερη περιγραφή της ειδικότητάς τους στους οικείους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας κάθε φορέα, έρχονται σε άμεση επαφή με τις επιβαρυντικές περιστάσεις και τους ρυπογόνους παράγοντες των χώρων που εργάζονται. Ανάλογα δε με τη φύση της απασχόλησης και, συγκεκριμένα, το βαθμό έκθεσης των εργαζομένων στους επιβαρυντικούς για την υγεία τους παράγοντες, το ποσό του εν λόγω επιδόματος κλιμακώνεται, όπως ορίζουν οι προαναφερόμενες διατάξεις. Τη λήψη του επιδόματος κατ' ανώτατο ποσό 150,00 ευρώ μηνιαίως δικαιούνται καταρχήν, σύμφωνα με τις ίδιες ως άνω διατάξεις, οι υπάλληλοι που ασκούν καθήκοντα αντίστοιχα με τις επαγγελματικές ειδικότητες που αναφέρονται στην Κατηγορία Α΄ της ΚΥΑ οικ.2/16519/0022/12/24.2.2012 (ΦΕΚ Β΄ 465), όπως τροποποιήθηκε με την ΚΥΑ 2/31081/0022/12/30.4.2012 (ΦΕΚ Β΄ 1399). Ήδη, μετά την έναρξη ισχύος του άρθρου 98 του ν. 4483/2017 (31.7.2017) στις προαναφερόμενες κατηγορίες υπαλλήλων προστέθηκαν οι μόνιμοι υπάλληλοι των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και των νομικών τους προσώπων, στα οποία συμπεριλαμβάνονται και οι σύνδεσμοι ΟΤΑ, οι οποίοι, μεταξύ άλλων, παρέχουν εργασίες υδραυλικού, τεχνίτη και εργάτη απασχολούμενου στην κατασκευή και συντήρηση δικτύων ύδρευσης. Οι τελευταίοι υπάγονται στην Κατηγορία Α΄, για την οποία προβλέπεται η καταβολή επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας ποσού 150,00 ευρώ μηνιαίως. Μεταξύ αυτών, σύμφωνα με την ευρεία διατύπωση της ερμηνευόμενης διάταξης, η οποία πέραν των υδραυλικών αναφέρεται ρητώς και σε τεχνίτες που απασχολούνται στην κατασκευή και συντήρηση δικτύων ύδρευσης, πρέπει να συμπεριληφθούν όχι μόνο οι εργαζόμενοι με τα επαγγελματικά προσόντα του υδραυλικού, αλλά και όλο το υπόλοιπο εξειδικευμένο προσωπικό που εργάζεται στο ως άνω αντικείμενο, ήτοι στη συντήρηση των δικτύων ύδρευσης, υπό την προϋπόθεση ότι η απασχόλησή του σε αυτό είναι πλήρης και αποκλειστική, το γεγονός δε αυτό πρέπει να αποδεικνύεται με σχετική βεβαίωση του οικείου Προϊσταμένου.

III. Στην προκειμένη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, προκύπτουν τα εξής: Ο XXX

διορίστηκε, δυνάμει της 520/10.4.2001 απόφασης του Προέδρου του Σ.ΥΔ.Λ.Ι. (ΦΕΚ τ. ν.π.δ.δ XXX), σε κενή οργανική θέση μονίμου υπαλλήλου με την ειδικότητα του ΔΕ24 Ηλεκτρολόγου, ο δε XXX διορίστηκε, δυνάμει της 23802/19.7.2016 απόφασης του Υφυπουργού και του Αν. Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ Γ' XXX), σε κενή οργανική θέση του Σ.ΥΔ.Λ.Ι. με την ίδια ως άνω ειδικότητα. Περαιτέρω, για την καταβολή του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας ποσού 150,00 ευρώ για το μήνα Αύγουστο στους ως άνω υπαλλήλους του νομικού προσώπου εκδόθηκε η 598/26.9.2017 βεβαίωση του Προϊστάμενου της Τεχνικής Υπηρεσίας του Σ.ΥΔ.Λ.Ι., στην οποία αναφέρεται ότι αυτοί εργάστηκαν το μήνα Αύγουστο του έτους 2017 με την επαγγελματική και υπηρεσιακή τους ειδικότητα, δηλαδή ως ηλεκτρολόγοι, στα εξωτερικά δίκτυα ύδρευσης και στις δεξαμενές ύδρευσης του Σ.ΥΔ.Λ.Ι.. Με δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο κρίνει ότι η δαπάνη παρίσταται, εν προκειμένω, νόμιμη, καθόσον οι φερόμενοι ως δικαιούχοι μόνιμοι υπάλληλοι του ως άνω νομικού προσώπου, αν και δεν εργάζονται με τα επαγγελματικά προσόντα του υδραυλικού αλλά του ηλεκτρολόγου, εμπίπτουν στο ειδικευμένο τεχνικό προσωπικό που απασχολείται στη συντήρηση δικτύων ύδρευσης, γεγονός που αποδεικνύεται νομίμως με την προαναφερόμενη βεβαίωση του αρμόδιου Προϊστάμενου Σ.ΥΔ.Λ.Ι.. Ο δε ισχυρισμός του διαφωνούντος Επιτρόπου ότι λόγω της ειδικότητάς τους οι εν λόγω υπάλληλοι πρέπει να ενταχθούν στην Κατηγορία Β' του άρθρου 98 παρ. 2 του ν. 4483/2017 και, συγκεκριμένα, στην επαγγελματική κατηγορία των «ηλεκτροτεχνιτών» και, συνεπώς, να λάβουν το επίδομα ποσού 70,00 ευρώ, τυγχάνει απορριπτέος ως αβάσιμος, δοθέντος ότι, σύμφωνα με όσα ήδη εκτέθηκαν, προϋπόθεση για την καταβολή του επιδόματος είναι η πραγματική και πλήρης απασχόληση στους χώρους και το αντικείμενο που δικαιολογεί κατά το νόμο τη λήψη αυτού, ανεξαρτήτως της ειδικότερης περιγραφής της ειδικότητας των δικαιούχων στους οικείους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) του οικείου φορέα.

IV. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η εντελλόμενη δαπάνη είναι νόμιμη και το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 12, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 364,75 ευρώ, του Συνδέσμου Ύδρευσης Λεκανοπεδίου XXX πρέπει να θεωρηθεί.