



ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

του Υπουργείου Εσωτερικών στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υποδομών και
Μεταφορών με τίτλο «Ρυθμίσεις θεμάτων μεταφορών και άλλες διατάξεις»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Άρθρο

Με την παρ. 2 του άρθρου 25 του ν. 4479/2017 (Α' 94) είχε καταστεί δυνατή, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών ύστερα από σχετική εισήγηση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, η διάθεση πιστώσεων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους σε Συνδέσμους ΟΤΑ μέσω των οικείων Δήμων, αποκλειστικά και μόνο για την κάλυψη δράσεων πυροπροστασίας.

Στόχος της ρύθμισης αυτής ήταν η παροχή οικονομικής ενίσχυσης σε Συνδέσμους Δήμων που δραστηριοποιούνται στην προστασία των δασών, προκειμένου να ενισχυθεί η αντιπυρική προστασία του δασικού και γενικότερα του φυσικού περιβάλλοντος.

Ειδικά για το έτος 2017 και δεδομένου ότι η αντιπυρική περίοδος ξεκινά την 1^η Μαΐου, είχε προβλεφθεί η διάθεση των σχετικών πιστώσεων απευθείας σε Συνδέσμους ΟΤΑ, κατόπιν σχετικής εισήγησης του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, προκειμένου να πραγματοποιηθεί εγκαίρως ο προγραμματισμός των απαιτούμενων προληπτικών δράσεων για την αντιπυρική προστασία των δασών.

Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται η διάθεση των σχετικών πιστώσεων απευθείας σε Συνδέσμους ΟΤΑ και για το τρέχον έτος, ήτοι για το έτος 2018, προκειμένου να πραγματοποιηθεί, όπως και την προηγούμενη χρονιά, εγκαίρως ο προγραμματισμός των απαιτούμενων προληπτικών δράσεων για την αντιπυρική προστασία των δασών.

- 2 -

Αθήνα, 20/3/2018

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΟΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

ΝΕΑ ΔΙΑΤΑΞΗ	ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ
<p>Παρ. 2 άρθρου 25 του ν.</p> <p>4479/2017: Τροποποίησεις του ν. 2725/1999 (Α' 121) και άλλες διατάξεις</p>	<p>Παρ. 2 άρθρου 25 του ν.</p> <p>4479/2017: Τροποποίησεις του ν. 2725/1999 (Α' 121) και άλλες διατάξεις</p>
<p>2. Ειδικά για τα έτη 2017 και 2018, πόροι του άρθρου 259 του ν.3852/2010 μπορεί να κατανέμονται, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών ύστερα από γνώμη του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, απευθείας σε Συνδέσμους Ο.Τ.Α. για την κάλυψη δράσεων πυροπροστασίας.</p>	<p>2. Ειδικά, για το έτος 2017, πόροι του άρθρου 259 του ν. 3852/2010 μπορεί να κατανέμονται, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών ύστερα από γνώμη του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, απευθείας σε Συνδέσμους Ο.Τ.Α. για την κάλυψη δράσεων πυροπροστασίας.»</p>

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

του Υπουργείου Εσωτερικών στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υποδομών και
Μεταφορών με τίτλο «Ρυθμίσεις θεμάτων μεταφορών και άλλες διατάξεις»

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

Άρθρο

Στην παρ. 2 του άρθρου 25 του ν. 4479/2017 (Α' 94), η φράση «για το έτος 2017»
αντικαθίσταται με τη φράση «για τα έτη 2017 και 2018».

Αθήνα, 20..3/2018

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΠΑΝΟΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

Αριθμ.

| Ρεv. 1522

Ειδ. 17

Κατατέθηκε σήμερα στις 20/3/2018 και ώρα 12:20'
ο Καταθέτης

Π. Σκουρλέτης



Αριθμ. 73. / 5 / 2018

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

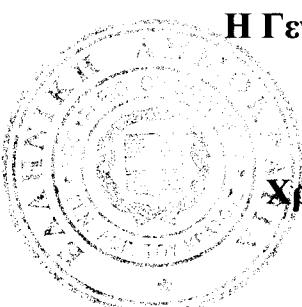
Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών «Ρυθμίσεις θεμάτων μεταφορών και άλλες διατάξεις».

A. Με την υπόψη τροπολογία, συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 2 του ν.4479/2017 και παρέχεται η δυνατότητα κατανομής, με υπουργική απόφαση και για το έτος 2018 (ίσχυσε για το 2017), πιστώσεων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους των Δήμων (άρθρο 259 του ν.3852/2010), απευθείας σε Συνδέσμους ο.τ.α., για την κάλυψη δράσεων πυροπροστασίας.

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλούνται πρόσθετες δημοσιονομικές επιπτώσεις επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 16 Μαρτίου 2018

Η Γενική Διευθύντρια κ.α.α.



Χρήστος Γιαννικόπουλος

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: Α. ΚΟΥΤΣΕΛΑΚΗ, Ν. ΚΑΡΑΒΑΣΙΛΗ

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ/ ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ
ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ & ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**ΘΕΣΗ/ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ/ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ
ΤΜΗΜΑΤΟΣ**

ΤΗΛΕΦΩΝΑ: 2131364033, 2131364311

E-MAIL: koinovouleftikos@ypes.gr

ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Με το άρθρο 25 του ν.4479/2017 (Α' 94) καθίσταται δυνατή και για το έτος 2018, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών ύστερα από σχετική εισήγηση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, η διάθεση πιστώσεων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους σε Συνδέσμους ΟΤΑ μέσω των οικείων Δήμων, αποκλειστικά και μόνο για την κάλυψη δράσεων πυροπροστασίας.

Δεδομένου ότι η αντιπυρική περίοδος ξεκινά την 1η Μαΐου και προκειμένου να πραγματοποιηθεί εγκαίρως ο προγραμματισμός των απαιτούμενων προληπτικών δράσεων για την αντιπυρική προστασία των δασών, με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται, ειδικά για το τρέχον έτος, η διάθεση των σχετικών πιστώσεων απευθείας σε Συνδέσμους ΟΤΑ, κατόπιν σχετικής εισήγησης του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση, συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Στόχος της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η έγκαιρη διάθεση πιστώσεων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους απευθείας σε Συνδέσμους Δήμων που δραστηριοποιούνται στην προστασία των δασών, προκειμένου να πραγματοποιηθεί

εγκαίρως ο προγραμματισμός των απαιτούμενων προληπτικών δράσεων αντιπυρικής προστασίας.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Στις ομάδες που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση εντάσσονται οι κάτοικοι των περιοχών που υλοποιούνται σχετικά έργα.

1.4. Ποιες είναι οι ενδεχόμενες συνέπειες εάν δεν πραγματοποιηθεί η προτεινόμενη ρύθμιση;

Μη πραγματοποίηση της προτεινόμενης ρύθμισης αφήνει ανοιχτό το ενδεχόμενο να μην προγραμματιστούν/ολοκληρωθούν έγκαιρα τα έργα ενίσχυσης της αντιπυρικής προστασίας με ορατό τον κίνδυνο δυσμενών συνεπειών στο φυσικό περιβάλλον.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Με το άρθρο 25 του ν.4479/2017 (Α' 94) επιχειρήθηκε η αντιμετώπιση αυτού του προβλήματος με επωφελή αποτελέσματα για την κοινωνία και το περιβάλλον. Δεδομένου ότι η ανωτέρω ρύθμιση αφορούσε ειδικά στο το έτος 2017, απαιτείται εκ νέου ρύθμιση για το τρέχον έτος.

2.2 Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

-

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Για να εφαρμοστεί η αξιολογούμενη ρύθμιση θα πρέπει να εκδοθεί Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, ύστερα από γνώμη του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1. Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση.

-

3.2. Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς.

-

3.3. Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους».

-

3.4. Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.

-

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων.

-

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους».

-

3.7. Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

-

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία.

Με την αξιολογούμενη ρύθμιση επιταχύνεται και απλουστεύεται η διαδικασία διάθεσης πόρων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους αποκλειστικά και μόνο για την κάλυψη δράσεων πυροπροστασίας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται η απευθείας διάθεση πόρων, που προβλέπονται για την πυροπροστασία, σε Συνδέσμους ΟΤΑ, διασφαλίζοντας έτσι την αποτελεσματική προληπτική δράση για την αντιπυρική προστασία των δασών προς όφελος των πολιτών (αίσθημα ασφάλειας των πολιτών που διαμένουν κοντά σε δασικές περιοχές ή διέρχονται από αυτές, προστασία της ακίνητης περιουσίας) και του φυσικού περιβάλλοντος.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία.

-

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση.

Στα οφέλη περιλαμβάνονται:

- η επιτάχυνση της διαδικασίας διάθεσης πόρων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους, αποκλειστικά και μόνο για την κάλυψη δράσεων πυροπροστασίας
- η αποφόρτιση των εμπλεκόμενων υπηρεσιών των ΟΤΑ από γραφειοκρατικού τύπου ενέργειες
- η προστασία και η αναβάθμιση του φυσικού περιβάλλοντος

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

Ισχύουν τα προπαρατεθέντα στο σημείο 4.3.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες.

-

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

Η προτεινόμενη ρύθμιση ενισχύει την αντιπυρική προστασία του δασικού και γενικότερα του φυσικού περιβάλλοντος.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει).

-

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

-

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν).

-

7. Νομιμότητα

7.1. Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

Προστασία του περιβάλλοντος - άρθρο 24 του Συντάγματος

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση.

-

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

-

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

-

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

-

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Κατά το στάδιο προετοιμασίας της υπό αξιολόγηση ρύθμισης συμμετείχε η Διεύθυνση Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Αρμόδια υπηρεσία ως προς την παροχή διευκρινίσεων από πλευράς Υπουργείου Εσωτερικών είναι η Διεύθυνση Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006

(ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη.

-

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Έχουν τηρηθεί όλοι οι κανόνες καλής νομοθέτησης, σύμφωνα με τον ν. 4048/2012.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

- Άρθρο 25 του ν.4479/2017 (Α' 94)

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

-

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

-

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

-

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη.

-

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της.

-

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης.

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι πάντοτε ανοικτό σε διάλογο με το σύνολο των εμπλεκομένων φορέων αλλά και των πολιτών, αφού πάντοτε μελετώνται οι θέσεις και προτάσεις που αποστέλλονται προς αυτό, για τυχόν μελλοντικές θεσμικές βελτιώσεις.