

ΑΔΑ:

**ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ – ΚΑΙ ΜΕ FAX**

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

Αθήνα, 27 Ιανουαρίου 2011

Αριθ. Πρωτ.: οικ.4568

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ, ΙΔΡΥΜΑΤΩΝ
& ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΟΤΑ**

**ΠΡΟΣ:
Τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις του
Κράτους
κκ. Γενικούς Γραμματείς**

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
Πληροφορίες : Μ. Μωυσίδου, 213-1364027
: Α. Καλογήρου, 213-1364332
: Γ. Κατσικά, 213-1364329
: Γ. Μαθιουδάκης, 213-1364372
: Α. Νίτσου, 213-1364373

ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΟΤΑ

: Α. Διαμαντοπούλου, 213-1364024
: Α. Παπαδάτου, 213-1364379

e-mail : tnr.organosi.ota@ypes.gr
: a.kalogirou@ypes.gr
: g.katsika@ypes.gr
: i.mathioudakis@ypes.gr
: a.nitsou@ypes.gr
: a.papadatou@ypes.gr

FAX : 213-1364383, 213-1364389

Εγκύκλιος: 10

ΘΕΜΑ: Νομικά πρόσωπα και επιχειρήσεις των περιφερειών

Με τις ρυθμίσεις του ν. 3852/2010 (πρόγραμμα «Καλλικράτης»), που είναι σε ισχύ από 1.1.2011, περιορίζεται ο αριθμός των νομικών προσώπων της Αυτοδιοίκησης, επέρχεται εξορθολογισμός των παρεχόμενων από αυτά υπηρεσιών και καλύτερη κατανομή του προσωπικού τους. Με αφορμή ερωτήματα που τέθηκαν στην Υπηρεσία μας, σας αποστέλλουμε την παρούσα εγκύκλιο και σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα, αναφορικά με τα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις των περιφερειών:

1. Ιδρύματα

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 200 του ν. 3852/2010, τα ιδρύματα που είχαν συσταθεί από τις καταργούμενες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και τα νομαρχιακά διαμερίσματα, περιέρχονται αυτοδικαίως στις οικείες περιφέρειες, οι οποίες συστήνονται και συγκροτούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του ανωτέρω νόμου, από 1-1-2011.

Τα εν λόγω ιδρύματα εξακολουθούν να λειτουργούν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο προεδρικό διάταγμα σύστασής τους.

Προσωπικό

Όσον αφορά το προσωπικό των ιδρυμάτων αυτών, σας παραπέμπουμε στην εγκύκλιο της Υπηρεσίας μας με αρ.52/2010 (Α.Π. οικ.74608/28.12.2010), με την οποία δώσαμε σχετικές οδηγίες.

2. Νομικά πρόσωπα καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και νομαρχιακών διαμερισμάτων

Όπως ορίζεται στις διατάξεις του άρθρου 201 παρ. 1 και 2 του ν. 3852/2010, τα νομαρχιακά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που είχαν συσταθεί από τις καταργούμενες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και διαμερίσματα, καταργούνται αυτοδικαίως από την έναρξη λειτουργίας των περιφερειών, οι οποίες υπεισέρχονται αυτοδικαίως σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των καταργούμενων νομαρχιακών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. Συνεπώς, οι περιφέρειες δεν μπορούν, εφεξής, να συνιστούν νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

Προσωπικό

Όσον αφορά το προσωπικό των νομικών αυτών προσώπων, σας παραπέμπουμε στην εγκύκλιο της Υπηρεσίας μας με αρ.52/2010 (Α.Π. οικ.74608/28.12.2010), με την οποία δώσαμε σχετικές οδηγίες.

3. Επιχειρήσεις

Σύμφωνα με το άρθρο 194 του ν. 3852/2010, η περιφέρεια επιτρέπεται να συστήνει μία μόνο επιχείρηση, με τη μορφή της αναπτυξιακής ανώνυμης εταιρείας, εφόσον δε συμμετέχει σε άλλη αναπτυξιακή ανώνυμη εταιρεία στην οποία να κατέχει την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου. Η ανωτέρω επιχείρηση έχει ως αποκλειστικό αντικείμενο:

- την επιστημονική και τεχνική υποστήριξη των περιφερειών, της Ένωσης Περιφερειών και των φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- την προώθηση της επιχειρηματικής, οικονομικής και γενικότερα βιώσιμης ανάπτυξης της περιφέρειας, καθώς και την ανάπτυξη δραστηριοτήτων προστασίας του περιβάλλοντος
- τη συμμετοχή τους σε αντίστοιχα προγράμματα ή την εφαρμογή σχετικών πολιτικών σε διαπεριφερειακό ή σε ευρύτερο γεωγραφικό χώρο.

Στο μετοχικό κεφάλαιο της αναπτυξιακής ανώνυμης εταιρείας της περιφέρειας συμμετέχουν περιφέρειες και δήμοι ή και άλλοι φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Μπορούν επίσης να συμμετέχουν φορείς του δημόσιου τομέα, συνεταιρισμοί και ενώσεις αυτών, επιστημονικοί φορείς, επιμελητήρια, φορείς συλλογικών κοινωνικών ή οικονομικών συμφερόντων, καθώς και τραπεζικά και πιστωτικά ιδρύματα, στην περίπτωση όμως αυτή, οι περιφέρειες, οι δήμοι και οι λοιποί φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατέχουν την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου.

Η αναπτυξιακή ανώνυμη εταιρεία της περιφέρειας λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις της εμπορικής και φορολογικής νομοθεσίας και τις ειδικότερες ρυθμίσεις του άρθρου 194 του ν. 3852/2010.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το προαναφερθέν άρθρο, οι περιφέρειες δεν επιτρέπεται να συμμετέχουν σε άλλες ανώνυμες εταιρείες, εκτός από εκείνες στις οποίες μετείχαν οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και τα νομαρχιακά διαμερίσματα που καταργούνται.

Επίσης, στις διατάξεις του άρθρου 198 του ν. 3852/2010 προβλέπεται ότι οι περιφέρειες υπεισέρχονται αυτοδικαίως από την έναρξη της λειτουργίας τους, σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και νομαρχιακών διαμερισμάτων, ως προς τις επιχειρήσεις αυτών.

Προσωπικό

Το προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των επιχειρήσεων των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και νομαρχιακών διαμερισμάτων συνεχίζει να απασχολείται στις αυτές επιχειρήσεις, τις οποίες διαδέχεται καθολικά η οικεία περιφέρεια σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 198 του ν. 3852/2010.

Τα ανωτέρω ισχύουν και για τους συμβασιούχους ορισμένου χρόνου και έργου των επιχειρήσεων αυτών, μέχρι τη λήξη της διάρκειας της σύμβασής τους.

Περαιτέρω, με το άρθρο 199 του ν. 3852/2010 προβλέπονται ειδικές ρυθμίσεις για τις κατηγορίες των επιχειρήσεων των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και νομαρχιακών διαμερισμάτων, οι οποίες αναλύονται κατωτέρω.

3.1 Αμιγείς επιχειρήσεις των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και νομαρχιακών διαμερισμάτων

Σύμφωνα με το άρθρο 199 παρ. 1 του ν. 3852/2010, από την έναρξη λειτουργίας των περιφερειών, οι υφιστάμενες αμιγείς επιχειρήσεις των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και νομαρχιακών διαμερισμάτων λύονται και τίθενται υπό εκκαθάριση, ενώ η εκπλήρωση των σκοπών τους πραγματοποιείται είτε από επιχειρήσεις στις οποίες μετέχει η περιφέρεια είτε από την ίδια την περιφέρεια, με αναδοχή αντίστοιχα των δικαιωμάτων και των υποχρεώσεων τους. Η

απόφαση για τη λύση των επιχειρήσεων αυτών, καθώς και η ανάληψη εκπλήρωσης των σκοπών τους, λαμβάνεται από το οικείο περιφερειακό συμβούλιο **μέσα σε έξι μήνες** από την εγκατάσταση των περιφερειακών αρχών. Η διαδικασία λύσης και εκκαθάρισης των επιχειρήσεων αυτών θα καθοριστεί με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Επισημαίνουμε ότι **τα ανωτέρω δεν εφαρμόζονται στην περίπτωση των αμιγών επιχειρήσεων των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και νομαρχιακών διαμερισμάτων οι οποίες εκτελούν προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης**, καθώς, σύμφωνα με το εδάφιο γ' της ίδιας παραγράφου, οι επιχειρήσεις αυτές συνεχίζουν τη λειτουργία τους μέχρι την ημερομηνία που λήγει η εκτέλεση των εν λόγω προγραμμάτων.

Προσωπικό

Με απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται μετά από εισήγηση της εκτελεστικής επιτροπής, το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των αμιγών επιχειρήσεων που λύνονται, μεταφέρεται είτε στην επιχείρηση που αναλαμβάνει τους σκοπούς των επιχειρήσεων που λύνονται είτε στην περιφέρεια.

Το μεταφερόμενο προσωπικό κατατάσσεται σε προσωποπαγείς θέσεις αντίστοιχης εκπαιδευτικής βαθμίδας και αντίστοιχης ή παρεμφερούς ειδικότητας του φορέα (επιχείρηση ή περιφέρεια), στον οποίο μεταφέρεται.

α) Για το προσωπικό που μεταφέρεται στην περιφέρεια, η πράξη κατάταξης στις ανωτέρω θέσεις εκδίδεται από τον περιφερειάρχη και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

β) Για το προσωπικό που μεταφέρεται σε επιχείρηση της περιφέρειας, η πράξη κατάταξης στις ανωτέρω θέσεις εκδίδεται από το αρμόδιο για το διορισμό όργανο της επιχείρησης.

Από την κατάταξή του, το μεταφερόμενο προσωπικό διέπεται, από το υπηρεσιακό και μισθολογικό καθεστώς που διέπει το προσωπικό του φορέα στον οποίο μεταφέρεται, λαμβανομένης υπόψη της υπηρεσίας του στην επιχείρηση από την οποία μεταφέρεται, για όλες τις μισθολογικές και ασφαλιστικές συνέπειες.

3.2 Ανώνυμες εταιρείες των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και νομαρχιακών διαμερισμάτων

Στο άρθρο 198 του ν. 3852/2010 προβλέπεται ότι οι περιφέρειες υπεισέρχονται αυτοδικαίως από την έναρξη της λειτουργίας τους, σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και νομαρχιακών διαμερισμάτων, ως προς τις επιχειρήσεις αυτών. Επίσης, όπως προβλέπεται στο άρθρο 194 παρ. 3 του ίδιου νόμου, οι περιφέρειες δεν επιτρέπεται να συμμετέχουν σε άλλες ανώνυμες εταιρείες, εκτός από εκείνες στις οποίες μετείχαν οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και τα νομαρχιακά διαμερίσματα που καταργούνται. Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών συνάγεται ότι οι περιφέρειες υπεισέρχονται, από

1.1.2011, κατά το ποσοστό συμμετοχής των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και νομαρχιακών διαμερισμάτων στις αναφερόμενες ανώνυμες εταιρείες, οι οποίες συνεχίζουν να λειτουργούν με το καθεστώς που τις διέπει.

3.3 Λοιπές επιχειρήσεις των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και νομαρχιακών διαμερισμάτων

α) Σύμφωνα με το άρθρο 199 παρ. 5 του ν. 3852/2010, τα Κέντρα Επαγγελματικής Κατάρτισης (ΚΕΚ) που έχουν συσταθεί από τις καταργούμενες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και έχουν πιστοποιηθεί ως τέτοια κατά την οικεία νομοθεσία, περιέρχονται αυτοδικαίως στις οικείες περιφέρειες από την έναρξη της λειτουργίας τους. Τα εν λόγω ΚΕΚ συνεχίζουν να λειτουργούν με τη μορφή σύμφωνα με την οποία ιδρύθηκαν, μέχρι να λήξει ο χρόνος που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, ενώ δεν προβλέπεται δυνατότητα ανανέωσης. Εάν στη συστατική τους πράξη δεν προβλέπεται συγκεκριμένος χρόνος λειτουργίας, αυτός λήγει με την πάροδο εικοσαετίας από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, δηλαδή την 31.12.2030. Σημειώνουμε ότι τα ΚΕΚ αυτά εξακολουθούν να διέπονται από τις ιδρυτικές τους διατάξεις και τους όρους του καταστατικού τους.

Προσωπικό

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του ίδιου άρθρου, για το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των ΚΕΚ, που έχουν συσταθεί από τη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση ή στα οποία συμμετέχουν, κατά πλειοψηφία, φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης και τα οποία συγχωνεύονται, λύονται ή εξαντλείται ο χρόνος λειτουργίας τους κατά τη συστατική τους πράξη, εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου. Επομένως, στην περίπτωση αυτή θα ακολουθηθούν οι οδηγίες που δόθηκαν ανωτέρω για το προσωπικό των αμιγών επιχειρήσεων των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων/διαμερισμάτων που λύονται.

β) Τέλος, με το άρθρο 196 του ν. 3852/2010, τίθενται κανόνες για τη λειτουργία των αστικών εταιρειών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που έχουν συσταθεί από νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και νομαρχιακά διαμερίσματα, οι οποίες πλέον περιέρχονται στις περιφέρειες. Επιπλέον, στο ίδιο άρθρο ορίζεται ότι δεν είναι δυνατή εφεξής η σύσταση αστικής εταιρείας μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα από περιφέρειες ή άλλους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, εκτός αν αυτό προβλέπεται ρητά από ειδική νομοθετική ρύθμιση ή από το κανονιστικό πλαίσιο εθνικών ή κοινοτικών προγραμμάτων και με την προϋπόθεση ότι οι δράσεις αυτών είναι συμβατές με τις εθνικές πολιτικές και την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία, εφόσον αφορούν εδαφική συνεργασία.

Παρακαλούμε να κοινοποιήσετε την παρούσα εγκύκλιο στις Περιφέρειες της χωρικής σας αρμοδιότητας.

Την εγκύκλιο μπορείτε να την αναζητήσετε στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης www.ypes.gr, στη διαδρομή: Υπουργείο/Εγκύκλιοι, καθώς και στον ειδικό δικτυακό τόπο <http://kallikratis.ypes.gr>, στη διαδρομή: Νομοθεσία/Εγκύκλιοι.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΤΟΛΙΟΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Ομοσπονδία Συλλόγων Υπαλλήλων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- Γραφείο Γενικού Δ/ντή Τοπ. Αυτ/σης
- Δ/νση Μηχ/σης & ΗΕΣ
(με την παράκληση να την αναρτήσει στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου και στο <http://kallikratis.ypes.gr>)
- Δ/νση Οικονομικών ΟΤΑ
Τμήμα Οικονομικής Διοίκησης ΟΤΑ
- Δ/νσή μας (2)
Τμήμα Νομικών Προσώπων, Ιδρυμάτων & Επιχειρήσεων ΟΤΑ
Τμήμα Προσωπικού ΟΤΑ