

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### Σχέδιο νόμου

**«Εκλογικές δαπάνες συνδυασμών και υποψηφίων και έλεγχος αυτών,  
κατά τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές».**

#### Α. ΓΕΝΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

Ι.α. Με το ν. 3852/2010 («Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης») πραγματοποιήθηκε επαναθεμελίωση της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης με λιγότερους και ισχυρότερους Δήμους σε όλη τη χώρα. Παράλληλα, η δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση ανασυγκροτήθηκε, εκ βάθρων, σε επίπεδο μεγαλύτερων ενοτήτων, ήτοι των Περιφερειών.

β. Στο πλαίσιο μεταβατικής ρύθμισης, οι εκλογές για την ανάδειξη αιρετών οργάνων της Αυτοδιοίκησης, για την περίοδο 2011-2014, θα διεξαχθούν την εβδόμη Νοεμβρίου 2010. Για τις επόμενες περιόδους προβλέπεται πενταετής θητεία και διεξαγωγή των αυτοδιοικητικών εκλογών, ταυτοχρόνως, με εκείνες των Ελλήνων μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

γ. Τα θέματα που αφορούσαν τις εκλογικές δαπάνες των συνδυασμών και των υποψηφίων στις δημοτικές και νομαρχιακές εκλογές, ο έλεγχός τους, καθώς και ζητήματα σχετικά με την εν γένει προεκλογική προβολή, αντιμετωπίζονταν από το ν. 3202/2003.

Ο ανωτέρω νόμος, κατά το κυρίαρχο ρυθμιστικό του πεδίο, συμπορεύονταν με το αντίστοιχο νομοθετικό πλέγμα για τις βουλευτικές εκλογές (ν. 3023/2002). Εύλογο, επομένως, ήταν να παρακολουθεί τις σύστοιχες ρυθμίσεις των σχετικών θεμάτων της ανωτέρω νομοθεσίας.

δ. Οι προτεινόμενες, δια του εισαγόμενου σχεδίου νόμου, ρυθμίσεις δεν έχουν απλό προσαρμοστικό χαρακτήρα στην επαναθεμελίωση της Αυτοδιοίκησης, που έχει συντελεσθεί με το ν. 3852/2010, ούτε συνιστούν απλές βελτιώσεις της υφιστάμενης, μέχρι σήμερα νομοθεσίας.

Όπως θα αναπτυχθεί, κατωτέρω, κυρίαρχο στόχο των προτεινόμενων ρυθμίσεων αποτελεί η ουσιαστική αναμόρφωση της διαδικασίας εξέλεξης

των εσόδων και των δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων, με γνώμονα την ουσιαστικοποίησή τους και την υπηρετήση στο μείζονα, δυνατό βαθμό, των αρχών της διαφάνειας και της νομιμότητας.

## II. Ειδικότερα:

αι. Η χρηματοδότηση των δαπανών συνδυασμών και υποψηφίων προέρχεται από φυσικά πρόσωπα και η διακίνηση των ποσών, που αναφέρονται σε έσοδα και δαπάνες, γίνεται μέσω τραπεζικών λογαριασμών, για το σύνολο των εσόδων, υπό την επιφύλαξη της διάθεσης διπλότυπων εισιτηρίων για εκδηλώσεις, και για ποσοστό 95% των δαπανών, κατ' αντίθεση προς την υφιστάμενη ρύθμιση, η οποία αφορούσε το 80% τούτων, και παρείχε περιθώριο καταστρατηγήσεων για το εναπομένον ποσοστό.

ii. Παραλλήλως, καταργείται η διαδικασία άντλησης εσόδων από τη διάθεση «κουπονιών». Παρέχεται βέβαια η δυνατότητα στους συνδυασμούς και στους υποψηφίους να διαθέτουν διπλότυπα εισιτήρια εκδηλώσεων που πραγματοποιούν οι συνδυασμοί και οι υποψήφιοι. Η προτεινόμενη ρύθμιση απηχεί μια παγίως υφιστάμενη πρακτική. Προς διασφάλιση της διαφάνειας και της νομιμότητας της διάθεσης των ανωτέρω εισιτηρίων προβλέπεται η αναγραφή στα στελέχη τους σειράς στοιχείων (ονοματεπώνυμο, Α.Δ.Τ., Α.Φ.Μ.), ώστε να υπάρχει απόλυτη βεβαιότητα, τόσο για το πρόσωπο που εισφέρει, όσο για το λήπτη. Επιπροσθέτως, το ποσό που εισφέρεται με τη διάθεση των εισιτηρίων δεν μπορεί να υπερβαίνει τα ανώτατα επιτρεπόμενα όρια χρηματοδότησης από φυσικά πρόσωπα, ενώ το συνολικό ποσό που διατίθεται μέσω αυτών δεν μπορεί, επίσης, να υπερβαίνει το 1/5 του ανώτατου επιτρεπτού ορίου χρηματοδότησης των συνδυασμών και των υποψηφίων.

β. Οριοθετείται ο αριθμός των επιτρεπτών εμφανίσεων των επικεφαλής των συνδυασμών και των υποψηφίων σε ραδιοφωνικούς και τηλεοπτικούς σταθμούς εθνικής, περιφερειακής ή τοπικής εμβέλειας.

Τυχόν υπέρβαση των επιτρεπτών ορίων εμφανίσεων, εφόσον αποδειχθεί, ότι συντελέσθηκε με οικονομικό αντάλλαγμα, για μεν τους υποψηφίους συνεπάγεται έκπτωση από το αιρετό αξίωμα, για δε τους ιδιοκτήτες ή νόμιμους αντιπροσώπους των οικείων φορέων συνιστά ποινικό αδίκημα, το οποίο τιμωρείται με ποινή φυλάκισης, τουλάχιστον, ενός έτους.

γί. Η αναπροσαρμογή των ανωτάτων ορίων εκλογικών δαπανών, υπαγορεύθηκε όχι μόνον, από τη δημιουργία των συνενωθέντων δήμων, τα διοικητικά όρια των οποίων μεταβλήθηκαν και από την κατάργηση των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και τη δημιουργία των Περιφερειών ως δεύτερου βαθμού Αυτοδιοίκησης, με συνακόλουθη μεταβολή των πληθυσμιακών δεδομένων, αλλά, κυρίως, από την ανάγκη διαμόρφωσης συνθηκών πραγματικού κόστους των δαπανών, ώστε το στοιχείο αυτό να λειτουργεί αποτρεπτικά οιασδήποτε πρόθεσης καταστρατήγησης.

ii. Ο εξορθολογισμός που προαναφέρθηκε έχει ως αποτέλεσμα τα ανώτατα επιτρεπτά όρια εκλογικών δαπανών να είναι, στις περισσότερες των περιπτώσεων, χαμηλότερα εκείνων των αντίστοιχων δημοτικών και νομαρχιακών εκλογών του 2006.

Ενδεικτικά παρατίθενται οι ακόλουθοι πίνακες :

<b>ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΔΗΜΩΝ</b>		
<b>Δήμος</b>	<b>Πρόταση Συνολικών Δαπανών Προϋπολογισμού</b>	<b>Άθροισμα Δαπανών Δήμων (2006)</b>
Δράμας	99.000	84.000
Παγγαίου	97.500	150.000
Θεσσαλονίκης	243.600	399.000
Λέσβου	210.000	363.000
Αθηναίων	322.500	684.000
Ηρακλείου	204.750	270.000

<b>ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ</b>		
<b>Περιφέρεια</b>	<b>Πρόταση Συνολικών Δαπανών Συνδυασμού</b>	<b>Άθροισμα Δαπανών Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων (2006)</b>
Ανατολική Μακεδονία & Θράκη	236.000	519.000

Κεντρική Μακεδονία	909.500	1.780.500
Δυτική Μακεδονία	234.000	364.500
Ήπειρος	231.000	364.500
Θεσσαλία	289.500	704.000
Ιόνια Νησιά	174.000	319.500
Δυτική Ελλάδα	359.500	697.000
Στερεά Ελλάδα	280.500	619.000
Αττική	1.323.500	3.825.000
Πελοπόννησος	244.500	570.500
Βόρειο Αιγαίο	155.000	247.000
Νότιο Αιγαίο	215.000	5.992.000
Κρήτη	291.000	567.000
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>4.943.000</b>	<b>16.569.500</b>

δ. Θεσμοθετείται ενιαία Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων ως δικαιοδοτικό και ελεγκτικό όργανο που λειτουργεί στο πλαίσιο δικαστικού χαρακτήρα εγγυήσεων αμεροληψίας.

Στην Επιτροπή αυτή προεδρεύει δικαστικός λειτουργός και η συζήτηση, ενώπιον της, προκειμένου, τόσο για καταγγελίες εκλογικών παραβάσεων, όσο και για την εξέλεξη των δαπανών και των εσόδων των συνδυασμών, γίνεται σε δημόσια συνεδρίαση με την παρουσία των ενδιαφερομένων μερών, οι οποίοι μπορούν να συμπαρίστανται με δικηγόρο.

Οι κυρώσεις επιβάλλονται από την Επιτροπή και είναι εκτελεστές, χωρίς την παρεμβολή οιοδήποτε άλλου οργάνου, κατ' αντίθετη των όσων συνέβαιναν, μέχρι σήμερα, δοθέντος, ότι οι προϋφιστάμενες Επιτροπές είχαν γνωμοδοτικό χαρακτήρα και οι κυρώσεις επεβάλλοντο από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

Κατά των αποφάσεων της Επιτροπής με τις οποίες επιβάλλεται έκπτωση, από το αιρετό αξίωμα, επιτρέπεται προσφυγή, ουσίας, ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

ε. Καθίσταται υποχρεωτικός ο ορισμός διαχειριστή οικονομικών των συνδυασμών, προκειμένου για τις περιφερειακές εκλογές, καθώς και για τις δημοτικές εκλογές, εφόσον, όμως, διενεργούνται σε δήμους με πληθυσμό μεγαλύτερο των δέκα χιλιάδων κατοίκων.

στ. Τα βιβλία εσόδων - εξόδων των συνδυασμών και των υποψηφίων θεωρούνται, πλέον, από την οικεία Δ.Ο.Υ. για διασφάλιση πλήρους αξιοπιστίας αυτών και όχι από τον Δ/ντή Αυτοδιοίκησης της Περιφέρειας, όπως συνέβαινε μέχρι τώρα.

ζ. Στις αναλυτικές καταστάσεις εσόδων και δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων μνημονεύονται, υποχρεωτικά, ως αποδεικτικά στοιχεία τούτων, τα οικεία παραστατικά, τα οποία εμπεριέχουν πλήρη στοιχεία όσων εισφέρουν (ονοματεπώνυμο, Α.Δ.Τ., Α.Φ.Μ. κλπ).

η. Η επαύξηση των ορίων των επιβαλλόμενων προστίμων υπαγορεύθηκε από την ανάγκη στάθμισης της βαρύτητας της οικείας παράβασης, με γνώμονα, πάντοτε, τον προληπτικό χαρακτήρα της διοικητικής κύρωσης.

θ. Δύο μήνες πριν από τη διενέργεια των εκλογών και μέχρι την εγκατάσταση των νέων αιρετών οργάνων, αναστέλλεται κάθε διαδικασία πρόσληψης υπαλλήλων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καθώς και κάθε υπηρεσιακή μεταβολή τούτων.

ι. Η προεκλογική περίοδος παραμένει 4 μήνες. Ειδικά, όμως, για την πρώτη εφαρμογή του, αρχίζει από τη δημοσίευση του νόμου.

## **Β. ΕΙΔΙΚΟ ΜΕΡΟΣ**

### **Άρθρο 1**

#### **Έσοδα και δαπάνες περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών.**

α. Προσδιορίζεται εννοιολογικά η έννοια των εσόδων και των δαπανών των περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών, στο πλαίσιο εφαρμογής του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

Προσδιορίζεται, ότι ως έσοδα των ανωτέρω συνδυασμών, νοούνται εκείνα, μόνο, που προέρχονται από εισφορές φυσικών προσώπων.

β. Προβλέπεται η έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών μετά από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. και της Ε.Ν.Α.Ε. με την οποία καθορίζονται οι κατηγορίες των παροχών και διευκολύνσεων, οι οποίες συνυπολογίζονται στις εκλογικές δαπάνες, τα αρμόδια όργανα και η διαδικασία αποτίμησής τους σε χρήμα.

γ. Τα έσοδα και οι δαπάνες των περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών διακινούνται, μέσω ειδικών λογαριασμών, που τηρούνται σε τράπεζες, εγκατεστημένες στην Ελλάδα. Η διακίνηση των εσόδων αφορά το σύνολο των αντίστοιχων ποσών, υπό την επιφύλαξη της δυνατότητας διάθεσης διπλότυπων εισιτηρίων για εκδηλώσεις, των δε δαπανών το 95% αυτών. Ο σχετικός λογαριασμός τηρείται στο όνομα του υποψηφίου περιφερειάρχη ή δημάρχου ή του οριζόμενου διαχειριστή.

Κατάθεση στους ανωτέρω λογαριασμούς επιτρέπεται, εφόσον υπάρξει ρητή συναίνεση των προσώπων στο όνομα των οποίων τηρούνται και γίνονται μόνον επώνυμα, με ευθύνη της τράπεζας, ως προς τη διαπίστωση των στοιχείων ταυτότητας του καταθέτη.

Το ύψος του λογαριασμού δεν μπορεί να υπερβεί το επιτρεπόμενο ανώτατο όριο εκλογικών δαπανών των συνδυασμών.

δ. Οι συνδυασμοί μπορεί να διαθέτουν διπλότυπα εισιτήρια για τις εκδηλώσεις που πραγματοποιούν, θεωρημένα από την Δ.Ο.Υ. της έδρας της περιφέρειας ή του οικείου δήμου. Η είσπραξη από τα διατιθέμενα εισιτήρια γίνεται με αναγραφή στο στέλεχός τους των ονοματεπωνυμικών στοιχείων καθώς και του αριθμού ταυτότητας και του ΑΦΜ του προσώπου στο οποίο διατίθενται. Η διάθεση γίνεται υπό τον περιορισμό της μη υπέρβασης του ορίου χρηματοδότησης από φυσικά πρόσωπα, καθώς και της πρόσθετης προϋπόθεσης, ότι η συνολική είσπραξη από αυτά δεν μπορεί να υπερβαίνει το 1/5 του ανώτατου επιτρεπτού ορίου εκλογικών δαπανών για τον συνδυασμό και τον υποψήφιο.

ε. Προεκλογική περίοδος, για την εφαρμογή των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου, είναι το τετράμηνο χρονικό διάστημα, που προηγείται της ημερομηνίας διεξαγωγής των εκλογών, όπως ίσχυε και στο ν. 3202/2003.

## **Άρθρο 2**

### **Έσοδα και δαπάνες των υποψηφίων**

α. Έσοδα των υποψηφίων αντιπεριφερειάρχων, περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων, είναι οι εισφορές φυσικών προσώπων, που καταβάλλονται σε αυτούς, κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου.

β. Δαπάνες των υποψηφίων αντιπεριφερειάρχων, περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων, είναι τα ποσά που διαθέτουν οι υποψήφιοι κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου. Στις δαπάνες αυτές περιλαμβάνονται, ιδίως, κάθε ποσό που καταβάλλεται για την αγορά, έκδοση, κυκλοφορία και διακίνηση εντύπων, την παροχή σχετικών υπηρεσιών, από τρίτους, καθώς και η αξία των αποτιμώμενων σε χρήμα παροχών και διευκολύνσεων προς τους υποψηφίους.

γ. Τα έσοδα και οι δαπάνες των υποψηφίων διακινούνται, επίσης, μέσω ειδικών τραπεζικών λογαριασμών και διπλότυπων εισιτηρίων, κατά αναλογία, προς τις αντίστοιχες προβλέψεις για τους συνδυασμούς.

## **Άρθρο 3**

### **Απαγορεύσεις στη χρηματοδότηση συνδυασμών και υποψηφίων**

α. Απαγορεύονται η χρηματοδότηση και κάθε είδους παροχές προς τους περιφερειακούς και δημοτικούς συνδυασμούς, καθώς και προς τους υποψηφίους αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακούς και δημοτικούς συμβούλους από:

i. Φυσικά πρόσωπα, τα οποία είναι οφειλέτες των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων ή Δήμων, για ποσό ανώτερο των τριών χιλιάδων (3.000) ευρώ.

ii. Νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και ιδρύματα.

iii. Οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τα νομικά τους πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου.

iv. Φυσικά πρόσωπα, τα οποία είναι ιδιοκτήτες ή εκδότες ημερήσιων ή περιοδικών εντύπων πανελληνίας ή τοπικής κυκλοφορίας ή είναι ιδιοκτήτες ραδιοφωνικών ή τηλεοπτικών, εν γένει, σταθμών, ή ιδιοκτήτες διαδικτυακών

και τηλεπικοινωνιακών φορέων, καθώς και από συζύγους και κατιόντες αυτών.

ν. Φυσικά πρόσωπα που είναι υπάλληλοι των οικείων Ο.Τ.Α. ή των αντίστοιχων νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου αυτών.

β. Επίσης δεν είναι επιτρεπτή η σύναψη τραπεζικών δανείων με σκοπό τη χρηματοδότηση συνδυασμών και υποψηφίων.

γ.ι. Σε περίπτωση χρηματοδότησης ή άλλων παροχών, κατά παράβαση των ανωτέρω απαγορεύσεων, εκείνος που χρηματοδότησε ή προέβη στην παροχή τιμωρείται με φυλάκιση μέχρι ενός (1) έτους και χρηματική ποινή από πενήντα χιλιάδες ευρώ μέχρι εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ. Με τις ίδιες ποινές τιμωρούνται και οι υπεύθυνοι διαχειριστές των περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών ή οι υποψήφιοι Περιφερειάρχες, καθώς και οι αντιπεριφερειάρχες, δήμαρχοι, περιφερειακοί και δημοτικοί σύμβουλοι, εφόσον, μέχρι την παραμονή των εκλογών, δεν πρόβαλαν γραπτή αντίρρηση και αποδέχτηκαν την κατάθεση.

ii. Ανεξαρτήτως της συνδρομής ποινικής ευθύνης, εις βάρος των επικεφαλής των συνδυασμών, υποψηφίων αντιπεριφερειάρχων και περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων επιβάλλεται και πρόστιμο, ισόποσο με τα όρια των ανωτέρω χρηματικών ποινών, εφόσον μέχρι την παραμονή των εκλογών δεν πρόβαλαν γραπτή αντίρρηση και αποδέχθηκαν την κατάθεση.

#### **Άρθρο 4**

#### **Όρια χρηματοδότησης**

α. Η χρηματοδότηση συνδυασμών, από το ίδιο πρόσωπο, κατά την προεκλογική περίοδο, δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το ποσό των δύο χιλιάδων (2.000) ευρώ.

β. Η χρηματοδότηση υποψηφίων, κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου, από το ίδιο πρόσωπο, δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το ποσό των πεντακοσίων (500) ευρώ.

γ. Για τις περιπτώσεις παραβάσεων προβλέπονται διακριτές ποινικές και διοικητικές κυρώσεις, τόσο για εκείνους που χρηματοδοτούν, καθ'



υπέρβαση των ανωτέρω ορίων, καθώς και για τους λήπτες επικεφαλείς των συνδυασμών και υποψηφίους.

## **Άρθρο 5**

### **Απαγορεύσεις για τους συνδυασμούς κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου**

α. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις η δημιουργία εκλογικών κέντρων, από τους οικείους συνδυασμούς, κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου, για μεν τις δημοτικές εκλογές δεν είναι επιτρεπτή πέραν του ενός, για κάθε εκλογική περιφέρεια, για δε τις περιφερειακές εκλογές, πέραν, επίσης, του ενός, για κάθε εκλογική περιφέρεια.

Για την Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου ο ανωτέρω περιορισμός ισχύει για κάθε νομό.

β. Κατά τη διάρκεια της ανωτέρω περιόδου απαγορεύεται στους συνδυασμούς η ανάρτηση ή επικόλληση αεροπανών, πανών, αφισών γιγαντοαφισών και κάθε άλλου είδους υλικού προβολής. Είναι επιτρεπτή, μόνον, η τοποθέτηση αφισών, εντός των χώρων, που ορίζονται στο άρθρο 9 παρ. 3 του ν. 3023/2002 (146, Α'), οι ρυθμίσεις του οποίου εφαρμόζονται και για τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές.

γ. Δεν είναι επιτρεπτή η διακίνηση κάθε μορφής ένθετων φυλλαδίων, μέσω του τύπου, καθώς και η διανομή τους εντός καταστημάτων δημοσίων υπηρεσιών και υπηρεσιών του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Επίσης απαγορεύεται η προώθηση προεκλογικού υλικού με χρήση του συστήματος διακίνησης της αλληλογραφίας του Δημοσίου, των ν.π.δ.δ., των ν.π.ι.δ., του ευρύτερου δημόσιου τομέα των ν.π.δ.δ. των Ο.Τ.Α. και των επιχειρήσεών τους.

δ. Για τις παραβάσεις των ανωτέρω υποχρεώσεων προβλέπονται αυτοτελείς διοικητικές κυρώσεις.

## Άρθρο 6

### Απαγορεύσεις στους υποψηφίους κατά την προεκλογική περίοδο.

α. Κατά την προεκλογική περίοδο απαγορεύεται στους υποψήφιους αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακούς και δημοτικούς συμβούλους:

i. Η λειτουργία εκλογικών κέντρων, εντευκτηρίων και εκλογικών γραφείων από τους ίδιους ή από τρίτους χάριν αυτών.

ii. Η ανάρτηση ή επικόλληση σε εξωτερικούς, δημόσιους ή ιδιωτικούς χώρους, καθώς και σε κάθε μορφής αυτοκινούμενα μέσα, αεροπανώ, πανώ, αφισών, γιγαντοαφισών, φωτογραφιών και κάθε άλλου είδους υλικού προβολής, η εγκατάσταση πρόσκαιρων κατασκευών οποιασδήποτε μορφής για την προβολή τους, καθώς και η χρήση χρωστικών ουσιών και η αναγραφή συνθημάτων σε οιονδήποτε εξωτερικό χώρο.

iii. Οι δήμαρχοι υποχρεούνται για την άμεση καθαίρεση των αεροπανώ, πανώ, καθώς και των γιγαντοαφισών και αφισών, την αποκόλληση των φωτογραφιών και λοιπού έντυπου υλικού, την αποσυναρμολόγηση των πρόσκαιρων κατασκευών και τον καθαρισμό από χρωστικές ουσίες των εξωτερικών χώρων.

iv. Επισημαίνεται, ότι οι απαγορεύσεις, κατά την προεκλογική περίοδο, για τη διακίνηση ένθετων φυλλαδίων σε καταστήματα δημοσίων υπηρεσιών και ν.π.δ.δ. καθώς και την προώθηση προεκλογικού υλικού, με χρήση του συστήματος διακίνησης αλληλογραφίας του δημοσίου, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και Ο.Τ.Α. στο μέτρο και στην έκταση που ισχύουν για τους συνδυασμούς καταλαμβάνουν και τους υποψηφίους.

β. Απαγορεύεται η μετάδοση από δημόσιους και ιδιωτικούς ραδιοφωνικούς και τηλεοπτικούς σταθμούς, ελεύθερης λήψης, από φορείς παροχής συνδρομητικών ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών, καθώς και από διαδικτυακούς τόπους και ιστοσελίδες, κατά τη διάρκεια του διμήνου που προηγείται της διεξαγωγής των εκλογών, κάθε είδους εκπομπών, οι οποίες παρουσιάζονται αμέσως ή εμμέσως από υποψηφίους κατά τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές.

γ. Οι εμφανίσεις των επικεφαλής των συνδυασμών, των αντιπεριφερειάρχων και των υποψηφίων δημοτικών και περιφερειακών συμβούλων, σε πάσης φύσεως εκπομπές δημόσιων ή ιδιωτικών

ραδιοφωνικών ή τηλεοπτικών σταθμών ελεύθερης λήψης, φορείς παροχής κάθε μορφής συνδρομητικών τηλεοπτικών υπηρεσιών, καθώς και σε διαδικτυακούς φορείς, υπό οιαδήποτε μορφή, επιτρέπεται, ως εξής :

i. Σε κάθε ραδιοφωνικό ή τηλεοπτικό σταθμό εθνικής εμβέλειας επιτρέπεται η εμφάνιση του υποψήφιου κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου, μόνο μία φορά.

ii. Σε κάθε ραδιοφωνικό ή τηλεοπτικό σταθμό τοπικής ή περιφερειακής εμβέλειας, επιτρέπεται η εμφάνιση του υποψήφιου, κατά τη διάρκεια της πιο πάνω περιόδου, μέχρι δύο φορές.

iii. Ως εμφανίσεις κατά την έννοια της παρούσας παραγράφου θεωρούνται οι προσωπικές συνεντεύξεις των υποψηφίων, η συμμετοχή τους σε οργανωμένες συζητήσεις, περιλαμβανομένων και εκείνων που εντάσσονται στα δελτία ειδήσεων, καθώς και η κάλυψη, κατόπιν αιτήματος του υποψήφιου της προεκλογικής του δραστηριότητας.

iv. Οι επικεφαλές των συνδυασμών καθώς και οι αντιπεριφερειάρχες μπορούν να συμμετέχουν σε οργανωμένες συζητήσεις, χωρίς περιορισμό αριθμού εμφανίσεων, μέχρι την ανακήρυξη των υποψηφίων και υπό την προϋπόθεση ότι λαμβάνουν μέρος, τουλάχιστον, τρεις ακόμη συνυποψήφιοί τους. Μετά την ανακήρυξη των συνδυασμών στις ανωτέρω συζητήσεις απαιτείται η συμμετοχή των 2/3 τουλάχιστον των ανακηρυχθέντων.

δ. Εμφανίσεις στους φορείς της προηγούμενης παραγράφου, εάν αποδειχθεί ότι πραγματοποιούνται έναντι οικονομικού ανταλλάγματος, για μεν τους υποψηφίους συνεπάγονται έκπτωση από το αιρετό αξίωμα, για, δε, τους ιδιοκτήτες ή νόμιμους εκπροσώπους των φορέων συνιστούν ποινικό αδίκημα, το οποίο επισύρει ποινή φυλάκισης, τουλάχιστον, ενός έτους.

ε. Πέραν της ανωτέρω έκπτωσης για τις λοιπές παραβάσεις προβλέπονται αυτοτελείς διοικητικές κυρώσεις.

## **Άρθρο 7**

### **Ανώτατο όριο των εκλογικών δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων**

α. Το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο των εκλογικών δαπανών των συνδυασμών, κατά τις περιφερειακές εκλογές, δεν μπορεί να υπερβαίνει το

άθροισμα των δαπανών για το σύνολο των υποψηφίων, όπως τούτο υπολογίζεται σύμφωνα με τη ρύθμιση της επόμενης περίπτωσης.

**β.** Το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο εκλογικών δαπανών για κάθε υποψήφιο στις περιφερειακές εκλογές, στις οποίες συνυπολογίζεται και η αξία των αποτιμώμενων παροχών και διευκολύνσεων, καθορίζεται ανάλογα με τον πληθυσμό της εκλογικής περιφέρειας, στην οποία ανακηρύσσεται υποψήφιος. Για τον καθορισμό του, πολλαπλασιάζεται το ποσό των χιλίων (1.000) ευρώ επί συντελεστή, ο οποίος εκφράζεται σε μονάδες, ανάλογα με τον πληθυσμό της εκλογικής περιφέρειας, ως εξής:

i. Σε εκλογικές περιφέρειες με πληθυσμό έως εκατό χιλιάδες (100.000) κατοίκους, ο συντελεστής ορίζεται σε δυόμιση (2,5) μονάδες.

ii. Σε εκλογικές περιφέρειες με πληθυσμό έως εκατόν πενήντα χιλιάδες (150.000) κατοίκους, ο ανωτέρω συντελεστής ορίζεται σε τρεις (3) μονάδες.

iii. Σε εκλογικές περιφέρειες με πληθυσμό έως διακόσιες χιλιάδες (200.000) κατοίκους, ο συντελεστής ορίζεται σε τρεισήμιση (3,5) μονάδες.

iv. Σε εκλογικές περιφέρειες με πληθυσμό μεγαλύτερο των διακοσίων χιλιάδων (200.000) κατοίκων, ο συντελεστής αυξάνεται κατά μισή (0,5) μονάδα, ανά εκατό χιλιάδες (100.000) κατοίκους».

**γ.** Το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο των εκλογικών δαπανών των συνδυασμών, κατά τις δημοτικές εκλογές, σε δήμους με εκλογικές περιφέρειες από μία (1) έως τρεις (3), ισοδυναμεί με το άθροισμα των δαπανών των υποψηφίων.

Σε δήμους με εκλογικές περιφέρειες από τέσσερις (4) έως έξι (6) ισοδυναμεί με το άθροισμα των δαπανών των υποψηφίων, προσαυξημένο κατά είκοσι τοις εκατό (20 %).

Σε δήμους με εκλογικές περιφέρειες από επτά (7) έως δέκα (10) ισοδυναμεί με το άθροισμα των δαπανών των υποψηφίων, προσαυξημένο κατά πενήντα τοις εκατό (50 %).

Σε δήμους με εκλογικές περιφέρειες άνω των δέκα (10) ισοδυναμεί με το άθροισμα των δαπανών των υποψηφίων, προσαυξημένο κατά εβδομήντα πέντε τοις εκατό (75 %).

**δ.** Το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο εκλογικών δαπανών για κάθε υποψήφιο στις δημοτικές εκλογές, στις οποίες συνυπολογίζεται και η αξία των αποτιμώμενων παροχών και διευκολύνσεων, καθορίζεται ανάλογα με τον

πληθυσμό της εκλογικής περιφέρειας, στην οποία ανακηρύσσεται υποψήφιος. Για τον καθορισμό του, πολλαπλασιάζεται το ποσό των χιλίων (1.000) ευρώ επί συντελεστή, ο οποίος εκφράζεται σε μονάδες, ανάλογα με τον πληθυσμό της εκλογικής περιφέρειας, ως εξής:

i. σε εκλογικές περιφέρειες με πληθυσμό έως τριάντα χιλιάδες (30.000) κατοίκους ορίζεται σε μιάμιση (1,5) μονάδα.

ii) σε εκλογικές περιφέρειες με πληθυσμό έως εξήντα χιλιάδες (60.000) κατοίκους ορίζεται σε δύο (2) μονάδες.

iii) σε εκλογικές περιφέρειες με πληθυσμό έως εκατό χιλιάδες (100.000) κατοίκους ορίζεται σε δύομιση (2,5) μονάδες.

iv) σε εκλογικές περιφέρειες με πληθυσμό έως εκατό πενήντα χιλιάδες (150.000) κατοίκους ορίζεται σε τρεις (3) μονάδες.

v) σε εκλογικές περιφέρειες με πληθυσμό έως διακόσιους χιλιάδες (200.000) κατοίκους ορίζεται σε τρισήμιση (3,5) μονάδες.

vi) σε εκλογικές ενότητες με πληθυσμό άνω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) κατοίκων, ο συντελεστής αυξάνεται κατά μισή (0.5) μονάδα για κάθε εκατό χιλιάδες (100.000) κατοίκους.

3. Το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο εκλογικών δαπανών για κάθε υποψήφιο περιφερειάρχη, αντιπεριφερειάρχη και δήμαρχο συμπεριλαμβάνεται στο αντίστοιχο ανώτατο όριο, που προβλέπεται για τον οικείο συνδυασμό.

ε. Το ανώτατο όριο επιτρεπόμενων εκλογικών δαπανών, που προκύπτει με βάση τους υπολογισμούς των προηγουμένων παραγράφων, προσδιορίζεται για κάθε εκλογική περιφέρεια Περιφέρειας και Δήμου, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η οποία εκδίδεται εντός πέντε (5) ημερών από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

στ. Οι συντελεστές της παραγράφου 2 μπορεί να αναπροσαρμόζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.) και της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδας (Ε.Ν.Α.Ε.) και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

## **Άρθρο 8**

### **Διαχείριση οικονομικών συνδυασμών**

**α.** Η διαχείριση των οικονομικών των συνδυασμών γίνεται από συγκεκριμένο πρόσωπο, που ορίζεται από τον επικεφαλής του συνδυασμού και γνωστοποιείται στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων. Σε Ο.Τ.Α. με πληθυσμό μέχρι 10.000 κατοίκους, ο ορισμός διαχειριστή ανήκει στη διακριτική ευχέρεια του επικεφαλής του συνδυασμού, ο οποίος, σε περίπτωση μη άσκησής της, είναι και υπεύθυνος για τη διαχείριση.

**β.** Οι υποψήφιοι είναι οι ίδιοι υπεύθυνοι για τη διαχείριση των οικονομικών τους.

**γ.** Στους συνδυασμούς χορηγείται ειδικός αυτοτελής Αριθμός Φορολογικού Μητρώου (Α.Φ.Μ.) στο όνομα του συνδυασμού και ισχύει για όλη τη διάρκεια της περιφερειακής και δημοτικής περιόδου.

## **Άρθρο 9**

### **Βιβλία εσόδων - εξόδων**

**α.** Οι συνδυασμοί τηρούν ειδικό βιβλίο, στο οποίο καταχωρούνται, υποχρεωτικά, όλα τα έσοδα και οι δαπάνες τους κατά την προεκλογική περίοδο.

Το βιβλίο εσόδων-εξόδων θεωρείται, κατά την έναρξη της προεκλογικής περιόδου, από την αρμόδια Α΄ Δ.Ο.Υ. της έδρας της Περιφέρειας και από την Α΄ Δ.Ο.Υ. της έδρας του οικείου δήμου.

**β.** Στο βιβλίο καταχωρούνται το ονοματεπώνυμο και πατρώνυμο καθώς και στοιχεία ταυτότητας και Α.Φ.Μ. όσων εισφέρουν, στο συνδυασμό οποιοδήποτε ποσό, καθώς και τα αντίστοιχα στοιχεία των προσώπων εκείνων, προς τα οποία καταβάλλεται οποιοδήποτε ποσό, από το συνδυασμό, ανεξαρτήτως του είδους της δαπάνης.

**γ.** Για κάθε έσοδο και δαπάνη μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά.

## **Άρθρο 10**

### **Δημοσιοποίηση εσόδων και δαπανών στην Κεντρική Βάση Δεδομένων του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.**

α. Στο πλαίσιο διασφάλισης μείζονος διαφάνειας δημιουργείται στο Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Κεντρική Βάση Δεδομένων.

β. Οι συνδυασμοί των περιφερειών και των Δήμων με πληθυσμό ανώτερο των 10.000 κατοίκων, αφού λάβουν, δια του διαχειριστή των οικονομικών τους, σχετικό κωδικό πρόσβασης, και, πέραν των βιβλίων και αναλυτικών καταστάσεων εσόδων που τηρούν, υποχρεούνται, κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου, ν' αναρτούν στην ιστοσελίδα της Κεντρικής Βάσης Δεδομένων του Υπουργείου, τόσο τα έσοδα και τις δαπάνες των ίδιων, όσο και των υποψηφίων, με ταυτόχρονη επίκληση των σχετικών παραστατικών στοιχείων. Παράλληλα, η ίδια υποχρέωση προς δημοσιοποίηση λειτουργεί, προκειμένου για την ιστοσελίδα του Δήμου και της Ν.Α., όπου και εκεί είναι υποχρεωτική η ανάρτηση.

γ. Η μη τήρηση της υποχρέωσης δημοσιοποίησης στην Κεντρική Βάση Δεδομένων του Υπουργείου συνιστά λόγο έκπτωσης για τον επικεφαλής του συνδυασμού και για τους υποψηφίους, εφόσον διαπιστωθεί, ότι, προκειμένου για δημοσιοποιηθείσες δαπάνες, το πραγματικό ύψος τούτων υπερβαίνει, κατά το ένα τρίτο, το ανώτατο, σχετικό, επιτρεπτό όριο.

## **Άρθρο 11**

### **Καταστάσεις εκλογικών εσόδων και δαπανών συνδυασμών και υποψηφίων**

α.ι. Οι επικεφαλείς υποψήφιοι περιφερειάρχες και δήμαρχοι για τους αντίστοιχους συνδυασμούς, καθώς και οι αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακοί και δημοτικοί σύμβουλοι, που εξελέγησαν υποχρεούνται να καταρτίσουν αναλυτική κατάσταση, στην οποία περιέχονται, κατά κατηγορίες, τα εκλογικά τους έσοδα, με επώνυμη αναφορά όσων κατέβαλαν οποιοδήποτε ποσό, καθώς και οι εκλογικές τους δαπάνες. Στην ίδια κατάσταση μνημονεύονται τα

αντίστοιχα παραστατικά. Συντάσσεται, επίσης, και συγκεντρωτική κατάσταση των εκλογικών τους εσόδων και δαπανών.

**ii.** Την ίδια υποχρέωση υπέχουν οι πρώτοι πέντε αναπληρωματικοί των αντίστοιχων συνδυασμών.

**β.** Στην προτεινόμενη διάταξη εμπεριέχονται και ειδικότερες ρυθμίσεις, αναφορικά με την υποχρέωση υποβολής αναλυτικών καταστάσεων στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων για τους αναπληρωματικούς, πέραν των πέντε πρώτων κάθε συνδυασμού, που καλούνται να καταλάβουν θέση αιρετού, καθώς και για τους συνδυασμούς και υποψηφίους εις βάρος των οποίων κατατίθεται καταγγελία ενώπιον της Επιτροπής, για υπέρβαση του ανωτάτου ορίου εκλογικών δαπανών, καίτοι δεν θεωρούνται επιτυχόντες και δεν έχουν αναδειχθεί σε αιρετά αξιώματα.

## **Άρθρο 12**

### **Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων**

**αι.** Οι Επιτροπές ελέγχου δαπανών και εκλογικών παραβάσεων ενοποιούνται και συγκροτούν αντίστοιχο ενιαίο δικαιοδοτικό και ελεγκτικό όργανο.

**ii.** Προεδρεύει δικαστικός λειτουργός, δοθέντος, ότι τούτο είναι επιτρεπτό, κατ' άρθρο 89 παρ. 2 του Συντάγματος, η, δε, συγκρότησή της (μέλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Προϊστάμενος του Περιφερειακού Σ.Δ.Ο.Ε., επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου και εκπρόσωποι της Τ.Ε.Δ.Κ. και της Ε.Ν.Α.Ε., υπό την προϋπόθεση να μην είναι υποψήφιοι) εγγυάται το αμερόληπτο και ανεπηρέαστο της κρίσεώς της.

**β.** Η συζήτηση, ενώπιον της Επιτροπής, προκειμένου, τόσο για καταγγελίες εκλογικών παραβάσεων, όσο και για την εξέλεξη των δαπανών και των εσόδων των συνδυασμών, γίνεται σε δημόσια συνεδρίαση με την παρουσία των ενδιαφερομένων μερών, οι οποίοι μπορούν να συμπαρίστανται με δικηγόρο.

**γ.** Οι κυρώσεις επιβάλλονται από την Επιτροπή και είναι εκτελεστές, χωρίς την παρεμβολή οιασδήποτε άλλου οργάνου, κατ' αντίθετη των όσων συνέβαιναν, μέχρι σήμερα, δοθέντος, ότι οι Επιτροπές είχαν γνωμοδοτικό



χαρακτήρα και οι κυρώσεις επεβάλλοντο από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

δ. Κατά της απόφασης της Επιτροπής με την οποία επιβάλλεται έκπτωση, από το αιρετό αξίωμα, επιτρέπεται προσφυγή, ουσίας, ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

### **Άρθρο 13** **Επιβολή κυρώσεων**

α. Αρμόδιο όργανο για την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων, καθώς και για τη διαβίβαση των σχετικών αποφάσεων προς εκτέλεση, είναι η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων.

β. Η απόφαση της Επιτροπής, για την επιβολή προστίμων διαβιβάζεται στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. και αποτελεί νόμιμο τίτλο προς βεβαίωση του εισπρακτέου ποσού, κατά τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης δημοσίων Εσόδων.

γ. Η απόφαση της Επιτροπής, με την οποία κηρύσσεται έκπτωτος αιρετός, αποστέλλεται στο Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης προς έκδοση σχετικής διαπιστωτικής πράξης, εντός δεκαημέρου από την περιέλευση, σ' αυτόν, της ανωτέρω απόφασης.

δ. Εάν η Επιτροπή, κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της κρίνει ότι έχουν διαπραχθεί ποινικά αδικήματα, οφείλει να τα αναφέρει, διαβιβάζοντας το σχετικό φάκελο στον αρμόδιο Εισαγγελέα.

ε.ι. Κατά των αποφάσεων επιβολής προστίμων δεν χωρεί προσφυγή ενώπιον του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

ii. Οι πράξεις με τις οποίες κηρύσσεται αιρετός έκπτωτος από το αξίωμά του, προσβάλλονται, μέσα σε τριάντα ημέρες από της κοινοποίησής τους, με προσφυγή ουσίας, ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας. Η προθεσμία και η άσκηση της προσφυγής αναστέλλουν την εκτέλεσή τους.

## **Άρθρο 14**

### **Κυρώσεις σε βάρος συνδυασμών και υποψηφίων**

Με την προτεινόμενη διάταξη καθορίζονται ειδικές διοικητικές κυρώσεις, με οριοθέτηση του κατώτατου και του ανώτατου ορίου των σχετικών προστίμων, για σειρά παραβάσεων για τις οποίες η οικεία διοικητική κύρωση δεν εμπεριέχεται στην αντίστοιχη διάταξη που οριοθετεί τη σχετική παράβαση.

## **Άρθρο 15**

### **Έκπτωση από τα αιρετά αξιώματα**

**α.** Η ποινή της έκπτωσης από τα αιρετά αξιώματα των επικεφαλής των συνδυασμών επικεντρώνεται στην περίπτωση υπέρβασης του ανωτάτου επιτρεπτού ορίου των εκλογικών δαπανών των συνδυασμών, για ποσό πέραν του 1/3 τούτου, σε εκείνη της μη υποβολής στην Επιτροπή Ελέγχου των Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων των βιβλίων εσόδων και εξόδων των οικείων συνδυασμών, καθώς και σε περίπτωση μη δημοσιοποίησης στην Κεντρική Βάση Δεδομένων του Υπουργείου Εσωτερικών των εσόδων και δαπανών ή εφόσον διαπιστωθεί ότι η πραγματική δαπάνη υπερβαίνει κατά το 1/3 εκείνη που δημοσιοποιήθηκε.

**β.** Οι αντιπεριφερειάρχες και οι περιφερειακοί και δημοτικοί σύμβουλοι εκπίπτουν, από τα αιρετά αξιώματά τους, σε περίπτωση κατά την οποία έχουν υπερβεί το 1/3 του ανώτατου επιτρεπτού ορίου εκλογικών δαπανών, εφόσον προέλθουν στην παροχή οικονομικού ανταλλάγματος για εμφανίσεις σε ραδιοτηλεοπτικούς σταθμούς, καθώς και στην περίπτωση μη υποβολής στην Επιτροπή Ελέγχου των Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων των αναλυτικών καταστάσεων εσόδων και δαπανών.

## **Άρθρο 16**

### **Διοικητικές και ποινικές κυρώσεις εις βάρος τρίτων**

**α.** Προβλέπονται οι διοικητικές και ποινικές κυρώσεις εις βάρος ιδιοκτητών ή νομίμων εκπροσώπων των ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών σταθμών ελεύθερης λήψης, φορέων συνδρομητικών, ραδιοφωνικών και

τηλεοπτικών υπηρεσιών και υπευθύνων λειτουργίας διαδικτυακών τόπων και ιστοσελίδων, καθώς και εις βάρος ιδιοκτητών ή νομίμων εκπροσώπων εντύπων μέσω ενημέρωσης, κάθε κατηγορίας, που παραβιάζουν, κατά περίπτωση, τις απαγορεύσεις που προβλέπονται, ειδικώς, στις διατάξεις του προτεινόμενου νόμου.

β. Ομοίως προβλέπονται αντίστοιχες κυρώσεις εις βάρος τρίτων για όσες παραβάσεις συμπλέκονται με αντίστοιχες απαγορεύσεις.

## **Άρθρο 17**

### **Ρύθμιση προσλήψεων και υπηρεσιακών μεταβολών.**

Προβλέπεται, ότι οι διατάξεις του άρθρου 28 του ν. 2190/1994 (28, Α΄) ισχύουν από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου για τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές και μέχρι την εγκατάσταση των αιρετών οργάνων, υπό την επιφύλαξη των άρθρων 254, έως και 258 του ν. 3852/2010 ( 87, Α΄), που αφορούν τις μετατάξεις που προβλέπονται στην αναδιοργάνωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Πρόγραμμα Καλλικράτης». Επίσης, εξαιρούνται οι απόφοιτοι των σχολών της Δημοτικής Αστυνομίας, δοθέντος ότι ο χρόνος αποφοίτησής τους, που συνάδει και με τον άμεσο διορισμό τους, συμπίπτει με το κρίσιμο δίμηνο χρονικό διάστημα και οι προσλήψεις με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στους βρεφονηπιακούς και παιδικούς σταθμούς. Σε αντίθετη περίπτωση θα υπήρχε, τουλάχιστον, επί ένα τετράμηνο αδυναμία διορισμού των δημοτικών αστυνομικών και κατ' ακολουθία μη άσκηση των καθηκόντων τους ενώ θα υπήρχε πρόβλημα λειτουργίας στους βρεφονηπιακούς και παιδικούς σταθμούς που παρέχουν υπηρεσίες σε μια τόσο ευαίσθητη ομάδα όπως είναι τα παιδιά.

## **Άρθρο 18**

1. Με την παράγραφο 1 η προτεινόμενη ρύθμιση αντιμετωπίζει θέματα των απασχολούμενων με τον καθαρισμό των σχολικών μονάδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.

Ειδικότερα με τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (άρθρο 75 παρ. Ι περ. ε1) προβλέπεται, ρητά, ότι την ευθύνη καθαρισμού των πιο πάνω σχολικών μονάδων έχουν οι δήμοι. Παρά την πρόβλεψη αυτή, το αντίστοιχο προσωπικό,

με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, ανήκε στο Υπουργείο Παιδείας Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. Η μισθοδοσία του βάρυνε, επίσης, τον προϋπολογισμό του ίδιου Υπουργείου, από δε το έτος 2007 το σχετικό ποσό προέρχεται από εκχώρηση μισής ποσοστιαίας μονάδας των ΚΑΠ των δήμων από το 20% του Φόρου Εισοδήματος των Φυσικών και Νομικών Προσώπων.

Με την ίδια διάταξη αντιμετωπίζεται ριζικά το θέμα με την πρόβλεψη μεταφοράς και ένταξης, από 01-01-2011, σε προσωποπαγείς θέσεις των νέων δήμων του ανωτέρω προσωπικού καθαρισμού των σχολικών μονάδων, με την ίδια σχέση και αντικείμενο εργασίας καθώς και με διατήρηση του ίδιου μισθολογικού και ασφαλιστικού καθεστώτος. Παράλληλα, επιστρέφεται το παρακρατηθέν ποσοστό των ΚΑΠ, από την ίδια ημερομηνία (01-01-2011) στους δήμους.

Επίσης, για το προσωπικό που απασχολείται με το ίδιο αντικείμενο, δηλαδή με τον καθαρισμό των σχολικών μονάδων, στο πλαίσιο σχετικών συμβάσεων μίσθωσης έργου, προβλέπεται μεταβατικά και για το διδακτικό έτος 2010-2011, η κατάρτιση των σχετικών συμβάσεων να γίνει από το Υπουργείο Παιδείας Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, ενώ για το εφεξής χρονικό διάστημα, δηλαδή για τα επόμενα διδακτικά έτη, η εκτίμηση της ανάγκης πρόσληψης προσωπικού με συμβάσεις ανήκει αποκλειστικά στους δήμους.

Έχει ληφθεί μέριμνα και για τους οικονομικούς πόρους που θα καλύψουν την αμοιβή των συμβασιούχων που τυχόν θα παραστεί ανάγκη να προσληφθούν από τους δήμους.

2. Με την παράγραφο 2 συμπληρώνεται η ρύθμιση της παρ. 2 του άρθρου 29 του ν.3838/2010 που αφορούσε την κατάσταση του προσωπικού των κοινωφελών επιχειρήσεων των ΟΤΑ που πτωχεύουν, με την ένταξη και του προσωπικού που υλοποιεί κοινοτικά προγράμματα.

3. Με την ρύθμιση της παραγράφου 3 στις λειτουργικές δαπάνες που υπόκεινται στον προληπτικό έλεγχο των δαπανών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπως αυτές προσδιορίστηκαν με την παρ. 2 του άρθρου 37 του ν. 3801/2009, συμπεριλαμβάνονται δαπάνες για περιοδική ενίσχυση άπορων δημοτών με είδη ένδυσης, παροχή φαρμάκων και ειδών διατροφής. Με τη ρύθμιση της παραγράφου 7 αντικαθίσταται η έννοια των άπορων δημοτών με εκείνη των άπορων κατοίκων, δεδομένου ότι σε δήμους πολλοί εκ των δικαιούχων δεν είναι δημότες μόνον αλλά κάτοικοι.

4. Με τις ρυθμίσεις της παραγράφου 4, αναστέλλεται η διαδικασία εκλογής των αιρετών εκπροσώπων στα υπηρεσιακά συμβούλια των ΟΤΑ α και β βαθμού, μέχρι 31-6-2011, η θητεία των οποίων λήγει στο τέλος του τρέχοντος έτους, προκειμένου η διαδικασία για την ανάδειξη των αιρετών εκπροσώπων να ξεκινήσει μετά την ολοκλήρωση της μεταφοράς του προσωπικού κατά τις προβλέψεις του ν. 3852/2010. Τούτο κρίνεται αναγκαίο προκειμένου, αφενός να δοθεί η δυνατότητα στους υπαλλήλους των υπηρεσιών αυτών να εκλέξουν τους αντιπροσώπους τους στα υπηρεσιακά συμβούλια των νέων υπηρεσιών, όπως αυτές θα διαμορφωθούν με τους νέους οργανισμούς στους νέους ΟΤΑ και μετά την ολοκλήρωση της μεταφοράς του προσωπικού, αφετέρου να υπάρξει πλήρης αντιπροσώπηση των εργαζομένων στη σύνθεση των υπηρεσιακών συμβουλίων με την ένταξη στους πίνακες των εκλογέων των εργαζομένων που θα μεταταχθούν στους νέους ΟΤΑ.

5. Με τη ρύθμιση της παραγράφου 5 παρέχεται δυνατότητα στους δήμους με απόφαση του συμβουλίου τους να επιβάλλουν ανταποδοτικό τέλος απαλλοτρίωσης, με αποκλειστικό σκοπό τη δημιουργία κοινόχρηστων χώρων και κοινωφελών χρήσεων, προκειμένου με τα έσοδα από το τέλος αυτό να μπορούν να αποζημιώνουν τους ιδιοκτήτες των ακινήτων που απαλλοτριώνονται.

6. Με τη διάταξη της παραγράφου 6α αντικαθίσταται το παράβολο για υποβολή δηλώσεων και αιτήσεων εγγραφής σε δημοτολόγιο που καταβάλλει ο ενδιαφερόμενος με αποδεικτικό είσπραξης, προκειμένου να εισπράττεται απευθείας από τον ίδιο το δήμο και όχι μέσω της Δ.Ο.Υ.

Με τη διάταξη της παραγράφου 6β εναρμονίζεται η σχετική ρύθμιση με το καθεστώς που διέπει την αδειοδότηση της διαμονής των αλλοδαπών που είναι πολίτες των κρατών μελών της ΕΖΕΣ (Ελβετία, Ισλανδία, Λιχτενστάιν, Νορβηγία). Με τη διάταξη της παραγράφου 6γ καθορίζεται επακριβώς ο τρόπος απόδοσης του ποσοστού 15% επί των εισπραττόμενων εσόδων από τα παράβολα των αιτήσεων πολιτογράφησης στους οικείους δήμους.

7. Με τη διάταξη της παραγράφου 7α εναρμονίζεται η υφιστάμενη ρύθμιση για τους ομογενείς που δεν είναι κάτοχοι Ειδικών Δελτίων Ταυτότητας Ομογενούς με τη διάταξη της περ. α' της παραγράφου 3 του άρθρου 14 του ν.3838/2010 σχετικά με τους κατόχους Ειδικού Δελτίου Ταυτότητας Ομογενούς.

Με τη διάταξη της παραγράφου 7β αποσαφηνίζεται η διαδικασία συμμετοχής στις δημοτικές εκλογές των αλλοδαπών που είναι πολίτες χωρών ΕΖΕΣ (Ελβετία,

Ισλανδία, Λιχτενστάϊν και Νορβηγία) και η διαμονή τους αδειοδοτείται από τις αστυνομικές αρχές σύμφωνα με τις ρυθμίσεις για την αδειοδότηση της διαμονής των πολιτών κρατών μελών της Ε.Ε.. Η ρύθμιση, η οποία αφορά περιορισμένο αριθμό προσώπων, εισάγεται για λόγους ίσης μεταχείρισης με τους υπηκόους τρίτων χωρών πολιτών από χώρες με τις οποίες η Ελλάδα διατηρεί ειδικούς δεσμούς ως χώρα μέλος της Ε.Ε. και στους οποίους ήδη αναγνωρίζει πλήθος δικαιωμάτων αντίστοιχων με εκείνα των ευρωπαϊκών πολιτών.

Με τη διάταξη της παραγράφου 7γ εναρμονίζεται η υφιστάμενη ρύθμιση περί του δικαιώματος του εκλέγεσθαι με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 16 του ν.3838/2010 περί του δικαιώματος του εκλέγειν.

8. Είναι γνωστό ότι τα τελευταία χρόνια ο όγκος των αρμοδιοτήτων και του έργου που καλούνται να φέρουν σε πέρας σε σύντομο χρονικό διάστημα οι Διευθύνσεις Αστικής Κατάστασης και Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Περιφερειών βαίνει διαρκώς αυξανόμενος. Σ' αυτό συνετέλεσε η αύξηση των μεταναστευτικών ροών, η ανάγκη διενέργειας ελέγχων, καθώς και η πρόβλεψη της ενεργούς συμμετοχής των υπόψη υπηρεσιών κατά τη διαδικασία απόδοσης της ελληνικής ιθαγένειας, με αποτέλεσμα να παρατηρούνται συχνά μεγάλες καθυστερήσεις κατά τη διεκπεραίωση των υποθέσεων που χειρίζονται. Επιπρόσθετα παρατηρήθηκε ότι το προσωπικό που διοριζόταν ή μετατασσόταν κατά καιρούς με αποκλειστικό σκοπό την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών των εν λόγω υπηρεσιών, μετακινούταν σε άλλες υπηρεσίες και απασχολείτο σε αλλότρια καθήκοντα. Με την πρόβλεψη της παραγράφου 8 α καθιερώνεται υποχρέωση πενταετούς τουλάχιστον υπηρεσίας του ανωτέρω προσωπικού στις υπηρεσίες για την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών των οποίων διορίστηκε ή μετατάχθηκε, με στόχο την επιτάχυνση της διεκπεραίωσης του έργου των υπηρεσιών που έχουν ως αρμοδιότητα την εφαρμογή της νομοθεσίας που αναφέρεται στα θέματα μετανάστευσης, κοινωνικής ένταξης και ιθαγένειας και την έγκαιρη εξυπηρέτηση των ίδιων των μεταναστών, των εργοδοτών που τους απασχολούν αλλά και γενικότερα του κοινωνικού συνόλου.

Επίσης, το συνεχώς αυξανόμενο έργο των υπηρεσιών αλλοδαπών & μετανάστευσης και ιθαγένειας των Περιφερειών της Χώρας, οι οποίες από 1-1-2011 θα μεταφερθούν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, καθιστά επιτακτική τη στελέχωσή τους με έμπειρο στα συγκεκριμένα πεδία προσωπικό. Δεδομένου ότι οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (Ν.Α.) διαθέτουν έμπειρο προσωπικό στα πεδία

αυτά, καθώς κατείχαν αρμοδιότητες που αφορούσαν στην έκδοση άδειας εργασίας των μεταναστών στην απόδοση ιθαγένειας και σε θέματα αστικής και δημοτικής κατάστασης, όπως τήρηση μητρώου αρρένων, οι οποίες μεταφέρονται από τις ΝΑ στις Περιφέρειες της Χώρας, η ρύθμιση της παραγράφου 8β αποσκοπεί στην ενίσχυση των προαναφερόμενων υπηρεσιών με ικανό και κατάλληλο προσωπικό προερχόμενο από τις Ν.Α. Για τον λόγο αυτόν παρέχεται η δυνατότητα να μεταταγούν με την ίδια σχέση εργασίας στις υπηρεσίες αλλοδαπών & μετανάστευσης & ιθαγένειας των κρατικών σήμερα περιφερειών υπάλληλοι των Ν.Α., οι οποίοι έχουν αποκτήσει προϋπηρεσία στις υπηρεσίες, οι οποίες χορηγούσαν βάσει των ρυθμίσεων του ν.2910/2001 (91 Α΄) άδειες εργασίας στους υπηκόους τρίτων χωρών καθώς και σε αυτές που είχαν αρμοδιότητα στα θέματα εγγραφής ομογενών ή αλλογενών αλλοδαπών στα μητρώα αρρένων βάσει του ν.2119/1993 (23 Α΄) ή στα θέματα απόδοσης της ελληνικής ιθαγένειας βάσει του ν.2130/1993 (62 Α΄) και του 2307/1995 (113 Α΄).

9. Στο πλαίσιο εφαρμογής μέτρων για την αναστολή των προσλήψεων για το έτος 2010 είναι αναγκαίο να συμπεριληφθεί στην αναστολή αυτή και το προσωπικό ειδικών κατηγοριών, εφόσον ο διορισμός / αναδιορισμός ή η πρόσληψη ή επαναπρόσληψή του επιβάλλεται από ρητή διάταξη νόμου, χωρίς να καταλείπεται στάδιο διακριτικής εκτίμησης στις αρμόδιες διοικητικές αρχές (περίπτωση ιβ της παραγράφου 1 του άρθρου 4 της ΠΥΣ 33/06, όπως ισχύει) . Με τον τρόπο αυτό αναστέλλονται για το έτος 2010 οι διορισμοί των αθλητών, των συγγενών θανόντων εν υπηρεσία και ένεκα αυτής , των συγγενών παθόντων κατά τις πυρκαγιές έτους 2007 και άλλων κατηγοριών των οποίων ο διορισμός επιβάλλεται από ρητή διάταξη νόμου.

10. Με την παράγραφο 11 προτείνονται αναδιατυπώσεις και εντοπισμένες μεταβολές σε συγκεκριμένα άρθρα του ν. 3852/2010, προς άρση ερμηνευτικών αμφιβολιών, οι οποίες θα δυσχέραναν, ενδεχομένως, την ορθή εφαρμογή του νόμου.

### **Άρθρο 19**

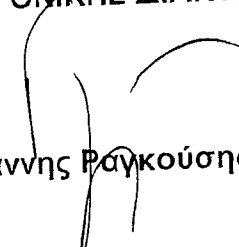
Το άρθρο 19 αναφέρεται στις καταργούμενες διατάξεις.

### **Άρθρο 20**

Το άρθρο 20 αναφέρεται στην έναρξη ισχύος του προτεινόμενου νόμου.

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ  
& ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

  
Ιωάννης Ραγκούσης

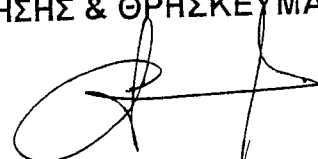
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

  
Γεώργιος Παπακωνσταντίνου

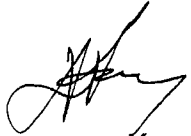
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ  
& ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

  
Λουκία Ταρσίτσα Κατσέλη

ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΔΙΑ ΒΙΟΥ  
ΜΑΘΗΣΗΣ & ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

  
Άννα Διαμαντοπούλου

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ  
& ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

  
Χαράλαμπος Καστανίδης