



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ  
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ  
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Αθήνα, 31/5/2017  
ΑΠ: 231 1867/Ερ.7/2017

### ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 136/2017

Γνωμοδοτών: Βασίλειος Κορκίζογλου, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

**Αριθμός Ερώτηματος :** Αριθ. πρωτ. 8146/10-4-2017 έγγραφο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Γενικής Δ/σης Οικ. Διοικ. Υπηρεσιών & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Δ/σης Διοικητικών Υπηρεσιών, Τμήματος Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού.

**Περίληψη Ερωτημάτων:** Ερωτάται, εάν έπρεπε να χορηγηθεί το επίδομα θέσης ευθύνης του άρθρου 18 παρ.2 του ν.4024/2011, σε υπάλληλο με βαθμό Γ' για το χρονικό διάστημα που άσκησε καθήκοντα αναπληρωτή Προϊσταμένου Τμήματος, τα οποία της ανατέθηκαν με απόφαση της Γ.Γ. του ΥΠΕΚΑ.

Επί του ως άνω ερωτήματος, που υποβλήθηκε νόμιμα από τον αρμόδιο προς τούτο Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας του ως άνω Υπουργείου, εισηγούμαι τα ακόλουθα:

#### Ιστορικό

1. Στο έγγραφο του ερωτήματος εκτίθενται τα εξής :

«Δυνάμει της υπτ' αριθμ. οικ.56218/3-12-2014 Απόφασης της Γενικής Γραμματέως ΥΠΕΚΑ η υπάλληλος του Υπουργείου ΠΕΚΑ Κορομηλά Χρυσούλα του κλάδου ΠΕ Διοικητικών -Οικονομικών με βαθμό Γ' μετακινήθηκε από τη Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης στο Τμήμα Οργάνωσης, Ποιότητας και Αποδοτικότητας της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών και της ανατέθηκαν καθήκοντα αναπληρωτή

Προϊσταμένου του ανωτέρω Τμήματος, κατόπιν προηγούμενης ανάθεσης καθηκόντων αναπληρωτή Προϊστάμενου της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ, της έως τότε υπηρετούσας ως Προϊστάμενης στο Τμήμα Οργάνωσης, Ποιότητας και Αποδοτικότητας της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών, υπαλλήλου Μαγγέλη Διονυσίας του κλάδου ΠΕ Διοικητικών -Οικονομικών με βαθμό Β', σύμφωνα με την αριθμ. 56210/3.12.2014 απόφαση της Γεν. Γραμματέως ΥΠΕΚΑ. Στη συνέχεια η κα Κορομηλά ανέλαβε καθήκοντα αναπληρώτριας Προϊσταμένης στο Τμήμα Οργάνωσης, Ποιότητας και Αποδοτικότητας (συνημμένη η από 18-12-2014 αίτηση προς τη Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών).

Κατά το χρονικό διάστημα από 18/12/2014 έως 13/8/2015 η ανωτέρω υπάλληλος ασκούσε εν τοις πράγμασι καθήκοντα αναπληρώτριας Προϊσταμένης στο Τμήμα Οργάνωσης, Ποιότητας και Αποδοτικότητας όπως προκύπτει από τα εκδοθέντα έγγραφα και την αλληλογραφία του τμήματος, καθώς και την 2580/25.1.2017 βεβαίωση του αρμοδίου προϊσταμένου της Δ/σης Διοικητικών Υπηρεσιών. Επιπροσθέτως, η εν λόγω υπάλληλος ελάμβανε κατά το ανωτέρω χρονικό διάστημα το επίδομα θέσης ευθύνης Προϊσταμένου Τμήματος του άρθρου 18 του ν. 4024/2011.

Με το 2269/16.01.17 έγγραφο (συνημμένο) η Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης αποφάσισε την περικοπή ποσού δυο χιλιάδων ευρώ (2.000,00 ευρώ), το οποίο αφορά αναδρομικά στο επίδομα θέσης που ελάμβανε η κα Κορομηλά για το χρονικό διάστημα από 01.01.15 μέχρι 31.08.15.

Λαμβάνοντας υπόψη το ανωτέρω ιστορικό καθώς και την αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35(Α).5/256/25952/12.6.2012 εγκύκλιο και τη μεταγενέστερη αυτής ΔΙΔΑΔ/Φ.35.46/2257/ οικ.26574/ 14.10.2016 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και τις υπ' αριθμ. 234/2001, 404/2006 και 172/2014, 197/2015 γνωμοδοτήσεις του ΝΣΚ, όπου έχει κριθεί σχετικά η χορήγηση επιδόματος ευθύνης, παρακαλούμε όπως γνωμοδοτήσετε σχετικά με το εάν η υπάλληλος Κορομηλά Χρυσούλα edικαιούτο τη λήψη επιδόματος θέσης ευθύνης κατά το επίμαχο διάστημα σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4024/2011 όπως ισχύει».



## Νομικό πλαίσιο

2. Με τις κατωτέρω διατάξεις του ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» (Α'226), όπως ίσχυαν πριν από την κατάργησή τους με το άρθρο 34 του ν. 4354/2015, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

### « Άρθρο 14

Οι μηνιαίες αποδοχές κάθε υπαλλήλου αποτελούνται από το βασικό μισθό και τα επιδόματα και τις παροχές των άρθρων 15, 17, 18, 19 και 29 του παρόντος νόμου, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις καταβολής τους.

### Άρθρο 18

1. Στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α, οποιουδήποτε επιπέδου καταβάλλεται, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντα τους, μηνιαίο Επίδομα Θέσης Ευθύνης οριζόμενο, κατά βαθμίδα θέσης ως εξής: α) Προϊστάμενοι Διοίκησης: αα) Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων Διοίκησης, εννιακόσια (900) ευρώ. ββ) Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Διοίκησης, τετρακόσια (400) ευρώ. γγ) Προϊστάμενοι Υποδιευθύνσεων Διοίκησης τριακόσια (300) ευρώ δδ) Προϊστάμενοι Τμημάτων Διοίκησης διακόσια πενήντα (250) ευρώ. 2. Το επίδομα της προηγούμενης παραγράφου καταβάλλεται και στην περίπτωση προσωρινής απουσίας του δικαιούχου από τα καθήκοντα του, για οποιαδήποτε αιτία, αλλά όχι πέραν των δυο (2) μηνών συνολικά κατ' έτος. 3. Σε περίπτωση νόμιμης αναπλήρωσης των προϊσταμένων της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου, το επίδομα της αντίστοιχης βαθμίδας καταβάλλεται μετά την παρέλευση διμήνου στους αναπληρωτές των θέσεων αυτών. Ειδικότερα, στην περίπτωση κένωσης ή σύστασης θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας καταβάλλεται το ως άνω επίδομα στο νόμιμο αναπληρωτή, από την έναρξη της αναπλήρωσης. 4. Επί συρροής αξιώσεων για λήψη του επιδόματος από δύο βαθμίδες καταβάλλεται μόνο το ποσό που αντιστοιχεί στην ανώτερη βαθμίδα».

## Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

3. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, αυτοτελώς ερμηνευόμενες και σε συνδυασμό μεταξύ τους συνάγονται τα εξής:

Οι μηνιαίες αποδοχές των δημοσίων υπαλλήλων αποτελούνται από το βασικό μισθό, τα επιδόματα και τις παροχές που ορίζονται ειδικά στο νόμο, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις καταβολής τους, όπως είναι τα επιδόματα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, η οικογενειακή παροχή, το επίδομα θέσης ευθύνης και η υπερβάλλουσα παροχή του άρθρου 29 του ως άνω νόμου.

4. Περαιτέρω, με τον όρο αποδοχές νοείται το σύνολο των χρηματικών απολαβών τις οποίες δικαιούται ο υπάλληλος δυνάμει του νόμου σε μηνιαία βάση και συνεντέλλονται με τις βασικές αποδοχές του στη μισθοδοτική κατάσταση (ΕΣ Πράξεις 491/1991, 146/1980, 1640/2007), μεταξύ δε αυτών περιλαμβάνονται και τα επιδόματα, τα οποία επίσης αποτελούν τμήμα των τακτικών μηνιαίων αποδοχών του υπαλλήλου που βρίσκεται σε ενεργό υπηρεσία.

5. Πέραν των επιδομάτων και παροχών που ρητά ορίζονται στο ν. 4024/2011, με το άρθρο 30 του νόμου αυτού καταργήθηκαν όλα τα λοιπά επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις που καταβάλλονταν στους δημοσίους υπαλλήλους μέχρι την έναρξη της ισχύος του, με οποιαδήποτε ονομασία, ενώ καθορίζεται επίσης ρητά ποια επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις διατηρούνται.

6. Ως προς το επίδομα θέσης ευθύνης, το άρθρο 18 του ν. 4024/2011 ορίζει ότι το επίδομα αυτό καταβάλλεται στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων του Δημοσίου (Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων, Υποδιευθύνσεων, Τμημάτων), Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., οποιουδήποτε επιπέδου, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντα τους, δηλαδή η καταβολή του επιδόματος αυτού συνδέεται άμεσα με την κατοχή της συγκεκριμένης θέσης ευθύνης και την άσκηση των καθηκόντων της θέσης αυτής (Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 172/2014).

Συγκεκριμένα, έχει κριθεί νομολογιακά ότι εφόσον ο υπάλληλος έχει ασκήσει καθήκοντα αναπληρωτή προϊσταμένου οργανικής μονάδας, έστω και χωρίς έκδοση σχετικής πράξης από αρμόδιο όργανο, η εν λόγω υπηρεσία λαμβάνεται υπόψη για την υπηρεσιακή εξέλιξη του υπαλλήλου, δικαιούται δε αυτός το επίδομα ευθύνης θέσεως προϊσταμένου υπό την προϋπόθεση ότι η εν λόγω πραγματική άσκηση καθηκόντων αποδεικνύεται ανεπιφύλακτα από έγγραφα που έχουν συνταχθεί από

την αρμόδια υπηρεσία ( ΣΤΕ 2973/2014,3574/1998, Ατομική Γνωμοδότηση ΝΣΚ 404/2006).

7. Περαιτέρω, σύμφωνα με τη ρύθμιση της παρ.3 του άρθρου 18 του ν. 4024/2011, σε περίπτωση νόμιμης αναπλήρωσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας, το επίδομα θέσης καταβάλλεται στον αναπληρωτή της θέσης μετά την παρέλευση διμήνου. Και τούτο, διότι κατά τους πρώτους δύο μήνες της αναπλήρωσης το ως άνω επίδομα καταβάλλεται στον αναπληρούμενο προϊστάμενο, ο δε σκοπός του νόμου είναι να μην καταβάλλεται επίδομα θέσης ευθύνης σωρευτικά σε δύο υπαλλήλους κατά το πρώτο δίμηνο της αναπλήρωσης, ενώ ο αναπληρούμενος υπάλληλος δεν λαμβάνει το επίδομα για χρονικό διάστημα πέραν του διμήνου συνολικά κατ' έτος, εφόσον δεν ασκεί τα καθήκοντα της θέσης που δικαιολογεί την καταβολή του ( Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 172/2014).

8. Στην προκείμενη περίπτωση, όπως προκύπτει από το ιστορικό του ερωτήματος, με την με αριθμ. οικ.56218/3-12-2014 απόφαση της Γενικής Γραμματέα του ΥΠΕΚΑ η ως άνω υπάλληλος Κορομηλά Χρυσούλα μετακινήθηκε στο Τμήμα Οργάνωσης, Ποιότητας και Αποδοτικότητας της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών, όπου της ανατέθηκαν καθήκοντα αναπληρωτή Προϊσταμένου του ανωτέρω Τμήματος, στη θέση της έως τότε υπηρετούσας ως Προϊσταμένης στο Τμήμα αυτό υπαλλήλου Μαγγέλη Διονυσίας. Περαιτέρω, η ανωτέρω υπάλληλος άσκησε εν τοις πράγμασι καθήκοντα αναπληρώτριας Προϊσταμένης στο Τμήμα Οργάνωσης, Ποιότητας και Αποδοτικότητας κατά το χρονικό διάστημα από 18/12/2014 έως 13/8/2015. Συνεπώς, ως αναπληρώτρια Προϊσταμένη του ως άνω Τμήματος, εδικοιούτο κατ' αρχήν του επιδόματος θέσης ευθύνης, για όσο χρονικό διάστημα άσκησε τα καθήκοντα αναπληρώτριας Προϊσταμένης.

Όπως προκύπτει από την με αρ. 2580/25-1-2017 Βεβαίωση του Τμήματος Οργάνωσης, Ποιότητας & Αποδοτικότητας της Δ/σης Διοικητικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΝ, με την 34932/13-8-2015 απόφαση του ΥΠΕΝ η ως άνω υπάλληλος Διονυσία Μαγγέλη επανήλθε στη θέση της στις 27-8-2015.


Συνεπώς, η θέση της ούτε κενώθηκε, ούτε συστήθηκε βέβαια για πρώτη φορά και ως εκ τούτου, κατά τις διατάξεις του άρθρου 18 παρ.3 του ν.4024/2011, το επίδομα θέσης ευθύνης που πρέπει να καταβληθεί στην περίπτωση αυτή στον αναπληρωτή της θέσης, θα πρέπει να καταβάλλεται μετά την παρέλευση διμήνου από την ανάληψη των καθηκόντων του .

## Απάντηση

9. Κατ'ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος προσήκει η ακόλουθη απάντηση :

Η ως άνω υπάλληλος Χρυσούλα Κορομηλά edικαιοúτο του επιδόματος θέσης ευθύνης μετά την παρέλευση διμήνου από ανάληψη των καθηκόντων της ως αναπληρώτριας Προϊσταμένης του Τμήματος Οργάνωσης, Ποιότητας και Αποδοτικότητας της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΝ και μέχρι το τέλος της θητείας της στην υπηρεσία αυτή.

Ο Εισηγητής



Βασίλειος Κορκίζογλου

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους