

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΑΥΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ Ο.Τ.Α., ΡΥΘΜΙΣΗ ΘΕΜΑΤΩΝ Ο.Τ.Α. ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

ΑΥΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ Ο.Τ.Α.

Άρθρο 1

Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.-Νέο Πλαίσιο

Με το άρθρο 1, αντικαθίσταται το άρθρο 215 του ν.3852/2010, όπως ίσχυε μετά την τροποποίησή του από το ν.4257/2014 και ιδρύεται στην έδρα κάθε Περιφέρειας, αυτοτελής κρατική υπηρεσία εποπτείας των Ο.Τ.Α. που φέρει τον τίτλο «Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.» υπαγόμενη απ' ευθείας στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης η οποία είναι αρμόδια για τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και για τον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών οργάνων τους κατά το άρθρο 102 παρ. 4 του Συντάγματος. Με το άρθρο αυτό η ΑΥΕ διαχωρίζεται πλέον από τη δομή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και αποκτά πραγματικά αυτοτελή φύση. Η Α.Υ.Ε. ιδρύεται στην έδρα κάθε Περιφέρειας, ώστε να παρακολουθείται η αυτοδιοικητική δομή της χώρας. Άλλωστε, η άσκηση ουσιαστικού ελέγχου νομιμότητας απαιτεί την περιέλευση στον Ελεγκτή ενός πεπερασμένου αριθμού αποφάσεων, ο οποίος δεν μπορεί να υπερβαίνει τα όρια του ανθρωπίνως δυνατού. Με τη δημιουργία 13 Α.Υ.Ε., σε κάθε έδρα Περιφέρειας, αντί για επτά, σε κάθε έδρα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εξυπηρετείται και αυτή η ανάγκη.

Άρθρο 2

Ελεγκτής Νομιμότητας

Με το άρθρο 2, αντικαθίσταται το άρθρο 216 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014. Ορίζεται ότι ο Ελεγκτής Νομιμότητας είναι ανώτατος υπάλληλος με πενταετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεώνεται για μία φορά. Πρέπει να είναι πτυχιούχος νομικής με μεταπτυχιακό ή διδακτορικό δίπλωμα ή δημόσιος υπάλληλος ανάλογων προσόντων και να διαθέτει άριστη ή πολύ καλή γνώση μιας ξένης γλώσσας. Λαμβάνει τις πάσης φύσεως αποδοχές Γενικού Διευθυντή Υπουργείου. Περαιτέρω, καθορίζονται η διαδικασία επιλογής από το Συμβούλιο Υπηρεσιακής Κατάστασης Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων του άρθρου 160 του ν.3528/2007, ο διορισμός, η αναπλήρωση και οι περιπτώσεις παύσης του.

Άρθρο 3

Προσωπικό Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

Με το άρθρο 3 αντικαθίσταται το άρθρο 217 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014 και αφορά το προσωπικό της Α.Υ.Ε.. Προβλέπεται η σύσταση των αναγκών θέσεων μόνιμων υπαλλήλων, οι οποίοι θα διορίζονται με το ν.2190/1994 καθώς και τα προσόντα διορισμού τους. Ως προς τους υπαλλήλους ΠΕ και ΤΕ, προσόν διορισμού είναι πτυχία συγκεκριμένων ειδικοτήτων ώστε να διασφαλίζεται ικανή επιστημονική ή τεχνική ικανότητα του προσωπικού. Δεν κρίνεται αναγκαίο να τεθούν ως προϋπόθεση διορισμού αυξημένα τυπικά προσόντα, όπως μεταπτυχιακοί τίτλοι κλπ, προκειμένου να διευκολυνθεί η στελέχωση των Α.Υ.Ε. Άλλωστε, εφόσον υπάρχουν τέτοια προσόντα, θα ληφθούν υπόψη κατά τη διαγωνιστική διαδικασία σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. Το προσωπικό ΠΕ και ΤΕ είναι αυτό που προβλέπεται να συνεπικουρεί τον Ελεγκτή Νομιμότητας στην άσκηση της κύριας αρμοδιότητάς

του κατά το άρθρο 102 παρ.4 του Συντάγματος. Οι θέσεις ΔΕ και ΥΕ θα καλύπτουν τις ανάγκες διοικητικής υποστήριξης και λειτουργίας της υπηρεσίας.

Άρθρο 4

Διάρθρωση και λειτουργία της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

Με το άρθρο 4 αντικαθίσταται το άρθρο 218 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014, σχετικά με τη διάρθρωση της Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. Καταργείται η σύσταση Γραφείων στις έδρες των νομών και προβλέπεται ότι κάθε Α.Υ.Ε. θα λειτουργεί στην έδρα της, με μία Διεύθυνση Εποπτείας ΟΤΑ υπό την οποία τίθενται τρία τμήματα και με ένα Αυτοτελές Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης. Με την επιλεγόμενη αυτή δομή επιτυγχάνεται ταχύτητα, αμεσότητα και συνοχή στη λειτουργία της Α.Υ.Ε., η οποία θα διαταρασσόταν από τη λειτουργία των αποκεντρωμένων ανά νομό γραφείων. Με την παράγραφο 2 του άρθρου 4, ορίζεται ότι ο Ελεγκτής Νομιμότητας είναι επικεφαλής της Α.Υ.Ε. – Ο.Τ.Α. και καθορίζονται οι ειδικότερες αρμοδιότητές του σχετικά με τη λειτουργία της.

Άρθρο 5

Υπηρεσιακό Συμβούλιο

Με το άρθρο 5 επανέρχεται σε ισχύ το άρθρο 219 του ν.3852/2010, το οποίο είχε καταργηθεί με το άρθρο 20 παρ.6 του ν.4257/2014 και αντικαθίσταται. Ορίζεται ότι αρμόδιο για τα θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του Ελεγκτή Νομιμότητας είναι το Συμβούλιο Υπηρεσιακής Κατάστασης Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων του άρθρου 160 του ν.3528/2007, όπως εκάστοτε ισχύει.

Άρθρο 6

Υπηρεσιακές μεταβολές

Με το άρθρο 6 αντικαθίσταται το άρθρο 220 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014, σχετικά με τις υπηρεσιακές μεταβολές και τη βαθμολογική εξέλιξη του προσωπικού της Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. Προβλέπεται ότι το προσωπικό της Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. υπάγεται στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο Υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών, ενώ για τα πειθαρχικά του παραπτώματα, υπάγεται στο αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο του κοινού πειθαρχικού δικαίου. Ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού της υπηρεσίας κατά τρόπο που εγγυάται την ασφάλη και σταθερή λειτουργία της.

Άρθρο 7

Πειθαρχικά όργανα και αρμοδιότητες

Με το άρθρο 7 αντικαθίσταται το άρθρο 221 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014, κατά τρόπο που να συμφωνεί με τη νέα φύση και θέση του Ελεγκτή Νομιμότητας και ορίζεται ότι πειθαρχική εξουσία στον Ελεγκτή Νομιμότητας ασκούν ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο του άρθρου 146Α του ν.3528/2007 (Α' 26), όπως ισχύει, το οποίο συγκροτείται χωρίς τη συμμετοχή των εκπροσώπων της ΠΟΕ - ΟΤΑ. Κατά τα λοιπά ρυθμίζεται η πειθαρχική αρμοδιότητα κάθε οργάνου. Με την παράγραφο 7 ορίζονται οι πειθαρχικοί προϊστάμενοι των υπαλλήλων της Α.Υ.Ε.

Άρθρο 8

Οικονομική Διαχείριση - Επιτόπιοι έλεγχοι – Ετήσια Έκθεση

Με το άρθρο 8 αντικαθίσταται το άρθρο 229 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014. Αφαιρείται η υποχρέωση κοινοποίησης της έκθεσης στους Γενικούς Γραμματείς των οικείων αποκεντρωμένων διοικήσεων, δεδομένου ότι δεν υφίσταται πλέον σχετική ανάγκη. Προστίθεται υποχρέωση κοινοποίησης της έκθεσης στην Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και στην

Ένωση Περιφερειών, προκειμένου να την αξιολογούν και να την αξιοποιούν με τον καλύτερο κατά τις αρμοδιότητές τους τρόπο.

Άρθρο 9

Στελέχωση της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

Με το άρθρο 9 αντικαθίσταται το άρθρο 239 του ν.3852/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με το ν.4257/2014 σχετικά με τη στελέχωση της Α.Υ.Ε. κατά την έναρξη λειτουργίας της. Επειδή οι διορισμοί που θα γίνουν εκτιμάται ότι δεν θα καλύψουν όλες τις αναγκαίες οργανικές θέσεις, προβλέπεται ότι, κατά την έναρξη λειτουργίας της Α.Υ.Ε., η στελέχωση αυτής θα καλυφθεί αφενός με υποχρεωτική αυτοδίκαια μετάταξη των υπαλλήλων που ήδη ασκούν τις σχετικές αρμοδιότητες και έχουν κατά τεκμήριο ικανή σχετική εμπειρία, αφετέρου με εθελοντικές μετατάξεις όποιου προσωπικού ενδιαφέρεται για τις θέσεις αυτές.

Άρθρο 10

Τελικές Διατάξεις

Με το άρθρο 10 τίθενται οι τελικές διατάξεις. Ορίζεται ότι η έναρξη λειτουργίας κάθε Α.Υ.Ε.-Ο.Τ.Α. διαπιστώνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και ότι, μέχρι την έκδοση της απόφασης αυτής εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 238 του ν.3852/2010 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του νέου θεσμού του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Με την παράγραφο 2 προβλέπεται η σύσταση επιτροπής για τη σύνταξη «Κανονισμού διαδικασιών ελέγχου των αποφάσεων των Ο.Τ.Α.», με στόχο να προτυποποιηθεί, στο μέτρο του δυνατού, ο έλεγχος νομιμότητας και οι σχετικές αποφάσεις της διοίκησης να προσλάβουν ένα ομοιογενή χαρακτήρα, τόσο ως προς το περιεχόμενο όσο και ως προς τον τύπο. Ένας τέτοιος Κανονισμός θα προάγει τη διαφάνεια και την ασφάλεια δικαίου, με στόχο, μεταξύ άλλων, την ταχύτητα και την ενιαία ελεγκτική αντιμετώπιση όμοιων πραγματικών και νομικών περιστατικών.

Άρθρο 11

Μεταβατικές Διατάξεις

Με το άρθρο 11, ρυθμίζονται μεταβατικά θέματα. Με την παράγραφο 2 ρυθμίζονται θέματα των μετατασσόμενων υπαλλήλων κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζονται τα δικαιώματά τους προκειμένου να στελεχώσουν τη νέα υπηρεσία.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΩΝ ΔΙΟΙΚΗΣΕΩΝ ΚΑΙ Ο.Τ.Α.

Άρθρο 12

Σύσταση Αποκεντρωμένων Διοικήσεων Κεντρικής Μακεδονίας και Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης

Με το άρθρο 6 του ν. 3852/2010 (Α' 87) συστάθηκαν επτά Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, ως ενιαίες αποκεντρωμένες δομές της κρατικής διοίκησης. Πιο συγκεκριμένα, συστήθηκαν η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου-Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης και η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης.

Τα έξι χρόνια λειτουργίας του νέου αυτού διοικητικού μοντέλου της χώρας έχουν αναδείξει μία σειρά δυσλειτουργιών, οι οποίες πρέπει να θεραπευτούν. Σε αυτό αποσκοπεί, εξάλλου, και η πολιτική βούληση του Υπουργείου μετά την Συγκρότηση Επιτροπής αναθεώρησης του συνολικού θεσμικού πλαισίου ΟΤΑ. Υπό το πρίσμα αυτό προτείνεται η άμεση προώθηση της διάσπασης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και της δημιουργίας δύο νέων αποκεντρωμένων διοικήσεων, της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κεντρικής Μακεδονίας και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης. Η λειτουργία των νέων αποκεντρωμένων διοικήσεων θα ξεκινήσει την 1/1/2017, προκειμένου μέχρι τότε να έχει καταστεί δυνατή η οργάνωση των υπηρεσιών τους. Με τις επιμέρους διατάξεις του άρθρου αυτού ρυθμίζονται τα απαραίτητα διαδικαστικά ζητήματα, ώστε να είναι δυνατή η λειτουργία των δύο νέων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων κατά την 1/1/2017.

Άρθρο 13

Συμβούλια Ένταξης Μεταναστών και Προσφύγων

Τα Συμβούλια Ένταξης Μεταναστών θεσμοθετήθηκαν με το νόμο 3852/2010, ως συμβουλευτικό όργανο των δήμων στο θέμα της ένταξης μεταναστών. Δυστυχώς, όμως, δεν υπήρξε καμία πρόβλεψη σχετικά με τους πρόσφυγες, η εισροή των οποίων έχει αυξηθεί δραματικά στη χώρα. Η ως άνω εξέλιξη σε συνδυασμό με την επιτάχυνση της διαδικασίας απονομής ασύλου, δημιουργούν νέες συνθήκες οι οποίες πρέπει να αντιμετωπισθούν άμεσα και αποτελεσματικά καθώς ο νέος πληθυσμός θα πρέπει να ενταχθεί στην κοινωνική, πολιτιστική και οικονομική ζωή της χώρας. Η μετονομασία των Συμβουλίων Ένταξης Μεταναστών σε Συμβούλια Ένταξης Μεταναστών και Προσφύγων, η οποία εισάγεται με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 2 και η συνεπακόλουθη διεύρυνση του πεδίου αρμοδιοτήτων τους, θα διευκολύνει τη δράση τους στο κρίσιμο ζήτημα της ένταξης προσφύγων και θα επιτρέψει στους Δήμους να προσαρμοστούν στη νέα πραγματικότητα.

Άρθρο 14

Τουριστικοί Δήμοι

Παρόλο που ο τουρισμός συνιστά τον σημαντικότερο, ίσως, πυλώνα της οικονομίας μας, το ελληνικό κράτος διατηρεί το καθεστώς του χαρακτηρισμού «Τουριστικός Τόπος» σύμφωνα με το πλαίσιο του 1946 (ΝΔ 180/1946 – ΦΕΚ Α' 1808) και σύμφωνα με το ΠΔ 899/1976 (ΦΕΚ Α' 329). Με το άρθρο 14 του παρόντος νόμου ρυθμίζεται το πρόβλημα να απουσιάζουν ολόκληρα νησιά από τους χαρακτηρισμένους ως Τουριστικούς τόπους του ΠΔ 899/1976, καθώς και το παράδοξο, μετά τον Ν. 3852/2010, μία μόνο δημοτική τους ενότητα να θεωρείται τουριστικός τόπος επειδή έτυχε να έχει χαρακτηριστεί ως τέτοιος το 1976, ενώ η υπόλοιπη επικράτεια του νησιωτικού δήμου να μην είναι τουριστικός τόπος.

Άρθρο 15

Ίδρυση αυτοτελούς γραφείου για θέματα αναπηρίας και ευπαθών κοινωνικών ομάδων στις έδρες των Περιφερειών

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα στο Β' Βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης να λειτουργήσει αυτοτελές γραφείο με αρμοδιότητα στη λήψη των αναγκαίων μέτρων εξασφάλισης της προσβασιμότητας στους χώρους λειτουργίας του και άλλων διευκολύνσεων για τα άτομα με αναπηρία. Σκοπός της ρύθμισης είναι η οργάνωση και λειτουργία αυτοτελούς διοικητικής δομής στην Περιφέρεια, χωρίς δημοσιονομικό κόστος, η οποία στοχεύει: α) Στη συστηματική καταγραφή προβλημάτων που οδηγούν στον αποκλεισμό των ΑμεΑ και στην υποβολή προτάσεων για την προσαρμογή των υποδομών της Περιφέρειας και των παρεχόμενων υπηρεσιών συμβατικών και ηλεκτρονικών, στις αρχές της προσβασιμότητας. β) Στην προώθηση προγραμμάτων ενημέρωσης

και ευαισθητοποίησης της κοινής γνώμης στην κατανόηση της αναγκαιότητας και χρηστικότητας βελτίωσης των συνθηκών πρόσβασης των ΑμεΑ σε όλους τους τομείς της κοινωνίας και στην καταπολέμηση φαινομένων αποκλεισμού, σε περιφερειακό επίπεδο.

Άρθρο 16

Επιβοήθηση έργου αιρετών ΑμεΑ

Με το παρόν διευκολύνεται η άσκηση πρόσθετων αρμοδιοτήτων από πολίτες που έχουν εκλεγεί ως δημοτικοί ή περιφερειακοί σύμβουλοι και έχουν βαριά αναπηρία, σε ποσοστό άνω του 67%. Η ελάχιστη ανάδειξη ΑμεΑ σε θέσεις ευθύνης αιρετών και το υψηλό, καθημερινό και πρόσθετο κόστος που γεννά η αναπηρία στη ζωή τους, στερεί ουσιαστικά τη διευρυμένη συμμετοχή τους στα κέντρα λήψης των αποφάσεων. Με την παρούσα ρύθμιση γίνεται λιγότερο δυσχερής η ενασχόληση ενός ΑμεΑ με την τοπική αυτοδιοίκηση.

Άρθρο 17

Δημοτικοί ραδιοφωνικοί σταθμοί

Με την παρούσα διάταξη δίδεται κατ' εξαίρεση στους Δήμους το δικαίωμα ίδρυσης ανώνυμης εταιρίας ειδικού σκοπού, με σκοπό τη λειτουργία υφισταμένων ραδιοφωνικών σταθμών. Με τον τρόπο αυτόν προσδίδεται στους ραδιοφωνικούς σταθμούς η αυξημένου κύρους νομική μορφή της ανώνυμης εταιρίας, η οποία διασφαλίζει την εύρυθμη λειτουργία του σταθμού καθώς και την οικονομική του διαφάνεια.

Άρθρο 18

Πειθαρχικές κυρώσεις αιρετών σε περίπτωση ποινικής καταδίκης

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αιρετοί που έχουν καταδικαστεί τελεσιδίκως ή αμετακλήτως για πλημμελήματα, τα οποία διέπραξαν κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, ως αιρετά όργανα της τοπικής αυτοδιοίκησης, εκτός από εκείνα που απαριθμούνται περιοριστικά στην περ. γ της παρ. 1 του άρθρου 236 του ν. 3852/2010 και οι οποίοι έχουν ταυτόχρονα την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου, δεν διώκονται πειθαρχικά ως δημόσιοι υπάλληλοι κατά το άρθρο 149 του ν. 3528/2007. Και τούτο διότι η πειθαρχική δίωξη του Υπαλληλικού Κώδικα αφορά αποκλειστικά την συμπεριφορά τους και τη διάπραξη πειθαρχικών αδικημάτων στο πλαίσιο της δημοσιοϋπαλληλικής τους σχέσης με το δημόσιο.

Άρθρο 19

Παράλειψη κρίσης σε θέση προϊσταμένου

Για λόγους υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος κρίνεται σκόπιμη η προώθηση της εν λόγω ρύθμισης με την οποία δίνεται η δυνατότητα στα αρμόδια υπηρεσιακά συμβούλια να παραλείπουν υπαλλήλους υποψήφιους προς επιλογή θέσης προϊσταμένου που διώκονται, ενίοτε, και για πολύ σοβαρά ποινικά αδικήματα.

Άρθρο 20

Ένδικα μέσα ΟΤΑ

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στην ουσιαστικοποίηση της συνταγματικώς κατοχυρωμένης διοικητικής αυτοτέλει των ΟΤΑ και, κατά συνέπεια, στην άρση των προβλημάτων που έχουν προκύψει από την απαγόρευση της δυνατότητας των ΟΤΑ να μην προβαίνουν στην υποβολή ή να παραιτούνται από την άσκηση ενδίκων μέσων, όταν πρωτοδίκως έχει υπάρξει απόφαση για παραμονή ή επάνοδο εργαζομένων στην εργασία τους, εφόσον οι ως άνω εργαζόμενοι έχουν

παραιτηθεί από οποιαδήποτε χρηματική αξίωση κατά των ΟΤΑ και των νομικών προσώπων αυτών.

Άρθρο 21

Νομική στήριξη υπαλλήλων ΟΤΑ

Με τη διάταξη της περίπτωσης στ' της παραγράφου 5 του άρθρου 244 του ν.3852/2010, προβλέπεται ότι εκτός των λοιπών προϋποθέσεων που πρέπει να συντρέχουν για να παρασχεθεί από τον οικείο δήμο, περιφέρεια και τα νομικά πρόσωπα αυτών, αποκεντρωμένη διοίκηση νομική συμπαράσταση σε υπάλληλο ο οποίος διώκεται ποινικώς για αδικήματα, που αφορούν στην ενάσκηση των καθηκόντων τους, απαιτείται και «θετική εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας». Η προσθήκη της φράσης αυτής έχει δημιουργήσει σύγχυση και δυσκολίες κατά την εφαρμογή, δεδομένου ότι αφενός δήμοι οι οποίοι δεν διαθέτουν έμμισθους δικηγόρους αναγκάζονται να προβαίνουν στη διαδικασία ανάθεσης σε εξωτερικό δικηγόρο για τη σύνταξη σχετικής γνωμοδότησης και αφετέρου ως προς το τι θα αφορά η σχετική εισήγηση (τον έλεγχο του φακέλου της δικογραφίας ή απλά αν τηρούνται οι προϋποθέσεις που θέτει το συγκεκριμένο άρθρο για την εφαρμογή του, έλεγχο στον οποίο μπορούν να προβούν και οι υπηρεσίες του οικείου ΟΤΑ). Για το λόγο αυτό με τη διάταξη του παρόντος άρθρου προτείνεται η τροποποίηση της διάταξης με την αντικατάσταση της φράσης «θετική εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας», με τη φράση «θετική εισήγηση της Υπηρεσίας».

Άρθρο 22

Προσθήκη εδαφίου στο άρθρο 21 του ΠΔ 75/2011

Δεδομένου ότι η πρώτη παράγραφος του άρθρου 21 του Π.Δ. 75/2001, καθορίζει ότι το Διοικητικό Συμβούλιο της ΠΕΔ, με απόλυτη πλειοψηφία των μελών του, αποφασίζει για τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας και για τον Κανονισμό Προσωπικού των ΠΕΔ, η παρούσα διάταξη προσφύως εξειδικεύει ότι οι περαιτέρω νόμιμες ενέργειες προκειμένου οι αποφάσεις αυτές του Δ.Σ. των ΠΕΔ, να αποκτήσουν ισχύ νόμου, είναι η έγκρισή τους από την οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση και ακολούθως η δημοσίευσή τους στο ΦΕΚ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ

ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ, ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΟΤΑ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ

Άρθρο 23

Όροι σύστασης θέσης Γενικού Γραμματέα Ο.Τ.Α. α' βαθμού

Με αυτή τη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα σε Δήμους που δεν έχουν τον απαιτούμενο πληθυσμό που απαιτούσε η διάταξη του α' εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 161 του ν.3584/07, όπως ισχύει, δηλαδή πληθυσμό άνω των 20.000 κατοίκων και εφόσον έχουν ανάλογη οικονομική ευχέρεια, να συστήσουν θέση Γενικού Γραμματέα, ώστε να επιτευχθεί ο καλύτερος συντονισμός των υπηρεσιών του Δήμου. Το ζήτημα αυτό απασχολεί ιδιαίτέρως τους νησιωτικούς και άλλους Δήμους με μεγάλη τουριστική κίνηση, όπου αν και ο πληθυσμός που αποτυπώνεται στην απογραφή είναι μικρός, λόγω των επισκεπτών κατά την τουριστική περίοδο αυξάνεται κατά πολύ πέραν των 20.000 κατοίκων.

Άρθρο 24

Αριθμός Γενικών Διευθύνσεων Δήμων

Με τη διάταξη του άρθρου 24 παρέχεται η δυνατότητα σύστασης και τρίτης Γενικής Διεύθυνσης στο Δήμο Θεσσαλονίκης. Η σύσταση τρίτης Γενικής Διεύθυνσης κρίνεται επιβεβλημένη λόγω του μεγάλου πληθυσμιακού εύρους του Δήμου Θεσσαλονίκης και την επακόλουθη αύξηση όγκου εργασίας των επιμέρους διοικητικών μονάδων του, προκειμένου να εξυπηρετηθεί η ανάγκη συντονισμού και αποδοτικής αποτελεσματικής λειτουργίας των υφιστάμενων δομών.

Άρθρο 25

Αναπλήρωση Προϊσταμένων Γενικής Διεύθυνσης Ο.Τ.Α..

Με την παρούσα ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα αναπλήρωσης των Γενικών Διευθυντών των ΟΤΑ α' βαθμού, των Ν.Π.Δ.Δ. και των ΟΤΑ β' βαθμού κατ' αντιστοιχία με τους Γενικούς Διευθυντές του Δημοσίου, για λόγους ίσης μεταχείρισης με αυτούς, αλλά και για λόγους εύρυθμης λειτουργίας των ΟΤΑ.

Άρθρο 26

Προσθήκη εδαφίων στο άρθρο 32 του ν. 3013/2002

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 32 του ν. 3013/2002 προβλέπονται δύο θέσεις, ενός Ειδικού Συμβούλου και ενός Ειδικού Συνεργάτη για τον εκάστοτε Έλληνα Επίτροπο στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι θέσεις αυτές συνιστώνται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και οι προσλαμβανόμενοι διατίθενται για τις ανάγκες του Γραφείου στην Ελλάδα του Έλληνα Επιτρόπου. Οι συνθήκες όμως που έχουν διαμορφωθεί ιδίως λόγω του μεταναστευτικού προβλήματος και της προβλεπόμενης διάρκειάς του έχουν επιβαρύνει πολλαπλώς το έργο του Έλληνα Επιτρόπου και έχουν διευρύνει κατά πολύ την έκταση των λειτουργιών του, καθώς και τις ανάγκες άμεσων παρεμβάσεων του. Για τους λόγους αυτούς με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 26 του παρόντος, προστίθεται μία ακόμη ενιαία θέση Ειδικού Συμβούλου ή Ειδικού Συνεργάτη (η οποία καλύπτεται με απόσπαση υπαλλήλου από οποιονδήποτε φορέα του δημόσιου τομέα στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και διάθεσή του ακολούθως στο Γραφείο στην Ελλάδα του Έλληνα Επιτρόπου) και άλλη μία θέση αποσπασμένου δημοσίου υπαλλήλου, για τις ανάγκες του Γραφείου στην Ελλάδα του Έλληνα Επιτρόπου στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Άρθρο 27

Σύσταση θέσης ειδικού γραμματέα στη Ένωση Περιφερειών Ελλάδας

Λόγω της ανθρωπιστικής κρίσης που αντιμετωπίζει η χώρα μας κατά τα τελευταία έτη, αλλά και της αυξημένης κοινωνικής ευθύνης που καλείται να διαδραματίσει η Ένωση Περιφερειών Ελλάδας, με την παρούσα διάταξη συστήνεται θέση ειδικού γραμματέα με αντικείμενο την ανθρωπιστική κρίση και κοινωνική ευθύνη. Στο πλαίσιο των καθηκόντων του ειδικού γραμματέα προτείνονται συγκεκριμένες δράσεις όπως η εκπόνηση προγραμμάτων αντιμετώπισης της ανθρωπιστικής κρίσης και κοινωνικής ευθύνης σε συνεργασία με τους φορείς του δημόσιου τομέα, τις περιφέρειες, τους δήμους και τους λοιπούς εμπλεκόμενους φορείς, ο συντονισμός των υπηρεσιών των περιφερειών κατά την υλοποίηση πρωτοβουλιών για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, η ενθάρρυνση και υποστήριξη πολιτικών κοινωνικής ευθύνης για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης καθώς και η μελέτη και η εισήγηση μέτρων για τη βελτίωση και προαγωγή πρωτοβουλιών για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης και κοινωνικής ευθύνης. Ο ειδικός γραμματέας διορίζεται με απόφαση του προέδρου της ένωσης περιφερειών και η θητεία του είναι τριετής, έτσι ώστε να του παρέχεται ο αναγκαίος χρόνος για την υλοποίηση των ως άνω δράσεων. Ο διορισμός του γίνεται κατόπιν επιλογής στο πλαίσιο σχετικής δημόσιας προκήρυξης, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται η αξιοκρατία στα πλαίσια της χρηστής διοίκησης. Ειδικότερα οι υποψήφιοι πρέπει να κατέχουν πτυχίο τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και να διαθέτουν αξιολογημένη διοικητική εμπειρία. Ταυτόχρονα είναι δυνατή και η αξιοποίηση υπαλλήλων

και λειτουργιών του Δημοσίου, καθώς η εν λόγω διάταξη επιτρέπει το διορισμό υπαλλήλων και λειτουργιών του Δημοσίου τομέα, ανεξάρτητα από τη σχέση με την οποία υπηρετούν και κατά παρέκκλιση κάθε ειδικής διάταξης. Η διάταξη τέλος ρυθμίζει ότι σε περίπτωση αποχώρησής τους από την παραπάνω θέση επανέρχονται αυτοδικαίως στην θέση που κατείχαν πριν το διορισμό τους, καθώς και το θέμα των αποδοχών τους οι οποίες και ορίζονται ίσες με τις αποδοχές του εκτελεστικού γραμματέα των περιφερειών.

Άρθρο 28

Χρόνος έναρξης ισχύος διορισμού Γενικού Γραμματέα, Ειδικών Συμβούλων και Συνεργατών Δημάρχων

Η προτεινόμενη τροποποίηση, απηχεί την πραγματικότητα και την αναγκαιότητα εξορθολογισμού των όρων αμοιβής των άνω διοριζόμενων, οι οποίοι, αν και αναλαμβάνουν καθήκοντα από την πρώτη στιγμή της υπογραφής της σχετικής πράξης διορισμού τους από τον Δήμαρχο, δεν νομιμοποιούνται οι αρμόδιες υπηρεσίες να καταβάλουν τις αποδοχές τους για το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί από την ημερομηνία υπογραφής του διορισμού τους μέχρι την δημοσίευσή του στο ΦΕΚ. Συνεπώς, με την παρούσα διάταξη, επέρχεται λύση στο πρόβλημα αυτό που είναι τόσο οικονομικό όσο και ηθικό.

Άρθρο 29

Μετατάξεις- Μεταφορά Προσωπικού Δημοσίου- ΝΠΔΔ και ΟΤΑ α' και β' βαθμού

Στις διατάξεις του άρθρου 68 του ν. 4002/2011 ορίζεται ότι για την πλήρωση θέσεων στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού με μετάταξη ή μεταφορά προσωπικού, με γενικές ή ειδικές διατάξεις, απαιτείται προηγούμενη έγκριση από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006 (Α'280), όπως ισχύει. Συνέπεια της παραπάνω διάταξης είναι η κατακόρυφη αύξηση του χρόνου υλοποίησης μιας μετάταξης. Η παρούσα διάταξη κρίνεται απαραίτητη, δεδομένου ότι για τις μετατάξεις στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, αλλά και στους ΟΤΑ α' ή β' βαθμού, στο πλαίσιο της συνταγματικά κατοχυρωμένης διοικητικής αυτοτέλει των ΟΤΑ (άρθρο 102Σ) τα αρμόδια για διορισμό όργανα είναι αυτά που πρέπει να εκδίδουν τις αποφάσεις μετάταξης, με βάση τις ανάγκες τους σε στελεχιακό δυναμικό, τη διοικητική διάρθρωσή τους και τη διαθεσιμότητα των σχετικών πιστώσεων, αλλά και διότι δεν υπάρχει αντίστοιχη διάταξη για αμοιβαία μετάταξη υπαλλήλων περιφερειών, ενώ υπάρχει αντίστοιχη πρόβλεψη για αμοιβαίες μετατάξεις υπαλλήλων ΟΤΑ α' βαθμού, για λόγους ισότητας. Εξάλλου, αφού η διενέργεια αμοιβαίων μετατάξεων εξαιρείται της προηγούμενης έγκρισης της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, με την προτεινόμενη διάταξη επιτυγχάνονται ταχύτερες διαδικασίες αμοιβαίας μετάταξης υπαλλήλων, χωρίς να διαταράσσεται η ομαλή λειτουργία των Περιφερειών. Επίσης, με την ανωτέρω διάταξη και κατόπιν σχετικών ερωτημάτων προς το Υπουργείο, γίνεται, πλέον, ρητή μνεία των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, καθώς και των νομικών προσώπων (δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου), ιδρυμάτων και συνδέσμων αυτών, στο πεδίο εφαρμογής αυτής, προς αποφυγή σχετικών παρερμηνειών από την ισχύουσα γραμματική διατύπωση αυτής. Τέλος, εισάγεται στο άρθρο 58 του ν. 3979/2011 ως απαραίτητος όρος για τη μετάταξη υπαλλήλου η σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου προς διορισμό οργάνου και της υπηρεσίας προέλευσης.

Άρθρο 30

Μεταφορά προσωπικού στους ΟΤΑ

Στο πλαίσιο της βέλτιστης άσκησης των αρμοδιοτήτων που έχουν ανατεθεί στην αυτοδιοίκηση πρώτου βαθμού, της εξοικονόμησης υλικών και ανθρωπίνων πόρων, καθώς και της ορθολογικότερης διάρθρωσης των υπηρεσιών τους, οι δήμοι δύνανται να καταργούν οικεία νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και να αναλαμβάνουν οι ίδιοι την εκτέλεση των αρμοδιοτήτων τους, από ήδη υπάρχουσες ή συσταθείσες για το σκοπό αυτό δημοτικές υπηρεσίες. Με την παρούσα διάταξη ρυθμίζονται συνολικά θέματα προσωπικού, τα οποία έχουν ήδη ρυθμιστεί μερικώς στις περιπτώσεις κατάργησης νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου και ανάληψης των

σκοπών τους από τους οικείους δήμους. Ειδικότερα, πέραν του τακτικού (μονίμου και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου) προσωπικού, για το οποίο είχε ληφθεί μέριμνα από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο (άρθρο 219 ΚΚΔΥ, άρθρο 241 ΔΚ), στον οικείο δήμο μεταφέρονται και οι νομικοί σύμβουλοι και οι δικηγόροι με σχέση έμμισθης εντολής, αλλά και οι συμβασιούχοι ορισμένου χρόνου και έργου, συμπεριλαμβανομένων και εκείνων που απασχολούνται στο πλαίσιο υλοποίησης προγραμμάτων, υπό την προϋπόθεση να δύναται εκ του σχετικού θεσμικού πλαισίου ο δήμος να υλοποιήσει το αντίστοιχο πρόγραμμα. Με τη ρύθμιση επιτυγχάνεται η βέλτιστη άσκηση των αρμοδιοτήτων, καθώς μεταφέρεται το σύνολο του προσωπικού που τις ασκούσε στον οικείο δήμο, ενώ διασφαλίζεται και η απορρόφηση των κοινοτικών και λοιπών διατιθέμενων πόρων. Επίσης, με τις προτεινόμενες διατάξεις, δίνεται η δυνατότητα σε δικηγόρους με σχέση έμμισθης εντολής ανωνύμων εταιρειών των ΟΤΑ και διαδημοτικών ή αμιγών επιχειρήσεων του Π.Δ.410/1995 που βρίσκονται σε διαδικασία λύσης ή εκκαθάρισης ή έχουν λυθεί και τεθεί σε εκκαθάριση, να μεταφερθούν σε κενή θέση οικείου ΟΤΑ. Με την ρύθμιση της παραγράφου (δ), μεταβιβάζονται οι λειτουργίες των καταργουμένων ν.π.δ.δ. που λύνονται, στους Δήμους, ως ειδικών, αλλά και καθολικών διαδόχων τους, οι οποίοι και συνεχίζουν την εκπλήρωση των στόχων και των κοινωνικών σκοπών τους. Με την προτεινόμενη διάταξη, καθορίζεται, προσδιορίζεται και διευκρινίζεται ειδικώς, ότι όλα τα έργα που υλοποιούσαν οι καταργηθέντες οργανισμοί και τα ν.π.δ.δ. των Δήμων, που η περιουσία τους περιήλθε στους τελευταίους, όπως επίσης και τα προαπαιτούμενα χρηματικά εργαλεία, χρηματοδοτήσεις, ευρωπαϊκά επενδυτικά προγράμματα κλπ, τα οποία τους είχαν μεταβιβασθεί, περιέρχονται αυτοδικαίως στους διαδόχους τους Ο.Τ.Α., α' βαθμού, με απόφαση του αρμόδιου δημοτικού συμβουλίου. Παρομοίως, λύνεται, με το τελευταίο εδάφιο της ίδιας παραγράφου και το θέμα της παράτασης από τους δήμους, των συμβάσεων ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου.

Άρθρο 31

Νομική υποστήριξη Ανεξαρτήτων Αρχών

Ο δικηγόρος είναι άμισθος δημόσιος λειτουργός, ο οποίος δύναται να ασκεί έμμισθη υπηρεσία σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο αποκλειστικά και μόνο με την παροχή εκ μέρους του καθαρά νομικών υπηρεσιών με πάγια ετήσια ή μηνιαία αμοιβή με τη νομική μορφή της συμβάσεως έμμισθης εντολής, η οποία διέπεται από τις γενικές, περί ανεξαρτήτων υπηρεσιών και εντολής, διατάξεις του Αστικού Κώδικα (άρθρα 648 επ. και 713 επ. ΑΚ) καθώς και από τις ειδικές διατάξεις του Κώδικα περί δικηγόρων. Κατ' ακολουθίαν οι απασχολούμενοι έμμισθοι δικηγόροι, συνδεδεμένοι με την ανωτέρω σχέση με φορείς του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα δεν αποκτούν την ιδιότητα του υπαλλήλου, ο οποίος τελεί σε σχέση εξαρτημένης εργασίας, ως μέλος του προσωπικού του εντολέα -εργοδότη του. Για το λόγο αυτό οι σχετικές διατάξεις που αφορούν σε θέματα εργασιακά, πειθαρχικά, μισθολογικά κ.λπ. υπαλλήλων του δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, δεν εφαρμόζονται για τους έμμισθους δικηγόρους απευθείας, αλλά ρυθμίζονται κάθε φορά με ειδική νομοθετική ρύθμιση, με την οποία προβλέπεται αναλογική εφαρμογή των σχετικών διατάξεων με τους δημοσίους υπαλλήλους. Κατόπιν τούτου και δεδομένου ότι πρέπει να διευκολυνθεί η μετακίνηση και η ορθολογικότερη κατανομή των έμμισθων δικηγόρων των φορέων του δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα και των Ανεξαρτήτων Αρχών, χωρίς μάλιστα να προκαλείται κανένα δημοσιονομικό κόστος, κρίνεται αναγκαία νομοθετική ρύθμιση του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 32

Τροποποίηση άρθρου 243 του ν. 3852/2010

Με τα άρθρα 8 και 31 του νέου Κώδικα Δικηγόρων (ν. 4194/2013) ρυθμίστηκε με ενιαίο τρόπο η δυνατότητα των δικηγόρων να διορίζονται σε θέσεις συμβουλευτικού - επιστημονικού χαρακτήρα σε γραφεία Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών, Υφυπουργών, Βουλευτών, Γενικών και Ειδικών Γραμματέων, χωρίς να υφίσταται η υποχρέωση αναστολής του δικηγορικού τους λειτουργήματος,

καθώς κρίθηκε ότι η δυνατότητα διατήρησης μιας έστω περιορισμένης επαφής με τη νομική καθημερινότητα, καθιστά το δικηγόρο περισσότερο χρήσιμο στη συμβουλευτική του αποστολή στο πλευρό του δημόσιου λειτουργού όπου υπηρετεί. Επειδή οι ρυθμίσεις που αφορούν τους αντίστοιχους δικηγόρους που υπηρετούν σε θέσεις ειδικών συμβούλων ή επιστημονικών συνεργατών ή ειδικών συνεργατών σε γραφεία Περιφερειαρχών και Αντιπεριφερειαρχών βρίσκονταν σε άλλο νόμο και συγκεκριμένα στο ν. 3852/2010 («Καλλικράτης»), διέλαθε της προσοχής του νομοθέτη να εφαρμόσει και σε αυτή την περίπτωση παρόμοια ρύθμιση, με αποτέλεσμα να παραμένει για τους εν λόγω δικηγόρους η υποχρέωση αναστολής του δικηγορικού τους λειτουργήματος. Με τον τρόπο αυτό δημιουργείται άνιση μεταχείριση μεταξύ προσώπων που ασκούν το ίδιο λειτουργήμα και μάλιστα προκαλείται το εξαιρετικά ανεπιεικές αποτέλεσμα, ενώ δεν υφίστανται την υποχρέωση αναστολής του λειτουργήματός τους, είτε εξ αρχής (ειδικοί και επιστημονικοί συνεργάτες) είτε κατόπιν απόφασης εξαίρεσης από την αναστολή (ειδικοί σύμβουλοι) οι δικηγόροι που υπηρετούν στις ανωτέρω ειδικές θέσεις σε γραφεία φορέων της Νομοθετικής και της Εκτελεστικής Λειτουργίας που έχουν αρμοδιότητα σε όλη την επικράτεια της χώρας, να υφίστανται την υποχρέωση αναστολής οι δικηγόροι που υπηρετούν στις αντίστοιχες συμβουλευτικές – επιστημονικές θέσεις στα γραφεία φορέων της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης, που έχουν μικρότερη κατά τόπο αρμοδιότητα. Με την προτεινόμενη τροποποίηση των εδαφίων α' και β' του ν. 3852/2010 αίρεται η υποχρέωση αναστολής δικηγορικού λειτουργήματος και για τους δικηγόρους που έχουν θέσεις ειδικών συμβούλων ή επιστημονικών συνεργατών ή ειδικών συνεργατών σε γραφεία Περιφερειαρχών και Αντιπεριφερειαρχών.

Άρθρο 33

Μετατάξεις προσωπικού στο Δημόσιο και τους ΟΤΑ

Με την παρούσα διάταξη δίνεται η δυνατότητα μετάταξης με μεταφορά θέσης σε ειδικότητα αντίστοιχη του τίτλου σπουδών που κατέχει ο μετατασσόμενος ή παρεμφερούς με τις υπάρχουσες του κλάδου μονίμου προσωπικού, ύστερα από γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, κάθε φορά και κρίνεται αναγκαία δεδομένου ότι επιλύονται σημαντικά υπηρεσιακά προβλήματα σε ό,τι αφορά την εύρυθμη λειτουργία της Διοίκησης. Ειδικά με τις προβλέψεις της παραγράφου (δ), επιχειρείται αντιμετώπιση της έλλειψης οργανικών θέσεων των ειδικοτήτων των μετατασσόμενων, με δημιουργία προσωποπαγών θέσεων που θα μετατραπούν σε οργανικές, με την πρώτη τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας, ενώ οι προσωποπαγείς θέσεις ιδιωτικού δικαίου, μόλις κενωθούν, καταργούνται. Τέλος, αίρονται αναδρομικά οι εκκρεμότητες για αποφάσεις που εκδόθηκαν πριν από την δημοσίευση του παρόντος, κατ' εφαρμογήν διατάξεων των νόμων 4024/2011 και 3979/2011.

Άρθρο 34

Αποσπάσεις προσωπικού

Με την προτεινόμενη διάταξη και λόγω του δραστικού περιορισμού των προσλήψεων τακτικού προσωπικού σε συνδυασμό με τις μαζικές αποχωρήσεις, λόγω συνταξιοδότησης, υπαλλήλων των ΟΤΑ α' βαθμού και β' βαθμού, επιτρέπονται οι αποσπάσεις μόνο για την αντιμετώπιση σοβαρών και επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών, δεδομένου ότι δεν υφίσταται διάταξη που να προβλέπει δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων ΝΠΙΔ και ΑΕ σε δήμους. Επίσης, με την διάταξη αυτή, κατά το μέρος που αφορά απόσπαση σε περιφέρειες, καταργούνται, ως προγενέστερες, οι διατάξεις της παρ.2β του άρθρου 19 του ν.2344/95 (Α' 212) και τίθεται σε ισχύ ο περιορισμός της τριετίας από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασής τους, ο οποίος δεν προβλέπεται στις προαναφερόμενες διατάξεις.

Άρθρο 35

Κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών Δήμων

Με δεδομένο ότι οι δήμοι που παρέχουν διοικητική υποστήριξη σε όμορους δήμους του ίδιου νομού, προκειμένου για τις αρμοδιότητες που απονεμήθηκαν στους ΟΤΑ α' βαθμού με την εφαρμογή του Προγράμματος Καλλικράτη (αρμοδιότητες πολεοδομίας, πρόνοιας κ.ά), αδυνατούν, συχνά, να ανταπεξέλθουν στην άσκηση των αρμοδιοτήτων τους. Ως εκ τούτου κρίνεται απαραίτητη η παρούσα διάταξη, ώστε άμεσα να αποσπάται προσωπικό στο δήμο που παρέχει τη διοικητική υποστήριξη. Η διάρκεια της απόσπασης είναι δύο έτη με δυνατότητα παράτασης ενός επιπλέον, ενώ η απόφαση απόσπασης εκδίδεται από τα αρμόδια προς διορισμό όργανα των οικείων ΟΤΑ.

Άρθρο 36

Απόσπαση- Μετάταξη υπαλλήλων ΚΕΠ με αναπηρία ή με χρόνιες παθήσεις

Με την εν λόγω ρύθμιση διευκολύνεται η μετάταξη υπαλλήλων ΚΕΠ με αναπηρία και ταυτόχρονα αποσυνδέεται από τον υποχρεωτικό χρονικό περιορισμό με σκοπό να μην επιβαρύνεται η κατάσταση της υγείας τους με την αναγκαστική παραμονή τους σε υπηρεσία αρκετά απομακρυσμένη από τον τόπο διαμονής τους.

Άρθρο 37

Πρόβλεψη για υπαλλήλους με αναπηρία και γονείς, συζύγους και κηδεμόνες ατόμων με αναπηρία

Για εξαιρετικούς κοινωνικούς λόγους προστασίας των εργαζομένων ΑμεΑ καθώς και των εργαζομένων που έχουν υπό την αποκλειστική τους φροντίδα άτομα με βαριά αναπηρία, με την παρούσα διάταξη αίρεται ο αποκλειστικός και αυστηρός χρονικός απαγορευτικός περιορισμός για τις πάσης φύσεως μετακινήσεις εργαζομένων στο δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα. Έτσι οι υπάλληλοι που εμπίπτουν στην παρούσα διάταξη αποδεσμεύονται από την υποχρεωτικότητα του όρου της «εντοπιότητας» και διευκολύνεται η δύσκολη, καθημερινή, ιδιόζουσα κατάσταση που δημιουργεί η κατάσταση της βαριάς αναπηρίας από το βάρος του χρονικού περιορισμού απαγόρευσης κάθε μετακίνησης, ο οποίος καθιστά ανελαστική και επίπονη την εργασία και δεν διευκολύνει το ΑμεΑ ή τον εργαζόμενο που περιθάλπει ΑμεΑ να βρεθεί και να συνεχίσει να εργάζεται σε νέα περιοχή εργασίας πιο οικεία και επιθυμητή, η οποία επιπλέον διευκολύνει την καθημερινή του διαβίωση.

Άρθρο 38

Θέματα εργαζομένων ΟΤΑ α' και β' βαθμού

Με την περ. 3 της παρ. (ΣΤ) υποπαρ. (ΣΤ1) του ν.4093/2011, επιβλήθηκε ολοκληρωτική αναστολή προσλήψεων του μόνιμου προσωπικού και του προσωπικού ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ όλων των κλάδων και ειδικοτήτων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των ΝΠΙΔ αυτών, έως 31.12.2016. Εξαιτίας αυτού έχει δημιουργηθεί σοβαρό πρόβλημα υποστελέχωσης σε πολλούς ΟΤΑ, σε ειδικότητες όπως οι χειριστές μηχανημάτων έργου, με αποτέλεσμα ο μηχανολογικός εξοπλισμός των Δήμων να παραμένει αδρανής. Με την προτεινόμενη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα κάλυψης των κενών θέσεων της εν λόγω ειδικότητας, αφού βεβαίως έχει προηγηθεί απόφαση κατανομής του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης με την οποία διασφαλίζεται η αναλογία μίας πρόσληψης ανά πέντε αποχωρήσεις. Η παράγραφος 3 έχει ως στόχο την κοινωνική και οικονομική ένταξη πολιτών που λόγω κοινωνικών προβλημάτων, δεν μπόρεσαν να ενταχθούν στον κοινωνικό ιστό ως ισότιμοι και ενεργοί εργαζόμενοι πολίτες. Με την παρούσα διάταξη λαμβάνει ισχύ η ρητή συνταγματική επιταγή περί του δικαιώματος της εργασιακής απασχόλησης, χωρίς να στερούνται των δικαιωμάτων αυτών, όσοι πολίτες δεν είχαν τη δυνατότητα πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης για κοινωνικούς λόγους, αποκαθιστώντας τυχόν αδικίες αποκλεισμού, που ίσχυαν ιδίως για τους

έλληνες πολίτες τσιγγάνους, οι οποίοι λόγω των ειδικών συνθηκών διαβίωσής τους, δεν είχαν όπως οι υπόλοιποι πολίτες, την πρόσβαση στην υποχρεωτική εκπαίδευση.

Ακόμη, μετατροπές συμβάσεων έργου και ορισμένου χρόνου σε αορίστου που προέκυψαν μετά από δικαστικές αποφάσεις και αφορούν τους συγκεκριμένους κλάδους, που ήσαν σε εκκρεμότητα για τον λόγο αυτό, ολοκληρώνονται εφόσον πληρούνται όλες οι άλλες νόμιμες προϋποθέσεις.

Με την 4η παράγραφο, επιλύεται το τυπικό ζήτημα που επιτρέπει την κατάταξη σε Μ.Κ. Δε όσων στερούνται απολυτηρίου Δ.Ε. αλλά έχουν απολυτήριο κατώτερης τεχνικής σχολής και ανάλογη εμπειρία, λαμβάνεται δε αντίστοιχη μέριμνα και για απόφοιτους ΚΑΤΕΕ και καταργημένων τεχνικών σχολών, που κατατάσσονται στα Μ.Κ. της ΤΕ κατηγορίας. Με την 5η παράγραφο, διορθώνεται αβλεψία σχετικής διάταξης του ν. 4325/16.

Άρθρο 39

Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού, στις δράσεις «Κέντρα Ρομά και Ευπαθών Ομάδων», «Κέντρα Δημέρευσης και Ημερήσιας Φροντίδας», «Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων» και στο πρόγραμμα «Βοήθεια Στο Σπίτι»

Κατά την Προγραμματική Περίοδο 2007-2013, συγχρηματοδοτήθηκαν από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) στο πλαίσιο του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) οι δράσεις «Κέντρα Ρομά και Ευπαθών Ομάδων» και «Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων». Στις εν λόγω δράσεις, οι οποίες υλοποιήθηκαν από ΟΤΑ α' βαθμού καθώς και Νομικά Πρόσωπα αυτών, απασχολήθηκε προσωπικό διαφόρων ειδικοτήτων με συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου, το οποίο έχει προσληφθεί με το ν. 2190/1994 (Α' 28). Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 24, λαμβάνοντας υπόψη το άρθρο 5 της από 24.12.2015 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση κατεπειγόντων θεμάτων των Υπουργείων Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης...και Οικονομικών» (Α' 182), που κυρώθηκε με το Άρθρο Πρώτο του ν.4366/2016 και συμπληρώθηκε με το Άρθρο 69 του ν.4369/2016, προβλέπεται η συνέχιση των συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου του εν λόγω προσωπικού για τις δράσεις αυτές ή την μετεξέλιξη αυτών, οι οποίες πρόκειται να ενταχθούν για συγχρηματοδότηση από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ της προγραμματικής περιόδου 2014-2020, όσο και μετά την ένταξή τους.

Άρθρο 40

Προθεσμία σύναψης συμβάσεων έκτακτου προσωπικού.

Για το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα του άρθρου 205 του ν. 3584/2007, καθώς και για το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή για τους απασχολούμενους με σύμβαση μίσθωσης έργου στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, αμιγώς αμειβομένων από την καταβολή αντιτίμου και λοιπών αντικαταβολών, εκδίδεται απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σύμφωνα με το ν. 4325/2015. Κρίνεται σκόπιμη η διάταξη αυτή προκειμένου να αντιμετωπίζονται με ενιαίο τρόπο όλες οι περιπτώσεις σύναψης συμβάσεων ορισμένου χρόνου ή μίσθωσης έργου.

Άρθρο 41

Ρύθμιση θεμάτων προσωπικού για εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία

Με τις διατάξεις της παρ.6 του άρθρου 40 του ν. 4024/2011 η πρόσληψη έκτακτου προσωπικού για τις ανάγκες εκτέλεσης έργων με αυτεπιστασία υπήχθη σε ένα πολύπλοκο σύστημα επιλογής και διάθεσης προσωπικού μέσα από ένα ετήσιο κυλιόμενο πίνακα ανέργων εγγεγραμμένων στα μητρώα του ΟΑΕΔ, με εμπλοκή στη διαδικασία τόσο του εν λόγω Οργανισμού όσο και του ΑΣΕΠ. Ο

σχεδιασμός και έλεγχος σε κεντρικό επίπεδο αλλά και οι αδυναμίες πρόβλεψης του συνόλου των αναγκών των ΟΤΑ σε σχέση με την εκτέλεση των έργων (π.χ. απαιτούμενες ειδικότητες) κατέστησαν την προβλεπόμενη διαδικασία αναποτελεσματική και ως εκ τούτου στην πράξη ανενεργή, με αποτέλεσμα οι ΟΤΑ να μην εξυπηρετούνται, αφού δεν υπάρχει εναλλακτικός τρόπος πρόσληψης του προσωπικού αυτού. Με την κατάργηση της παρ.6 του άρθρου 40 επανέρχεται σε ισχύ το άρθρο 209 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών Υπαλλήλων (ν.3584/2007 όπως ισχύει), το οποίο προβλέπει μία ευέλικτη διαδικασία χωρίς να απαιτείται η έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 και των διαδικασιών του ν. 2190/1994 όπως ισχύουν.

Άρθρο 42

Αναγνώριση προϋπηρεσίας των εργαζομένων σε κοινωνικά προγράμματα που υλοποιήθηκαν από Αναπτυξιακές Εταιρίες ΟΤΑ

Με την παρούσα ρύθμιση αναγνωρίζεται η προϋπηρεσία των εργαζομένων σε κοινωνικά προγράμματα που υλοποιήθηκαν από αναπτυξιακές εταιρίες των ΟΤΑ. Οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν.4354/15 επεκτείνονται και στους εργαζόμενους αυτούς.

Άρθρο 43

Ρυθμίσεις για τη λειτουργία των Δικτύων Δήμων & Περιφερειών

Η παροχή θεσμικών εργαλείων στην αυτοδιοίκηση για την καλύτερη λειτουργία της και την καλλιέργεια της συνεργασίας καθώς και της ενίσχυσης δομών συνεργασίας μεταξύ Δήμων και Περιφερειών, καλύπτει ρυθμιστικά και λειτουργικά ζητήματα που έχουν ανακύψει από την εφαρμογή του ν. 3852/2010 και συγκεκριμένα του άρθρου 101. Με την εν λόγω ρύθμιση, εξειδικεύεται το πλαίσιο λειτουργίας των Δικτύων Δήμων & Περιφερειών επιλύοντας λειτουργικά, και ουσιαστικά θέματα, ενισχύοντας τις δυνατότητες συνεργασίας και παροχής υπηρεσιών προς τα μέλη των Δικτύων και προς άλλους Δήμους. Ο σκοπός των Δικτύων ως μη κερδοσκοπική εταιρία, αποδίδει την αναγκαιότητα λειτουργίας στην βάση της δημιουργίας δομών συνεργασίας ως πρώτιστο στόχο. Στην κατεύθυνση αυτή θα πρέπει να παρέχονται εκ του νόμου οι δυνατότητες εκείνες για την αποτελεσματικότερη συνεργασία μεταξύ των Δήμων που συναποτελούν το Δίκτυο, καθώς και με άλλους Δήμους και Περιφέρειες. Η δημιουργία υποδομών λειτουργίας των Δικτύων οδηγεί στην καλύτερη δυνατή επίτευξη των θεσμικών υποχρεώσεων που έχουν οι ΟΤΑ για την παροχή υπηρεσιών προς τους δημότες, και την προώθηση αναπτυξιακών έργων.

Εν προκειμένω με την εισαγόμενη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα σύναψης προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ Δικτύων και Δήμων για την παροχή υπηρεσιών και την υλοποίηση έργων. Η ρύθμιση αυτή καλύπτει το υφιστάμενο νομικό κενό, εντάσσοντας στους δικαιούχους των προγραμματικών συμβάσεων και τα Δίκτυα, όπου απώτερος σκοπός είναι η υποβοήθηση των Υπηρεσιών των Δήμων για την ωρίμανση μελετών και την υλοποίηση έργων. Επίσης παρέχεται η δυνατότητα στα Δίκτυα να αποτελούν δικαιούχους της Τεχνικής Βοήθειας του ΣΕΣ 2014-2020 (ν. 4314/2014) και να υποστηρίζουν Δήμους που είναι δικαιούχοι έργων των Περιφερειακών και Τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, για την εξασφάλιση περισσότερων δυνατοτήτων αποτελεσματικής λειτουργίας. Ακόμη παρέχεται η δυνατότητα πρόσληψης εκτός των διαδικασιών του ν. 2190/1994 προσωπικού αποκλειστικά με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, στην βάση των νομοθετικών διατάξεων του ιδιωτικού δικαίου για την πρόσληψη και τις σχέσεις εργαζόμενου – εργοδότη. Με αυτόν τον τρόπο τα Δίκτυα μπορούν να καλύπτουν με εξειδικευμένο προσωπικό, άμεσα και αποτελεσματικά τις ανάγκες τους για την πλήρη επιχειρησιακή τους λειτουργία και την υποστήριξη των Δήμων και των Περιφερειών.

Οι ανωτέρω ρυθμίσεις δεν φέρουν δημοσιονομική επιβάρυνση και πρόκειται να φέρουν περαιτέρω οφέλη στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Άρθρο 44

Μεταφορά προσφύγων

Με την προκειμένη διάταξη δίνεται η δυνατότητα να εξυπηρετηθούν οι πρόσφυγες σε ότι αφορά τις μετακινήσεις τους, από και προς τις δομές φιλοξενίας ή όπου αλλού κριθεί αναγκαίο, με επιβατικά οχήματα ιδιοκτησίας των ΟΤΑ α' και β' βαθμού. Η εν λόγω διάταξη επιλύει σημαντικά τρέχοντα προβλήματα που δημιουργήθηκαν λόγω του έντονου προσφυγικού προβλήματος που παρατηρείται στη χώρα μας κατά τους τελευταίους μήνες. Ταυτόχρονα εξασφαλίζεται ασφαλής και προγραμματισμένη μετακίνηση των προσφύγων στα πλαίσια της καλύτερης οργάνωσης και συντονισμού των δημοσίων υπηρεσιών με τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού.

Άρθρο 45

Προσθήκη εδαφίου στην παράγραφο 2 του άρθρου 245 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων

Η ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου οι Σύνδεσμοι Δήμων να αποκτήσουν την απαραίτητη ευελιξία και εντέλει να δικαιώσουν το λόγο για τον οποίο συστήνονται, δηλαδή τη δημιουργία θετικών συνεργειών για την αποδοτικότερη εκμετάλλευση πόρων, δυνατοτήτων και αρμοδιοτήτων προς όφελος των τοπικών κοινωνιών.

Άρθρο 46

Υλοποίηση αμετάκλητων δικαστικών αποφάσεων, ανεξαρτήτως κατανομής οργανικών θέσεων και προβλεπόμενων προσόντων

Με τη διάταξη του άρθρου Ένατου παρ. 21 ν. 4057/2012 ορίστηκε για πρώτη φορά η υποχρέωση έκδοσης απόφασης κατανομής του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης ως προϋπόθεση για την ολοκλήρωση των διαδικασιών πρόσληψης ή διορισμού μόνιμου και ΙΔΑΧ προσωπικού των φορέων της παρ. 1 άρθρου 14 ν. 2190/1994. Ωστόσο, η πρόβλεψη ότι σχετική απόφαση κατανομής απαιτείται και σε περιπτώσεις κατάταξης σε θέσεις εργασίας προσωπικού σε εκτέλεση αμετάκλητων δικαστικών αποφάσεων δημιούργησε στην πράξη ζητήματα αμφισβήτησης της εκτελεστότητας των αποφάσεων αυτών μέχρι την ολοκλήρωση της ως άνω διαδικασίας κατανομής και ιδίως ως προς το ζήτημα θεώρησης των χρηματικών ενταλμάτων μισθοδοσίας των εργαζομένων. Η επίλυση του ζητήματος αυτού είναι επιτακτική, καθώς δημιουργούνται θέματα συνταγματικότητας κατ' άρθρο 95 παρ. 5 Σ, ενώ ελλοχεύει ο κίνδυνος να επιβαρυνθούν οι φορείς της παρ. 1 άρθρου 14 ν. 2190/1994 και τα όργανά του με κυρώσεις που προβλέπονται σε ειδικότερες διατάξεις για τη μη συμμόρφωση σε εκτελεστές δικαστικές αποφάσεις. Εξάλλου, η απόφαση κατανομής έχει ήδη θεωρηθεί από το αρμόδιο Τριμελές Συμβούλιο Αρείου Πάγου με τα υπ' αριθμ. 4/2014 Πρακτικά του ως ανεπαρκής λόγος μη συμμόρφωσης του Ελληνικού Δημοσίου σε τελεσίδικη και αμετάκλητη δικαστική απόφαση. Σύμφωνα με τα ανωτέρω, η ρύθμιση της παραγράφου 1 κρίνεται σκόπιμη, προς άρση κάθε αμφισβήτησης ως προς τη συμμόρφωση σε εκτελεστές δικαστικές αποφάσεις.

Με το άρθρο 1 ν.3068/2002 που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 95 Συντάγματος ορίστηκε ότι το Δημόσιο, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου έχουν υποχρέωση να συμμορφώνονται χωρίς καθυστέρηση προς τις δικαστικές αποφάσεις και να προβαίνουν σε όλες τις ενέργειες που επιβάλλονται για την εκπλήρωση της υποχρέωσης αυτής. Σε περιπτώσεις εργαζομένων των οποίων οι συμβάσεις ή σχέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου αναγνωρίστηκαν τελεσίδικως ή αμετακλήτως ότι αποτελούν συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και ως εκ τούτου γεννάται υποχρέωση του Ελληνικού Δημοσίου, των ΟΤΑ και των λοιπών ΝΠΔΔ να τους απασχολούν δυνάμει των συμβάσεων αυτών διαπιστώνεται κατά τον έλεγχο της συνδρομής των τυπικών προσόντων πρόσληψης, όπως τούτα προβλέπονται στο ΠΔ 50/2001 και σε λοιπές νομοθετικές ή οργανικές διατάξεις, η έλλειψη αυτών. Τούτο έχει ως αποτέλεσμα να μην είναι εφικτή κατά τις διατάξεις αυτές η ολοκλήρωση της κατάταξης σε θέσεις εργασίας αορίστου χρόνου, κατά σαφή παραβίαση ωστόσο του διατακτικού των σχετικών δικαστικών αποφάσεων. Η επίλυση του ζητήματος αυτού

είναι επιτακτική, καθώς δημιουργούνται θέματα συνταγματικότητας κατ' άρθρο 95 παρ. 5 Σ, ενώ ελλοχεύει ο κίνδυνος να επιβαρυνθούν οι φορείς της παρ. 1 άρθρου 14 ν. 2190/1994 και τα όργανα του με κυρώσεις που προβλέπονται σε ειδικότερες διατάξεις για τη μη συμμόρφωση σε εκτελεστές δικαστικές αποφάσεις. Ως εκ τούτου με την ρύθμιση της παραγράφου 2 αποσαφηνίζεται το συγκεκριμένο ζήτημα συμμόρφωσης του Δημοσίου, ΟΤΑ και ΝΠΔΔ με δικαστικές αποφάσεις

Άρθρο 47

Ρύθμιση θεμάτων που αφορούν δημοσίους υπαλλήλους και υπαλλήλους ΟΤΑ που υπηρετούν σε παραμεθόριο περιοχή



Με το άρθρο 10 του ν. 3320/2005 αντικαταστάθηκε το άρθρο 9 ν. 2085/1992 που παρείχε στους δημόσιους υπαλλήλους γενικά που υπηρετούσαν σε παραμεθόριο περιοχή το ευεργέτημα – δικαίωμα της λήψης επιδότησης αγοράς ή ανέγερσης κατοικίας μέχρι του ποσοστού 40% επί της αντικειμενικής αξίας. Η προηγούμενη διάταξη δεν αναφέρεται ρητά στους υπαλλήλους των ΟΤΑ και ΝΠΔΔ με συνέπεια να μην αντιμετωπίζονται οι περιπτώσεις των εν λόγω υπαλλήλων. Το νέο άρθρο επεξέτεινε ρητά το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 9 του ν. 2085/92 και στους υπαλλήλους του ευρύτερου δημόσιου τομέα με συνέπεια να αρθεί η ασάφεια και η αβεβαιότητα που προκαλούσε η αρχική διάταξη. Όμως και με τη νέα διάταξη του άρθρου 10 του ν. 3320/2005 δεν αποφεύχθηκε η ύπαρξη κενών και ασαφειών, ιδίως όσον αφορά τον συνολικό χρόνο παραμονής και την έννοια της υπαιτιότητας.

Με την προτεινόμενη διάταξη αίρονται τα κενά και οι ασάφειες που ενυπάρχουν στο συγκεκριμένο άρθρο με την προσθήκη δύο νέων παραγράφων που εξειδικεύουν τις έννοιες της 10ετίας και της υπαιτιότητας, έτσι ώστε να μη προκαλείται κατά την εφαρμογή του κανένα ερμηνευτικό πρόβλημα. Με την πληρότητα και τη σαφήνεια των δύο συμπληρωματικών αυτών διατάξεων και με δεδομένη τη δεσμευτική από το Σύνταγμα, υποχρέωση της πολιτείας για μέριμνα και προστασία της εργασίας και της ανθρώπινης αξίας, υλοποιείται έμπρακτα και η αρχή του κοινωνικού κράτους δικαίου που συνιστά τη θεμελιακή βάση του δημοκρατικού πολιτεύματος.

Άρθρο 48

Θέματα λύσης επιχειρήσεων ΟΤΑ α' και β' βαθμού

Με τις προτεινόμενες διατάξεις δίνεται η δυνατότητα στο προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και ορισμένου χρόνου των ανωνύμων εταιρειών των ΟΤΑ α' και β' βαθμού που λύνονται, να μεταφερθεί σε μέτοχο ΟΤΑ και σε νομικά πρόσωπα αυτού, για την κάλυψη παγίων και διαρκών αναγκών και την αξιοποίηση της εμπειρίας του προσωπικού αυτού σε θέματα των ΟΤΑ, δεδομένης της αναστολής των νέων προσλήψεων λόγω δημοσιονομικής κρίσης. Η εν λόγω τροποποίηση επιλύει το κενό του νόμου 3852/2010, και μάλιστα χωρίς δημοσιονομικό κόστος, σε περίπτωση λύσης των αστικών εταιρειών διαδημοτικού χαρακτήρα (πολυμετοχικές) και την μεταφορά του υφιστάμενου προσωπικού στους οικείους δήμους κατά τη αντίστοιχη διαδικασία που προβλέφθηκε για την τακτοποίηση του προσωπικού καθαριότητας των διαδημοτικών επιχειρήσεων σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 111 Ν. 3852/2010 καθώς επίσης και εκείνο της καλύψεως των οφειλών τους κατ' αναλογία των ρυθμίσεων του άρθρου 109 παρ.7 του ιδίου νόμου. Ειδικότερα όσον αφορά στα προβλεπόμενα στην παράγραφο 4 η δυναμική αναδοχή των οφειλών λυθεισών επιχειρήσεων ΟΤΑ προς από τον οικείο ΟΤΑ περιγράφεται στο άρθρο 109 του ν.3852/2010. Οι συνεχείς τροποποιήσεις, συμπληρώσεις ή και αντικαταστάσεις του συγκεκριμένου άρθρου από μια σειρά μεταγενέστερων νόμων, καθιστούσαν δυσνόητη την ανάλυση και ερμηνεία του, με αποτέλεσμα να προκαλούνται παρερμηνείες.

Με την παρούσα παράγραφο 4, επιχειρείται η επαναδιατύπωση των παραγράφων 7, 7α, 7β, 8 και 9 του προαναφερθέντος άρθρου 109, έτσι ώστε να επιτευχθεί μια ορθολογικότερη, συστηματικότερη και πιο κατανοητή περιγραφή του άρθρου. Ωστόσο, εκτός από την επαναδιατύπωση των υπαρχουσών παραγράφων, εισάγονται και νέα στοιχεία, τα οποία αφορούν την υποπαράγραφο ββ) και την προθεσμία της υποπαραγράφου γ). Πιο συγκεκριμένα, η υποπαράγραφος ββ) αναφέρει ότι οι εν λόγω οφειλές προς το Ελληνικό Δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία απαλλάσσονται από πρόσθετους φόρους, πρόστιμα, προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής και κάθε μορφής επιβαρύνσεις, και περιγράφεται η διαδικασία επαναβεβαίωσης των οφειλών προς το Ελληνικό Δημόσιο από τις αρμόδιες ΔΟΥ. Τέλος, η προθεσμία της υποπαραγράφου γ) παρατείνεται μέχρι τις 31.12.2016.

Άρθρο 49

Θέματα Δημοτικών Αστυνομικών

Με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2, ρυθμίζεται το θέμα της μισθοδοσίας των δημοτικών αστυνομικών, οι οποίοι αυτοδικαίως και από την έναρξη ισχύος του ν. 4325/2015 (11-5-2015) κατέλαβαν τις επανασυσταθείσες θέσεις στους Δήμους, θέσεις οι οποίες είχαν καταργηθεί με τις διατάξεις του άρθρου 81 παρ. 1 του ν. 4172/2013 (Α' 167). Περαιτέρω, οι διατάξεις της παρ. 3α του άρθρου 19 του ν. 4325/2015 αναφέρουν ότι σε περίπτωση μη επανασύστασης υπηρεσίας δημοτικής αστυνομίας οι υπάλληλοι κατατάσσονται σε άλλες υπηρεσίες του οικείου Δήμου, με βάση τα τυπικά τους προσόντα. Με δεδομένο ότι πολλοί από τους υπαλλήλους αυτούς κατέχουν πτυχία, με την προτεινόμενη ρύθμιση αποσαφηνίζεται ότι δεν απαιτείται να έχει παρέλθει οκταετία από το διορισμό τους για την κατάταξή τους σε ανώτερο κλάδο. Αυτό κρίνεται ιδιαίτερης σημασίας, καθώς δήμοι οι οποίοι δεν μπορούν να προσλάβουν εξειδικευμένο προσωπικό, ιδίως ανώτερων εκπαιδευτικών βαθμίδων μπορούν να αξιοποιήσουν το προσωπικό αυτό. Επίσης, με την παρούσα διάταξη ρυθμίζεται κατ' ουσίαν το θέμα συμμόρφωσης της διοίκησης σε δικαστικές αποφάσεις. Δεδομένου ότι το θεσμικό πλαίσιο για τη δημοτική αστυνομία τα τελευταία χρόνια μεταβλήθηκε (κατάργηση δημοτικής αστυνομίας, επανασύσταση και επαναφορά δημοτικών αστυνομικών), η εφαρμογή των δικαστικών αποφάσεων που έχουν εκδοθεί και δικαιώνουν υποψηφίους, για πρόσληψη σε θέσεις ειδικού ένστολου προσωπικού δημοτικής αστυνομίας σε δήμους της χώρας, έχει καταστεί ανέφικτη. Γι' αυτό το λόγο με την παρούσα διάταξη ρυθμίζονται τα προαναφερόμενα θέματα, στο πλαίσιο πάντα της συμμόρφωσης της Διοίκησης στις αποφάσεις των δικαστηρίων, κατ' εφαρμογή του άρθρου 1 του ν. 3068/2002.

Με τις διατάξεις του άρθρου 19 παρ. 1 και 2 του ν. 4325/2015 (Α' 47) ρυθμίστηκε το ζήτημα της επανασύστασης της Δημοτικής Αστυνομίας και της επανατοποθέτησης των πρώην δημοτικών αστυνομικών σε διαφορετικούς Φορείς και Υπηρεσίες, κατά περίπτωση. Ειδικότερα, από τους 1542 πρώην δημοτικούς αστυνομικούς που εντάχθηκαν στην Ελληνική Αστυνομία, μετά την υποβολή σχετικής αίτησής τους, παρέμειναν τελικώς στο Σώμα 312 εξ' αυτών, ως ιδιαίτερης κατηγορίας ένστολο πολιτικό προσωπικό.

Έτσι, με τις παραγράφους 3, 4 και 5 της παρούσας διάταξης, προβλέπεται ότι το ως άνω ιδιαίτερης κατηγορίας ένστολο πολιτικό προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας κρίνεται σκόπιμο να απορροφηθεί στις ήδη υπάρχουσες κατηγορίες προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, κατατασσόμενο, κατόπιν αιτήσεως και επιλογής του, είτε στην κατηγορία των ειδικών φρουρών, είτε στο μόνιμο πολιτικό προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, αναλαμβάνοντας τα καθήκοντα που αντιστοιχούν, κατά περίπτωση, στις παραπάνω κατηγορίες προσωπικού. Κατ' αυτόν τον τρόπο εξασφαλίζεται η καλύτερη δυνατή αξιοποίηση του ιδιαίτερης κατηγορίας προσωπικού, τόσο σε διοικητικές λειτουργίες όσο και στην κάλυψη καθημερινών ουσιαστικών επιχειρησιακών αναγκών, προς όφελος του υπηρεσιακού και κατ' επέκταση του δημοσίου συμφέροντος. Περαιτέρω, με τη ρύθμιση αυτή μειώνονται οι επιμέρους κατηγορίες του προσωπικού του Σώματος και ενισχύεται η συνοχή του έμπυχου δυναμικού και η αποτελεσματικότητα των Υπηρεσιών.

Οπωσδήποτε, βέβαια, η επιλογή του ιδιαίτερης κατηγορίας ένστολου πολιτικού προσωπικού για κατάταξη στις προρρηθείσες κατηγορίες εξαρτάται και από τις απαραίτητες προϋποθέσεις που πρέπει, κατά περίπτωση, να πληρούνται, περι των οποίων προβλέπει λεπτομερώς, η παράγραφος

6. Οι προϋποθέσεις αυτές αφορούν, ιδίως, την κατηγορία των ειδικών φρουρών, λόγω της ιδιάζουσας φύσης των καθηκόντων τους, προκειμένου να εξασφαλιστεί η κατά το δυνατόν σύμφωνη με το δημόσιο συμφέρον αποτελεσματικότερη αξιοποίηση τους, χωρίς, σε κάθε περίπτωση, να παραβλέπεται και η βάση της επιλογής και των προσόντων τους, υπηρεσιακή τους εξέλιξη και σταδιοδρομία. Ειδικότερα, η κατάταξη στην κατηγορία των ειδικών φρουρών πραγματοποιείται εφόσον οι πρώην δημοτικοί αστυνομικοί πληρούν τα αναγκαία κριτήρια, ήτοι, οι αιτούντες να μην έχουν υπερβεί το 40^ο έτος της ηλικίας τους και του να κριθούν ικανοί ότι παρέχουν τα εχέγγυα για την ορθή χρήση όπλου από τις αρμόδιες ειδικές επιτροπές ψυχοτεχνικών δοκιμασιών και ολοκληρώσουν επιτυχώς την εκπαίδευση που προβλέπεται στην υπ' αριθμ. 7002/12/1-στ' από 27.09.1999 κ.υ.α. (Β' 1845). Ο χρόνος της εκπαίδευσης αυτής κρίνεται σκόπιμο να συντμηθεί στο μισό, δεδομένου ότι οι ως άνω πρώην δημοτικοί αστυνομικοί έχουν ήδη τύχει εκπαίδευσης από την Ελληνική Αστυνομία προκειμένου να στελεχώσουν τις Υπηρεσίες Δημοτικής Αστυνομίας των δήμων και έχουν ήδη ασκήσει οιονεί αστυνομικά καθήκοντα.

Η παράγραφος 7, προβλέπει ότι οι κατατασσόμενοι στην κατηγορία των ειδικών φρουρών αποτελούν μόνιμο προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας και εντάσσονται στο αστυνομικό προσωπικό ως αστυφύλακες με τη συμπλήρωση οκτώ (8) ετών υπηρεσίας ως ειδικών φρουρών. Έτσι, τη μισθολογική εξέλιξη τους, τη χορήγηση του επιδόματος χρόνου υπηρεσίας, την ασφάλιση τους για παροχές υγειονομικής περιθαλψής, την ασφάλιση τους στα ταμεία επικουρικής ασφάλισης και πρόνοιας του αστυνομικού προσωπικού και λοιπά θέματα που αφορούν την εν γένει υπηρεσιακή τους κατάσταση εφαρμόζονται οι διατάξεις που αφορούν στους ειδικούς φρουρούς. Η δε κατάταξη στο μόνιμο πολιτικό προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας πραγματοποιείται από τους κλάδους ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ Ιδιαίτερης Κατηγορίας Ένστολου Πολιτικού Προσωπικού στους κλάδους ΠΕ-Διοικητικού/Οικονομικού, ΤΕ-Διοικητικού/Λογιστικού και ΔΕ-Διοικητικού/Λογιστικού, αντίστοιχα, σύμφωνα με την παράγραφο 8 της παρούσας διτάταξης. Για την κατάταξη τους εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ενώ κατά τα λοιπά, ισχύουν για αυτούς οι διατάξεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν. 3528/2007. Α' 26).

Με την παράγραφο 9, ορίζεται ότι το ιδιαίτερης κατηγορίας ένστολο πολιτικό προσωπικό της παρ. 1 που δεν πληροί τις προϋποθέσεις της παρ. 2 για κατάταξη στην κατηγορία των ειδικών φρουρών ή δεν υπέβαλε την απαιτούμενη στην παρ. 1 δήλωση, κατατάσσεται αυτοδικαίως στην κατηγορία του μόνιμου πολιτικού προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας.

Τέλος, όπως προβλέπει η τελευταία, με αριθμό 10, παράγραφος της διάταξης, με την ολοκλήρωση της διαδικασίας κατάταξης του ιδιαίτερης κατηγορίας ένστολου πολιτικού προσωπικού, σύμφωνα με τη διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, συστήνονται στην Ελληνική Αστυνομία ισάριθμες οργανικές θέσεις ειδικών φρουρών και μόνιμου πολιτικού προσωπικού, ανάλογα με την κατηγορία στην οποία τελικά επιτυγχάνεται η κατάταξη. Ο αριθμός των θέσεων ανά κατηγορία προσδιορίζεται με διαπιστωτική πράξη του Προϊσταμένου Κλάδου Διοικητικής Υποστήριξης και Ανθρώπινου Δυναμικού/Α.Ε.Λ. που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με την έκδοση της πράξεως αυτής καταργούνται οι οργανικές θέσεις ιδιαίτερης κατηγορίας ένστολου πολιτικού προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας. Έτσι, οι πρώην δημοτικοί αστυνομικοί που έχουν ενταχθεί στην Ελληνική Αστυνομία και αποτελούν ιδιαίτερης κατηγορίας ένστολο πολιτικό προσωπικό, απορροφώνται στις ήδη υπάρχουσες κατηγορίες προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, ήτοι αφενός στο μόνιμο πολιτικό προσωπικό και αφετέρου στους ειδικούς φρουρούς της Ελληνικής Αστυνομίας, καθώς αφενός μεν, δεν υφίσταται ανάγκη για την ύπαρξη μιας ιδιαίτερης κατηγορίας προσωπικού, η οποία δεν προβλέπεται να επιφορτιστεί με την άσκηση συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων, αφετέρου δε, η ύπαρξη διαφορετικών κατηγοριών προσωπικού στον ίδιο φορέα χωρίς κάποιο σοβαρό δικαιολογητικό έρεισμα δεν εξυπηρετεί από άποψη λειτουργικής και βιώσιμης αξιοποίησης αυτών. Έτσι, λοιπόν, με την προωθούμενη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα στους ως άνω υπαλλήλους να επιλέξουν να καταταγούν στην κατηγορία προσωπικού της επιθυμίας τους, ήτοι είτε ως ειδικοί φρουροί, είτε ως μόνιμο πολιτικό προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, ενώ παράλληλα ρυθμίζεται και το σύνολο των όρων ένταξης και απασχόλησής τους εκεί.

Άρθρο 50

Θέματα σχολικών φυλάκων

Με τη διάταξη αυτή αντικαθίσταται η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 11 του ν.4018/2011 και επιτρέπει, στο αρμόδιο για διορισμό οργάνου, με απόφασή του, να αναθέτει στους Φύλακες Σχολικών Κτιρίων, καθήκοντα φύλαξης κτιρίων, λοιπών εγκαταστάσεων και κοινόχρηστων χώρων, των Δήμων και των ΝΠΔΔ τους. Τα καθήκοντα αυτά ανατίθενται, όταν από την άσκησή τους δεν επηρεάζεται η φύλαξη σχολικών κτιρίων.

Άρθρο 51

Πιστοποιητικό υγείας διοριζόμενου

Σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3584/2007 η υγεία και φυσική καταλληλότητα των διοριζόμενων στους ΟΤΑ α' βαθμού πιστοποιείται από τις πρωτοβάθμιες υγειονομικές επιτροπές του άρθρου 165 του Υπαλληλικού Κώδικα. Ωστόσο, με το ν. 4210/2013 καταργήθηκε η ανωτέρω αρμοδιότητα των επιτροπών αυτών και πλέον η υγεία των υποψηφίων για διορισμό υπαλλήλων που υπάγονται στον Υπαλληλικό Κώδικα πιστοποιείται με γνωματεύσεις ιατρών, του δημοσίου ή ιδιωτικού τομέα, χωρίς να υπάρχει αντίστοιχη πρόβλεψη για τους διοριζόμενους υπαλλήλους στους ΟΤΑ α' βαθμού. Προκειμένου να καλυφθεί το ανωτέρω νομοθετικό κενό, αλλά και για να υπάρχει συνάφεια των διατάξεων που διέπουν τις προϋποθέσεις διορισμού των υπαλλήλων του Δημοσίου και των υπαλλήλων των ΟΤΑ α' βαθμού, κρίνεται απαραίτητη η προώθηση της εν λόγω ρύθμισης.

Άρθρο 52

Μέσα Ατομικής Προστασίας εργαζομένων ΟΤΑ

Με την παρούσα ρύθμιση αντιμετωπίζεται το ζήτημα της παροχής των μέσων ατομικής προστασίας με στόχο την απρόσκοπτη και υποχρεωτική τους παροχή ώστε να εξασφαλίζεται η προστασία των εργαζομένων και αποκλείεται στο μέλλον η καταβολή τους σε αντίτιμο.

Η αλλαγή της φιλοσοφίας είναι επιτακτική διότι η πρακτική των τελευταίων χρόνων οδηγούσε στην μη παροχή των μέσων προστασίας παρόλο που οι ΟΤΑ περιελάμβαναν το κόστος αυτών κατά τον υπολογισμό του κόστους των ανταποδοτικών υπηρεσιών. Στη βάση αυτή δικαιολογείται και η καταβολή σε αντίτιμο των ειδών των προηγούμενων ετών.

Με τις ίδιες διατάξεις καθίσταται υποχρεωτική η σύσταση των επιτροπών υγιεινής και ασφάλειας στους ΟΤΑ με την θέσπιση συγκεκριμένου χρονικού ορίου, ενισχύεται η υποχρεωτικότητα των παροχών ιατρού εργασίας και μηχανικού ασφαλείας με την πρόβλεψη για δίωξη κατά τον νόμο σε όσους δεν τηρούν τις σχετικές διατάξεις και επιβάλλεται η υποχρεωτική διαβούλευση μεταξύ των ενδιαφερομένων για την λήψη όλων των απαραίτητων μέτρων για την υλοποίηση του στόχου της προστασίας της υγείας των εργαζομένων.

Άρθρο 53

Επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας

Η παρούσα ρύθμιση θεωρείται επιβεβλημένη προκειμένου να συμπεριληφθούν στους δικαιούχους του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας του αρ. 15 παρ. 1 του ν. 4024/2011 επιπλέον κατηγορίες εργαζομένων των οποίων η φύση της εργασίας τους (απασχόληση σε εργασίες επικίνδυνες και ανθυγιεινές) επιβάλλει τη χορήγηση του εν λόγω επιδόματος.

Άρθρο 54

Ρυθμίσεις σχετικές με την Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Τ.Α.Α.) Α.Ε.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις, επικαιροποιούνται υφιστάμενες ρυθμίσεις του άρθρου 16 του ιδρυτικού της Εταιρείας νόμου 1518/1985, σχετικά με την επ' αυτής ασκούμενη εποπτεία και τη

δυνατότητα συγκρότησης επιτροπών για την υλοποίηση των έργων (εθνικών και συγχρηματοδοτούμενων) αυτής και από υπαλλήλους του δημοσίου τομέα. Περαιτέρω η Ε.Ε.Τ.Α.Α. α.ε. ρητά αναγνωρίζεται ως «οργανισμός δημοσίου δικαίου», κατά την έννοια του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, όπως η έννοια αυτή προσδιορίζεται από τις σχετικές κοινοτικές Οδηγίες (π.χ. 2004/18/ΕΚ) και την εθνική νομοθεσία (π.χ. π.δ.60/2007), με λειτουργικά κριτήρια και όχι βάσει του τυπικού διαχωρισμού δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, ενώ αναγνωρίζεται και νομοθετικά ως πιστοποιημένη εκπαιδευτική δομή, εντασσόμενη ως τέτοια στο «Σύστημα Πιστοποίησης της Επιμόρφωσης».

Περαιτέρω, ρυθμίζονται οι περιπτώσεις για τις οποίες επιβάλλεται η δημοσίευση των αποφάσεων των αρμοδίων οργάνων της Εταιρείας στο «Πρόγραμμα Διεύγεια» (παρ.4), ζητήματα σχετικά με τον τρόπο πρόσληψης του προσωπικού της, υπό τον έλεγχο του ΑΣΕΠ, και παροχής των υπηρεσιών του και η δυνατότητα μετάταξης ή απόσπασης προσωπικού των φορέων αυτών ή και του Δημοσίου και ΝΠΔΔ προς την Ε.Ε.Τ.Α.Α. (παρ.5, 6), χωρίς όμως να επιτρέπεται το αντίστροφο.

Για την αποτελεσματικότερη εξυπηρέτηση των σκοπών της Ε.Ε.Τ.Α.Α. α.ε., λειτουργώντας ως ανώνυμη εταιρεία, προτείνεται η εξαίρεσή της από τους κανόνες δημοσίου λογιστικού και δημοσιονομικής διαχείρισης που θέτει ο ν.4270/14, οι οποίοι αναφέρονται σε δημόσιους φορείς, και κατ' επέκταση και από εκείνους του ν.3845/2010, οι οποίοι αφορούν στην καταβολή των αποδοχών του προσωπικού και των συνεργατών της μέσω της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής, δηλαδή του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, τις ρυθμίσεις του ν.4336/2015 σχετικά με τις μετακινήσεις και την ασφάλιση του προσωπικού της και του ν.4013/11 σχετικά με την αποστολή των συμβάσεων που αυτή προγραμματίζει και συνάπτει στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων, λόγω του εξαιρετικά μεγάλου αριθμού συμβάσεων που αυτή συνάπτει στο πλαίσιο των συγχρηματοδοτούμενων, κυρίως κοινωνικού ενδιαφέροντος, προγραμμάτων.

Τέλος, η Εταιρεία εξαιρείται από τις ρυθμίσεις του α.ν.179/1967, δεδομένου ότι η προϋπόθεση της επιχορήγησης νομικού προσώπου από το κράτος, χωρίς καμία άλλη διευκρίνιση, για τον προσδιορισμό του ανώτατου ορίου αποζημίωσης αποχωρούντος προσωπικού, έχει εν τω μεταξύ δικαστικά και νομοθετικά διατυπωθεί με διαφορετικό τρόπο (παρ.8).

Άρθρο 55

Πληρωμές Κοινωνικών Προγραμμάτων από την ΕΕΤΑΑ ΑΕ

Οι πληρωμές που διενεργούνται από την «Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε.» στο πλαίσιο της δράσης «Εναρμόνιση Οικογενειακής και Επαγγελματικής Ζωής» προς τους Αναδόχους, δηλαδή τις Δομές παροχής υπηρεσιών φροντίδας και φιλοξενίας βρεφών, νηπίων, παιδιών και ατόμων ΜΕΑ είναι ακατάσχετες, δεν παρακρατούνται και δεν συμψηφίζονται με τυχόν οφειλές που έχουν οι ανάδοχοι, φορείς του δημοσίου ή του ευρύτερου δημοσίου ή μη κερδοσκοπικά ΝΠΙΔ, προς το Ελληνικό Δημόσιο και τα Ασφαλιστικά Ταμεία, διασφαλίζοντας έτσι την εύρυθμη καθημερινή λειτουργία και ροή του ζωτικής σημασίας αυτού προγράμματος. Με την προτεινόμενη διάταξη, επίσης, οι προαναφερόμενοι ανάδοχοι της δράσης «Εναρμόνιση Οικογενειακής και Επαγγελματικής Ζωής», απαλλάσσονται και από την υποχρέωση προσκόμισης φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας κατά την πληρωμή τους από το Δικαιούχο «Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε.», δεδομένου ότι η καθυστέρηση έκδοσης των ανωτέρω ενημεροτήτων, συνήθως εκ λόγων αντικειμενικών (π.χ. καθυστέρηση στη ροή χρηματοδότησής τους ως δικαιούχων συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων), θέτει εν αμφιβόλω την έγκαιρη και αποτελεσματική εξέλιξη της ανωτέρω δράσης. Τα παραπάνω ισχύουν για τους ίδιους λόγους και τις πληρωμές που διενεργεί η «Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε.» στο πλαίσιο προγραμματικών συμβάσεων για την υλοποίηση των προγραμμάτων κοινωνικού χαρακτήρα «Βοήθεια στο Σπίτι» και «Κέντρα Πρόληψης».

Άρθρο 56

Τροποποίηση του άρθρου 16 παρ 1 του ΠΔ 75/2011

Στην πρώτη παράγραφο της προτεινόμενης τροποποίησης, το στοιχείο είναι η διευκρίνιση πως για τον καθορισμό του τόπου της συνεδρίασης του Δ.Σ. της ΠΕΔ, αρκεί η απλή πλειοψηφία των μελών του. Η δεύτερη παράγραφος της παρούσας διάταξης διευκολύνει μέσω της χρήσης των δυνατοτήτων της τεχνολογίας για τηλεδιασκέψεις τη διεξαγωγή συνεδριάσεων των μελών Δ.Σ. των ΠΕΔ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΕΤΑΡΤΟ

ΘΕΜΑΤΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ, ΕΣΟΔΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ Ο.Τ.Α.

Άρθρο 57

Κριτήριο επιλογής πιστωτικού ιδρύματος για τις καταθέσεις των ΟΤΑ α' βαθμού

Με παρούσα διάταξη εκπληρώνεται η βασική αρχή της χρηστής Διοίκησης προς όφελος των διοικουμένων πολιτών – δημοτών και ενισχύεται η οικονομική αξιοποίηση των ρευστών διαθεσίμων των Δήμων με την θεσμοθέτηση ως βασικού κριτηρίου επιλογής την καλύτερη και αποδοτικότερη προσφορά επιτοκίου.

Άρθρο 58

Παροχή κινήτρων σε εργαζόμενους ΟΤΑ παραμεθόριων και νησιωτικών περιοχών

Με την παρούσα διάταξη δίνεται η δυνατότητα στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού και στα Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, παραμεθόριων και νησιωτικών περιοχών, να παρέχουν δωρεάν σίτιση και κατάλληλο κατάλυμα διαμονής για τους υπαλλήλους τους, τους ιατρούς και νοσηλευτές του Κέντρου Υγείας, το προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, του Λιμενικού Σώματος, της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας, του ΕΚΑΒ καθώς και στους εκπαιδευτικούς όλων των βαθμίδων, υπό την προϋπόθεση της ύπαρξης των ανάλογων πόρων. Η εν λόγω ρύθμιση επιλύει σημαντικά προβλήματα που έχουν να κάνουν με την οικονομική ενίσχυση των ως άνω επαγγελματικών κατηγοριών που έχουν πληγεί από τη μακροχρόνια κρίση που βιώνει τα τελευταία χρόνια η χώρα μας, παρέχοντάς τους ταυτόχρονα και κίνητρα μετακίνησης σε παραμεθόριες και νησιωτικές περιοχές. Ταυτόχρονα, δημιουργείται και η δυνατότητα οικονομικής ενίσχυσης των ως άνω περιοχών, δεδομένου ότι αυξάνεται η αγοραστική δύναμη των εν λόγω επαγγελματικών κατηγοριών, κάτι που επιδρά θετικά στην αύξηση της εγχώριας ζήτησης των παραμεθόριων και νησιωτικών περιοχών.

Άρθρο 59

Αντιμισθία Αντιδημάρχων - Αποζημιώσεις δημοτικών συμβούλων

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 60 προβλέπεται με την 1^η παράγραφο, η αντιμισθία των Αντιδημάρχων, των Προέδρων των Δημοτικών Συμβουλίων, και η αποζημίωση των μελών των Δημοτικών Συμβουλίων εφόσον δεν λαμβάνουν αντιμισθία, για τη συμμετοχή τους σε ένα μέγιστο όριο συνεδριάσεων κάθε μήνα. Η αντιμισθία των Αντιδημάρχων και των Προέδρων των Δημοτικών Συμβουλίων θα καλυφθεί από ανάλογη μείωση της αντιμισθίας του Δημάρχου. Η καταβολή της αποζημίωσης των μελών των Δημοτικών Συμβουλίων που δεν λαμβάνουν αντιμισθία δεν θα βαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό, αλλά τους προϋπολογισμούς των επιμέρους Δήμων.

Η καταβολή αντιμισθίας ή αποζημίωσης, η οποία να δύναται να καλύψει μέρος των εξόδων που προκύπτουν από την πραγματική και ουσιαστική άσκηση των καθηκόντων των αιρετών των Δήμων αποτελεί στοιχείο ενίσχυσης της θεσμικής υπόστασης και του ρόλου τους και επιπλέον εξασφαλίζεται ότι η συμμετοχή στα κοινά δεν θα αποτελεί προνόμιο μόνο όσων διαθέτουν τη σχετική οικονομική άνεση, αλλά αντίθετα κατοχυρώνεται η εν τοις πράγμασι ισότιμη συμμετοχή των ελλήνων πολιτών στην κοινωνική και πολιτική ζωή της χώρας, και μάλιστα στην πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση, που αποτελεί τον εξ ορισμού εγγύτερο προς όλους θεσμό.

Στο ίδιο πνεύμα και οι λοιπές παράγραφοι, προβλέπουν ανάλογες ρυθμίσεις για τις αποζημιώσεις των λοιπών αιρετών.

Άρθρο 60

Διπλογραφικό Σύστημα στα Νομικά Πρόσωπα Ο.Τ.Α. α' βαθμού και στους ΟΤΑ β' βαθμού.

1. Κρίνεται απαραίτητη η τροποποίηση του άρθρου 33 του ν.4257/2014 προς διευκόλυνση της διαδικασίας της υποχρεωτικής εφαρμογής του Διπλογραφικού Συστήματος Γενικής και Αναλυτικής Λογιστικής – Κοστολόγησης στα νπδδ, ιδρύματα και συνδέσμους των δήμων. Η βασική δυσκολία εντοπίζεται στην έλλειψη υπαλλήλων - λογιστών στους ανωτέρω φορείς για την τήρηση του Διπλογραφικού Συστήματος Λογιστικής, σε συνδυασμό με τον περιορισμό που θέτει η ισχύουσα διάταξη για την ανάθεση της εν λόγω εργασίας σε εξωτερικό συνεργάτη, όταν αυτά εξυπηρετούνται ταμειακά από τον οικείο δήμο. Ταυτοχρόνως, δεν προβλέπεται ρητά από διάταξη νόμου η υποχρέωση του δήμου να αναλάβει παράλληλα με την ταμειακή εξυπηρέτηση του νομικού του προσώπου και την τήρηση του διπλογραφικού συστήματος. Έτσι, με την παρούσα συμπλήρωση – τροποποίηση της διάταξης, ορίζεται ότι όταν ο δήμος εξυπηρετεί ταμειακά τα νομικά του πρόσωπα και αυτά δεν διαθέτουν υπάλληλους με την απαιτούμενη άδεια λογιστή, μπορεί να αναλαμβάνει και την τήρηση του διπλογραφικού συστήματος λογιστικής τους, εφόσον διαθέτει το κατάλληλο προσωπικό με τα απαραίτητα τυπικά προσόντα, το οποίο μπορεί να ανταποκριθεί στις πρόσθετες υποχρεώσεις. Σε περίπτωση που ο δήμος δεν δύναται, λόγω έλλειψης ή φόρτου εργασίας του προσωπικού του να αναλάβει αυτή την υποχρέωση, να δύναται το νομικό πρόσωπο, κατόπιν σχετικής βεβαίωσης της οικείας οικονομικής επιτροπής, να αναθέσει σε εξωτερικό συνεργάτη-λογιστή, κάθε εργασία για την εφαρμογή του διπλογραφικού, βάσει της παρ.8 του άρθρου 209 του ν.3463/2006. Επίσης, το νομικό πρόσωπο μπορεί να προσφύγει στην εφαρμογή των ίδιων διατάξεων, όταν έχει μεν δική του ταμειακή υπηρεσία, αλλά δεν έχει το κατάλληλο προσωπικό για την τήρηση του διπλογραφικού.

2. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 11 του άρθρου 268 «Προγραμματισμός, προϋπολογισμός – λογιστικό σύστημα περιφερειών» του ν. 3852/2010 (Α' 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως προστέθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 43 του ν. 3979/2011 (Α' 138):

«Οι διατάξεις του π.δ. 315/1999 (Α' 302) εφαρμόζονται, κατ' αναλογία, για το Διπλογραφικό Σύστημα Γενικής και Αναλυτικής Λογιστικής – Κοστολόγησης των Περιφερειών».

Η εφαρμογή του διπλογραφικού συστήματος συνεπάγεται σειρά επιμέρους εργασιών, από τη διενέργεια των κατάλληλων εγγραφών και την τήρηση των προβλεπόμενων στο π.δ. 315/1999 βιβλίων, έως την προετοιμασία και υπογραφή τους, ομοίως προβλεπόμενων, οικονομικών καταστάσεων τέλους χρήσης. Η διεκπεραίωση των ως άνω εργασιών απαιτεί την ενασχόληση λογιστή/ών με συγκεκριμένα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, δεν ταυτίζεται δηλ. με τα καθήκοντα των υπηρετούντων στην οικονομική υπηρεσία που απορρέουν από τη αναγκαιότητα εφαρμογής των δημοσιολογιστικών διατάξεων. Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 2, παρέχεται ρητά η δυνατότητα στις περιφέρειες που εφαρμόζουν το Κλαδικό Λογιστικό Σχέδιο κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο π.δ. 315/1999, να αναθέτουν σε εξωτερικούς συνεργάτες ή λογιστικά γραφεία, που διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και πληρούν τις τυπικές προϋποθέσεις, την οργάνωση και υποστήριξη των λογιστικών και οικονομικών υπηρεσιών τους, τη σύνταξη των ετήσιων οικονομικών καταστάσεών τους, καθώς και τη διεξαγωγή κάθε εργασίας απαραίτητης για την εφαρμογή του Κλαδικού Λογιστικού Σχεδίου. Η δυνατότητα αυτή παρέχεται εφόσον στην περιφέρεια δεν υπηρετεί προσωπικό με τα κατάλληλα τυπικά ή ουσιαστικά προσόντα, είτε ο αριθμός των λοιπών υπαλλήλων δεν καλύπτει τις αντίστοιχες οργανικές θέσεις της οικείας υπηρεσίας. Η αδυναμία αυτή διαπιστώνεται από την οικονομική επιτροπή, κατόπιν εισήγησης της αρμόδιας οικονομικής υπηρεσίας. Επιπροσθέτως, προβλέπεται ρητά ότι με την πρώτη τροποποίηση του ΟΕΥ θα πρέπει να συμπεριληφθούν αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη των σχετικών αναγκών, ενώ και στην πρώτη προκήρυξη πρόσληψης προσωπικού, θα πρέπει να

περιλαμβάνεται υποχρεωτικά και κατά προτεραιότητα η κάλυψη των σχετικών κενών θέσεων. Με τη ρύθμιση αυτή, συμπληρώνεται το σχετικό νομοθετικό πλαίσιο και αίρονται ερμηνευτικές αμφιβολίες ως προς τη νομιμότητα ανάθεσης τέτοιων εργασιών. Μάλιστα, η προτεινόμενη διάταξη θέλει να κατισχύει σε κάθε περίπτωση αντικειμενικής αδυναμίας εφαρμογής του ανωτέρω Σχεδίου, οφειλόμενης σε οποιαδήποτε αιτία, καθώς και σε κάθε ανάθεση που έχει γίνει από τον χρόνο υποχρεωτικής εφαρμογής του διπλογραφικού συστήματος από τις περιφέρειες.

Άρθρο 61

Υποβολή οικονομικών στοιχείων Ο.Τ.Α.

Με το άρθρο 62 επιδιώκεται:

α) η διεύρυνση των υπόχρεων φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού για υποβολή των οικονομικών τους στοιχείων στις βάσεις δεδομένων που τηρούνται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (ΥΠΕΣΔΑ), με απώτερο στόχο την ολοκληρωμένη συγκέντρωση και επεξεργασία των οικονομικών στοιχείων του συνόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων που ασκεί το ΥΠΕΣΔΑ ως φορέας του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ν.3852/2010) και υπεύθυνο για τη συλλογή στοιχείων των εν λόγω φορέων και

β) η αποτύπωση των κυρώσεων σε ενιαίο άρθρο σε περίπτωση μη ενσωμάτωσης ή καθυστερημένης ενσωμάτωσης των οικονομικών τους στοιχείων με σκοπό να λειτουργήσει αυτό αποτρεπτικά στην εμφάνιση των εν λόγω συμπεριφορών από τους υπόχρεους φορείς.

Άρθρο 62

Καθολική διαδοχή ΝΠΔΔ σε Ο.Τ.Α. α' βαθμού.

Με την αντικατάσταση του τελευταίου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 241 του ν.3463/2006 αποσαφηνίζεται ότι, μετά την κατάργηση ενός νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου εκτός από την περιουσία του, που περιέρχεται στο δήμο που το έχει συστήσει, αυτός αναλαμβάνει και όλα τα εμπράγματα και ενοχικά δικαιώματα και τις υποχρεώσεις έναντι τρίτων. Η διευκρίνιση αυτή κρίνεται απαραίτητη, προς άρση αμφιβολιών ότι η έννοια της περιουσίας ενός νομικού προσώπου περιλαμβάνει όχι μόνον το σύνολο των οικονομικών αγαθών (υλικών ή άυλων), αλλά και το σύνολο των υποχρεώσεών του, επίσης, έτσι ώστε να υπάρχει ομοιόμορφη αντιμετώπιση του ζητήματος από όλους τους δήμους. Δεδομένου ότι τα εν λόγω νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου συστήνονται από το δήμο, η οικονομική τους διοίκηση και λειτουργία ελέγχεται από το οικείο δημοτικό συμβούλιο, αυτά λαμβάνουν τακτική ετήσια επιχορήγηση από αυτόν, αλλά δεδομένου ότι η δημιουργία οφειλών προς τρίτους οφείλεται κατά κύριο λόγο στην μη απόδοση από τον δήμο του συνόλου της επιχορήγησης αυτής, γίνεται αυτονόητο ότι σε περίπτωση κατάργησής τους ο δήμος πρέπει να είναι ο καθολικός διάδοχος όλων των υποχρεώσεων και απαιτήσεων τους. Επιπλέον, στο πλαίσιο των ανωτέρω είναι απαραίτητο να προβλεφθεί ρητά ότι ο δήμος υπεισέρχεται αυτοδικαίως και σε όλες τις εκκρεμείς δίκες του καταργούμενου νομικού προσώπου, εξομοιούμενος με καθολικό διάδοχό τους.

Άρθρο 63

Εκκαθάριση δαπανών Περιφερειών

Με τη συγκεκριμένη διάταξη επιχειρείται να θεραπευθεί το πρόβλημα που έχει ανακύψει με την πραγματοποίηση δαπανών των περιφερειών κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, λόγω ειδικών καταστάσεων ή επειγουσών αναγκών. Πιο συγκεκριμένα, θα καταστεί δυνατή η πληρωμή δαπάνης διατροφικού επιδόματος μηνών Νοεμβρίου – Δεκεμβρίου 2014 στις Περιφέρειες Δυτικής

Μακεδονίας και Ηπείρου σε μια ευαίσθητη ομάδα ανθρώπων, όπως αυτή των νεφροπαθών και μεταμοσχευμένων. Στο πλαίσιο αντιμετώπισης των αναγκών που προέκυψαν από τους σεισμούς στις 26-01-2014 και 03-02-2014 στο Νομό Κεφαλληνίας, η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων προέβη σε μια σειρά έκτακτων δαπανών i) καθ' υπέρβαση των υπαρχουσών πιστώσεων, καθώς δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν πιστώσεις για να γίνουν αναλήψεις υποχρεώσεων, ii) που όταν δόθηκε η εντολή να πραγματοποιηθούν δεν ήταν εφικτή η έγκαιρη έκδοση της σχετικής απόφασης ανάθεσης (και σύμβασης), διότι δεν υπήρχε πρόσβαση στο κτίριο της ΠΕ ή/και ο συντονισμός των ενεργειών δεν το επέτρεπε (πχ. προμήθεια υλικών για την αντιμετώπιση των ζημιών στο επαρχιακό οδικό δίκτυο) και iii) που αμφισβητήθηκαν από την ΥΔΕ εξαιτίας της ασάφειας ως προς την κατοχή αρμοδιότητας για ανάληψη των πιστώσεων μεταξύ Υπουργείων. Η συγκεκριμένη νομοθετική ρύθμιση καλύπτει επίσης την πληρωμή δαπανών, αναγκών για την άσκηση σημαντικών αρμοδιοτήτων των περιφερειών, όπως για την εκπλήρωση κοινωνικών και αναπτυξιακών σκοπών, καθώς και την αποζημίωση περιφερειακών συμβούλων και υπαλλήλων του περιφερειακού συμβουλίου. Στο ρυθμιστικό πεδίο της εν λόγω διάταξης εντάσσονται και οι δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν τα έτη 2012 και 2013 για προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης, καθώς και αυτές που πραγματοποιήθηκαν μέχρι και το πρώτο τρίμηνο του οικονομικού έτους 2014 και δεν είχε γίνει η εισαγωγή στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (Ο.Π.Σ.Δ.Π.) των προϋπολογισμών των περιφερειών, όπως για παράδειγμα στην Περιφέρεια Κρήτης που αφορούν δαπάνες για χρηματοδότηση μελετών σημαντικών αναπτυξιακών έργων. Σκοπός της παρούσας ρύθμισης είναι η απρόσκοπτη λειτουργία των περιφερειών και η αποφυγή περαιτέρω δικαστικών διενέξεων και οικονομικού κόστους. Εντάσσονται τέλος δαπάνες, που προέκυψαν από εκτέλεση συμβάσεων, μετά την 2 Μαΐου 2013 και καταχωρίστηκαν εκπρόθεσμα στο Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων.

Άρθρο 64

Δαπάνες μισθωμάτων Περιφερειών

Με την παρούσα διάταξη δίνεται η δυνατότητα στις Περιφέρειες να καταβάλλουν μισθώματα για τα ακίνητα που χρησιμοποιούν για στέγαση των υπηρεσιών τους ή κάλυψη των λειτουργικών τους αναγκών, για τα οποία, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, δεν έχει παραταθεί η σύμβαση μίσθωσης σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 21 του π.δ. 242/1996 (ΦΕΚ Α' 179/07.08.1996). Η σχετική δυνατότητα παρέχεται υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις, όπως: α) βεβαίωση του Περιφερειάρχη περί συνέχισης της χρήσης του ακινήτου από την Περιφέρεια, β) καταβολή μισθώματος το οποίο προκύπτει μετά από διαπραγμάτευση μεταξύ της Οικονομικής Επιτροπής της οικείας Περιφέρειας και των ιδιοκτητών και το οποίο δεν μπορεί να είναι υψηλότερο από το τελευταίο καταβληθέν μίσθωμα της σύμβασης που έληξε.

Με τον τρόπο αυτό επιλύονται σημαντικά λειτουργικά προβλήματα των Περιφερειών και αποτρέπονται τυχόν νομικές συνέπειες που πιθανόν να προέκυπταν σε περίπτωση δικαστικής αξίωσης για την καταβολή των σχετικών μισθωμάτων (στέρσηση χρήσης, δικαστικές αποζημιώσεις, κλπ). Η σχετική ρύθμιση δεν διαμορφώνει ένα μόνιμο πλαίσιο επίλυσης του σχετικού προβλήματος, καθώς προβλέπεται ρητά στη δεύτερη παράγραφο ότι οι Περιφέρειες υποχρεούνται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου να ξεκινήσουν τις διαγωνιστικές διαδικασίες μίσθωσης κτιρίων, για όσα ακίνητα έχει λήξει η σύμβαση μίσθωσης και δεν έχει ξεκινήσει διαγωνιστική διαδικασία, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο π.δ. 242/1996.

Άρθρο 65

Διαγραφή προστίμων

Με την εισαγόμενη διάταξη, διαγράφονται από τους χρηματικούς καταλόγους που έχουν συνταχθεί, βεβαιώσεις που αφορούν πρόστιμα που αναφέρονται στην δημοσιοποίηση των στοιχείων στη Κεντρική Βάση Δεδομένων του άρθρου 10 του ν. 870/2010, για παραβίαση της

εκλογικής νομοθεσίας, που έχουν επιβληθεί με αποφάσεις των Επιτροπών Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12 του ν. 3870/2010, τηρουμένων των άνω νόμιμων προϋποθέσεων, προκειμένου να εξαλειφθούν αδικίες, που προέκυψαν από περιπτώσεις ακραίας εφαρμογής του νόμου.

Άρθρο 66

Τροποποίηση του ν. 4316/14 (ΦΕΚ 270^{Α'}/24-12-2014)

Με την προκείμενη διάταξη δίνεται η δυνατότητα να εξυπηρετηθούν οι πρόσφυγες σε ότι αφορά τις μετακινήσεις τους, από και προς τις δομές φιλοξενίας ή όπου αλλού κριθεί αναγκαίο, με επιβατικά οχήματα ιδιοκτησίας των ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού. Η εν λόγω διάταξη επιλύει σημαντικά τρέχοντα προβλήματα που δημιουργήθηκαν λόγω του έντονου προσφυγικού προβλήματος που παρατηρείται στη χώρα μας κατά τους τελευταίους μήνες. Ταυτόχρονα εξασφαλίζεται ασφαλής και προγραμματισμένη μετακίνηση των προσφύγων στα πλαίσια της καλύτερης οργάνωσης και συντονισμού των δημοσίων υπηρεσιών με τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού.

Άρθρο 67

Συμψηφισμός λειτουργικών δαπανών ΟΤΑ και των ΝΠΔΔ τους

Με την προτεινόμενη διάταξη επιχειρείται η επίλυση ζητημάτων που ανέκυψαν σε δήμους της χώρας εις βάρος των οποίων εξοφλήθηκαν οφειλές των ν.π.δ.δ. τους, οι οποίες αφορούσαν δαπάνες κυρίως κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας και ύδρευσης. Η εξόφληση έγινε σε βάρος του προϋπολογισμού του οικείου δήμου είτε επειδή ο μετρητής κατανάλωσης παραμένει στο όνομα του δήμου, είτε επειδή έγινε κατάσχεση σε βάρος τραπεζικού λογαριασμού του, ένεκα ειδικότερης και ευνοϊκότερης νομοθετικής πρόβλεψης που ισχύει για την εξόφληση οφειλών προς τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς, ελλείψει, δε, νομικού ερείσματος δεν υφίσταται δυνατότητα είσπραξης (επιστροφής) των σχετικών ποσών από το ν.π.δ.δ. στο οικείο δήμο. Σημειώνεται ότι, οι κατασχέσεις εις χείρας τρίτων κατά δήμων για οφειλές που δεν δημιουργήθηκαν από αυτούς, δημιουργεί ζητήματα που άπτονται της οικονομικής τους βιωσιμότητας και λειτουργίας σε μια ιδιαίτερα δυσχερή οικονομική συγκυρία. Λαμβανομένων υπόψη των προαναφερθέντων, ήταν επιβεβλημένο να παρασχεθεί η δυνατότητα στις περιπτώσεις κατά τις οποίες ξεκινά κατασχετήρια διαδικασία εις βάρος δήμων για οφειλές των ν.π.δ.δ. τους, όπως αυτές προσδιορίζονται παραπάνω, να συμψηφίζουν τα σχετικά ποσά από τους θεσμοθετημένους υπέρ αυτών πόρους προς απόδοση.

Άρθρο 68

Θέματα δημοσιονομικής διαχείρισης Ο.Τ.Α.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις καθορίζεται η διαδικασία τακτοποίησης εκκρεμοτήτων της δημοσιονομικής διαχείρισης των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) και ειδικότερα:

- i) κάθε είδους λογιστικών εκκρεμοτήτων που χρονίζουν στους ΟΤΑ,
- iii) κατασχέσεων που έχουν διενεργηθεί σε βάρος του ταμείου ή λογαριασμών των ΟΤΑ που τηρούνται στις τράπεζες και
- iv) παρακρατήσεων μέρους των επιχορηγήσεων και των εσόδων που αποδίδονται στους ΟΤΑ, από την κεντρική διοίκηση δυνάμει διατάξεων νόμου, ή παρακρατήσεων από Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς, στα έσοδα που αυτοί εισπράττουν για λογαριασμό των ΟΤΑ, εξαιτίας οφειλών των τελευταίων προς τους ίδιους με την έκδοση τακτικών ή συμψηφιστικών χρηματικών ενταλμάτων, κατά περίπτωση.

Επίσης, παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης, να καθορίζει και άλλες κατηγορίες εκκρεμοτήτων της δημοσιονομικής διαχείρισης που

τακτοποιούνται κατά τα οριζόμενα στις προτεινόμενες διατάξεις καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Οι διαδικασίες και οι προϋποθέσεις που προτείνονται με το παρόν βρίσκονται σε αρμονία με τα οριζόμενα στην παρ. 4 του άρθρου 28 του ν. 2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Άρθρο 69

Ερμηνευτική διάταξη

Με την παρούσα ερμηνευτική διάταξη διευκρινίζεται ότι η αληθής έννοια της παρ. 14 του άρθρου 6 του ν. 4071/ 2012 (Α' 85) είναι ότι οι περιφερειακές ή δημοτικές ενότητες των περιφερειών και των δήμων λειτουργούν ως αναθέτουσες αρχές για σύναψη και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων ομοίων ή ομοειδών δαπανών εντός των ορίων της χωρικής αρμοδιότητάς τους. Με τον τρόπο αυτό όσες δημόσιες συμβάσεις συνήφθησαν από την έναρξη ισχύος του νόμου 4071/ 2012 και με βάση την παρούσα διάταξη λογίζονται ως έγκυρες και οι σχετικές δαπάνες εκκαθαρίζονται κατά παρέκκλιση κάθε γενικής και ειδικής διάταξης.

Άρθρο 70

Μεταφορά πιστώσεων Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού.

Με την παρούσα διάταξη επιτρέπεται κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους η μεταφορά πιστώσεων από έργο σε έργο, ή/και προς ενίσχυση άλλων πιστώσεων εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό, ή για εγγραφή νέων που δεν είχαν αρχικά προβλεφθεί, υπό την επιφύλαξη της ανταποδοτικότητας ή του ειδικευμένου χαρακτήρα των πιστώσεων και τυχόν ειδικότερων διατάξεων. Η ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη, καθώς επιδιώκεται η δημιουργία ενός ευέλικτου πλαισίου σε μια ιδιαίτερα ασφυκτική οικονομική συγκυρία. Οι δήμοι καλούνται κατά περίπτωση να διαχειριστούν καταστάσεις και ζητήματα που χρήζουν άμεσης οικονομικής διευθέτησης, στερούμενοι συχνά ανάλογων πιστώσεων. Με την εν λόγω διάταξη παρέχεται η δυνατότητα στο δημοτικό συμβούλιο να αποφασίζει κατά την κρίση του, τη μεταφορά πιστώσεων από έργο σε έργο ή σε οποιοδήποτε άλλο κωδικό αριθμό δαπάνης, της οποίας η αναγκαιότητα υλοποίησης θεωρείται επιτακτική (π.χ. άμεση εκτέλεση τελεσίδικης δικαστικής απόφασης) ή μπορεί να θέτει σε κίνδυνο την ομαλή οικονομική λειτουργία του δήμου, διασφαλίζοντας με τον τρόπο αυτό την αποτελεσματικότερη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων και με γνώμονα πάντα την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος.

Άρθρο 71

Δάνεια ΟΤΑ

1. Με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 81 του ν. 4316/2014 (Α' 270), έχει ή αποσαφηνιστεί ότι παρέχεται η στους ΟΤΑ η δυνατότητα συνομολόγησης δανείων με σκοπό την αναχρηματοδότηση συναφθέντων δανείων τους. Για τη συνομολόγηση των εν λόγω δανείων δεν απαιτείται η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 264 του ν. 3852/2010 (Α' 87), καθώς α) δεν πρόκειται για νέα δάνεια που θα τους επιβαρύνουν περισσότερο, διότι προφανώς θα συνομολογηθούν αυτά με ευνοϊκότερους όρους αποπληρωμής και β) για τον καθορισμό των ποσοστών που προβλέπονται στις εν λόγω προϋποθέσεις, έχει ήδη ληφθεί υπόψη η υφιστάμενη δανειακή τους επιβάρυνση, που πρόκειται να «αντικατασταθεί» με ελαφρύτερη όμοια. Η δυνατότητα δε αναχρηματοδότησης των δανείων, προβλέπεται ήδη στις διατάξεις του άρθρου 176 του ν.3463/2006 (Α' 114), στις οποίες γίνεται παραπομπή με το άρθρο 264 του ν.3852/2010 «...2.Κατά τα λοιπά ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 176 του ν.3463...». Για δε τη λήψη της σχετικής απόφασης αρκεί η απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών. Επειδή ακριβώς δεν πρόκειται για νέο δανεισμό και οι τυχόν αναχρηματοδοτήσεις δανείων δεν επιβαρύνουν επιπλέον

το έλλειμμα ή το χρέος των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, κρίνεται σκόπιμο να μην τυγχάνουν εφαρμογής, ειδικά για τα δάνεια αυτά, οι διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 2 του ν. 4111/2013 (Α' 18), προς απλούστευση των διαδικασιών και μείωση της γραφειοκρατίας.

2. Με τις διατάξεις της παραγράφου 2 παρέχεται η δυνατότητα επιμήκυνσης αποπληρωμής δανείων που αποσκοπούν στην εξυγίανση των ΟΤΑ, έως και τα τριανταπέντε έτη, πράγμα που κρίνεται επιβεβλημένο εξαιτίας της σημερινής οικονομικής κατάστασης. Επιδιώκεται με αυτό τον τρόπο η τόνωση της ρευστότητας των δήμων που θα υπαχθούν στη ρύθμιση, ώστε να μπορούν να ανταποκριθούν στο σημαντικό κοινωνικό έργο που οφείλουν να προσφέρουν στις τοπικές κοινωνίες.

Άρθρο 72

Τροποποίηση της παρ. 1α του άρθρου 100 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α 87)

Με την τροποποίηση του εδ. α της παρ. 1 του άρθρου 100 του ν.3852/2010, επιχειρείται η διεύρυνση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου, ώστε να συμπεριληφθεί στο αντικείμενο των προγραμματικών συμβάσεων η υλοποίηση προμηθειών κάθε είδους. Η διενέργεια προμηθειών κάθε είδους μέσω των προγραμματικών συμβάσεων, που προβλέπονται από το σχετικό άρθρο, καθίσταται κρίσιμη και για λόγους διαχείρισης των αυξημένων μεταναστευτικών – προσφυγικών ροών που αντιμετωπίζει η χώρα και κάλυψης των αναγκών πρώτης υποδοχής και φιλοξενίας αυτών. Οι προγραμματικές αυτές συμβάσεις μπορούν να συμβάλλουν στην αποτελεσματικότερη διαχείριση του εν λόγω ζητήματος, καθώς αποτελούν ένα ευέλικτο εργαλείο που επιτρέπει τις συνέργειες, μεταξύ των φορέων που ρητά προβλέπονται από το νόμο.

Άρθρο 73

Τακτοποίηση οικονομικών εκκρεμοτήτων των ΟΤΑ προς το Τ.Π.Δ.

Με τις διατάξεις του άρθρου 50 τίθεται νέα προθεσμία για την τακτοποίηση των πάσης φύσεως χρεωστικών ανοιγμάτων, πολύ μικρού αριθμού δήμων προς το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων. Η παράταση καθίσταται αναγκαία, καθώς δεν κατέστη δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που τέθηκαν με παλαιότερη ρύθμιση, λόγω ζητημάτων, η επίλυση των οποίων καθίστατο χρονοβόρα, όπως για παράδειγμα η περάτωση εκκρεμών ελέγχων που αφορούσαν τον προσδιορισμό του ακριβούς ποσού του χρεωστικού ανοίγματος. Το ζήτημα των χρεωστικών ανοιγμάτων χρονίζει και χρήζει τακτοποίησης, καθώς σε αντίθετη περίπτωση αυτά εισπράττονται κατά τις διατάξεις του Κ.Ε.Δ.Ε και ως εκ τούτου ελλοχεύει ο κίνδυνος λήψης όλων των μέτρων είσπραξης που προβλέπονται, όπως αναγκαστικών εκτελέσεων επί κινητών και ακινήτων των οικείων δήμων. Η εφαρμογή της παρούσας ρύθμισης κατά παρέκκλιση των αναφερόμενων σε αυτή διατάξεων νόμου γίνεται προς εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης ανάμεσα στους ΟΤΑ.

Άρθρο 74

Κατάργηση προμήθειας στις επιχορηγήσεις μέσω Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων

Βασικός στόχος της προτεινόμενης ρύθμισης των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 75 είναι η κατάργηση προμήθειας η οποία επιβάλλεται στα ποσά που αποδίδονται μέσω του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων και η οποία μειώνει ουσιαστικά το σύνολο των εσόδων των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων Δήμων και Περιφερειών

Άρθρο 75

Τέλος επί των ακαθαρίστων εσόδων καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Αντικείμενο της προωθούμενης ρύθμισης είναι το άρθρο 20 του ν. 2539/1997 «τέλος επί των ακαθαρίστων εσόδων εστιατορίων κ.λπ.», όπως ισχύει. Σύμφωνα με το εν ισχύ νομοθετικό πλαίσιο, το τέλος επί των ακαθαρίστων (0,5%) επιβάλλεται, σύμφωνα με το άρθρο 20 του ν. 2539/1997, στα κάθε είδους, μορφής και ονομασίας καταστήματα, στα οποία πωλούνται για κατανάλωση εντός του καταστήματος ή σε πακέτο, φαγητά, ποτά, καφές, αναψυκτικά, γαλακτοκομικά προϊόντα και γλυκίσματα, εφόσον κατά την άδεια που έχει εκδοθεί, διαθέτουν πάγκους ή τραπεζοκαθίσματα εντός ή και εκτός του καταστήματος, στα ζυθοπωλεία και μπαρ και στις καντίνες.

Η προτεινόμενη διάταξη καθίσταται αναγκαία ενόψει της τροποποίησης που επήλθε στα αναφερόμενα επί των αδειών των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος στοιχεία βάσει της νέας Υγειονομικής Διάταξης Υ1γ/Γ.Π./οικ.96967/2012 (Β 2718). Ειδικότερα, η ανωτέρω Υγειονομική διάταξη προβλέπει πλέον τον όρο «εξυπηρετούμενα άτομα» (άρθρο 14, παρ. 2). Στο πλαίσιο αυτό, η προτεινόμενη διάταξη αποσκοπεί στην εναρμόνιση της υφιστάμενης νομοθεσίας (άρθρο 20 του ν. 2539/1997, όπως ισχύει) με την προαναφερθείσα Υγειονομική Διάταξη, προσθέτοντας στις προϋποθέσεις επιβολής του εν λόγω τέλους τον ορισμό στην άδεια λειτουργίας της δυναμικότητας σε εξυπηρετούμενα άτομα. Παραμένει στη διάταξη η προϋπόθεση αναγραφής στην άδεια, πάγκων και τραπεζοκαθισμάτων καθόσον άδειες ίδρυσης και λειτουργίας που εκδόθηκαν με την προγενέστερη υγειονομική διάταξη, εξακολουθούν να ισχύουν.

Άρθρο 76

Ειδικό τέλος μελέτης, κατασκευής και επέκτασης έργων ύδρευσης και αποχέτευσης

Σύμφωνα με το άρθρο 11 παρ. 1 του ν. 1069/1980 «*επιβάλλεται υπέρ των κατά τας διατάξεις του παρόντος νόμου συσταθησομένων επιχειρήσεων, προς τον σκοπόν μελέτης, κατασκευής ή επεκτάσεως έργων υδρεύσεως και αποχετεύσεως και δια μίαν δεκαετίαν από 1ης Ιανουαρίου του επομένου της συστάσεώς των έτους πρόσθετον ειδικόν τέλος υπολογιζόμενον εις ποσοστόν 80% επί της αξίας του κατανάλισκομένου ύδατος, το αυτό τέλος επιβάλλεται και εν περιπτώσει επεκτάσεως της Επιχειρήσεως*».

Με την προτεινόμενη διάταξη παρέχεται η δυνατότητα στις ΔΕΥΑ, είτε να αναστέλλουν την είσπραξη του ειδικού τέλους για την μελέτη, κατασκευή και επέκταση των έργων ύδρευσης και αποχέτευσης, εφόσον υφίσταται η προϋπόθεση της μη ύπαρξης οικονομικών υποχρεώσεων που να συνδέονται με τα έργα, για την εκτέλεση των οποίων επιβάλλεται και τα οποία χρηματοδοτούνται από το εν λόγω τέλος είτε να ορίσουν ποσοστό μικρότερο από αυτό, επί του οποίου υπολογίζεται το εν λόγω τέλος (80%). Επίσης, στο εν λόγω άρθρο περιλαμβάνεται ειδική ρύθμιση, αναδρομικού χαρακτήρα για τις ΔΕΥΑ που δεν προχώρησαν στην είσπραξη αυτού του τέλους, εφόσον κατά το χρόνο λήψης της σχετικής απόφασης ίσχυε η ανωτέρω προϋπόθεση.

Με τις προβλέψεις της τρίτης παραγράφου, ρυθμίζονται θέματα νομιμότητας λειτουργικών δαπανών ΔΕΥΑ με διάθεση του ειδικού εσόδου του άρθρου 11 του ν. 1069/1980 και αναστέλλεται κάθε πειθαρχική ή ποινική διαδικασία ή διαδικασία καταλογισμού, σε βάρος των μελών των οικείων Διοικητικών ή Δημοτικών Συμβουλίων.

Άρθρο 77

Φόρος εισοδήματος επί της ακίνητης περιουσίας ΟΤΑ

Με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του αρ. 39 του ν. 4172/2013 ορίζεται ότι στην έννοια του εισοδήματος από ακίνητη περιουσία εμπίπτει το εισόδημα, σε χρήμα ή σε είδος, που προκύπτει από την εκμίσθωση ή την ιδιοχρησιμοποίηση ή τη δωρεάν παραχώρηση χρήσης γης και

ακινήτων. Στο άρθρο 46 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι από το φόρο εισοδήματος απαλλάσσονται οι φορείς γενικής κυβέρνησης, με εξαίρεση το εισόδημα που αποκτούν από κεφάλαιο (το οποίο περιλαμβάνει το εισόδημα από ακίνητη περιουσία) και υπεραξία μεταβίβασης κεφαλαίου.

Στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων εμπίπτουν και οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού, οι οποίοι μεταξύ άλλων, έχουν στην κυριότητά τους ακίνητα που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για στέγαση σχολείων ή μονάδων επαγγελματικής κατάρτισης, παιδικών σταθμών, Κ.ΑΠ.Η, εγκαταστάσεων φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών, καθώς και άλλων κοινωφελών χρήσεων, ήτοι ακίνητα δημόσιου χαρακτήρα που εξυπηρετούν κοινωνικό σκοπό.

Σύμφωνα με το άρθρο 29 του ν. 3842/2010 (ΦΕΚ 58 Α'), μέχρι και το έτος 2013 προβλεπόταν ρητά η απαλλαγή από τον φόρο ακίνητης περιουσίας για τα ακίνητα των ΟΤΑ που ιδιοχρησιμοποιούνταν (παρ. 1 περ. η') καθώς και αυτών που παραχωρούνταν δωρεάν κατά χρήση (παρ. 1 περ. θ). Επιπλέον με το άρθρο 3 του ν. 4223/2013 (ΦΕΚ 287 Α') προβλέφθηκε ότι απαλλάσσονται από την καταβολή του ΕΝ.Φ.Ι.Α. τα δικαιώματα στα ακίνητα που ανήκουν σε ΟΤΑ και ιδιοχρησιμοποιούνται ή παραχωρούνται δωρεάν στο Δημόσιο. Κατά συνέπεια λαμβάνοντας υπόψη και το μέγεθος της οικονομικής επιβάρυνσης που καλούνται να αντιμετωπίσουν οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού η ανωτέρω διάταξη κρίνεται αναγκαία προκειμένου οι εν λόγω φορείς να εξαιρεθούν από την καταβολή του φόρου εισοδήματος που τους αντιστοιχεί για όσα ακίνητα ιδιοχρησιμοποιούνται ή παραχωρούνται κατά χρήση, χωρίς αντάλλαγμα, στο Ελληνικό Δημόσιο ή σε ν.π.δ.δ. εφόσον προορίζονται για την εξυπηρέτηση των αναγκών που ρητά αναφέρονται στην προτεινόμενη διάταξη.

Άρθρο 78

Διευκόλυνση της είσπραξης ιδίων εσόδων των Ο.Τ.Α.

Με την πρώτη παράγραφο προβλέπεται η υποχρέωση ατελούς παροχής στους δήμους στοιχείων που αφορούν στην ακίνητη περιουσία και στο εισόδημα των υπόχρεων, εντός των ορίων της διοικητικής τους περιφέρειας από τις αρμόδιες υπηρεσίες. Επίσης, στην δεύτερη παράγραφο ορίζεται η υποχρέωση του διαχειριστή του δικτύου διανομής ηλεκτρικής ενέργειας και των προμηθευτών ηλεκτρικής ενέργειας να διαβιβάζουν αμελλητί αυτεπαγγέλτως και χωρίς την υποβολή αιτήματος, σε όφελος των δημοτικών εσόδων, στοιχεία για την ποσότητα παραχθείσας ηλεκτρικής ενέργειας τους Δήμους. Η τρίτη παράγραφος αποσαφηνίζει την πρόβλεψη του άρθρου 82 του από 24.9/20.10.1958 βασιλικού διατάγματος (Α' 171) όπως ισχύει, σχετικά με την επιβολή ανταποδοτικών τελών καθαριότητας. Περαιτέρω, η εν λόγω ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη για τη μη διατάραξη της ισορροπίας των δικαιωμάτων και των υποχρεώσεών τους, προκρίνοντας ως βασικό στόχο τη διασφάλιση ενός σταθερού πλαισίου στην ήδη δημιουργηθείσα πραγματική κατάσταση.

Άρθρο 79

Δικαιώματα χρήσης πόσιμου ύδατος

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου, επέρχεται η τροποποίηση των όρων, των διαδικασιών και των μεθόδων επιβολής του δικαιώματος εμπορίας πόσιμων νερών από του δήμους στη χωρική και διοικητική αρμοδιότητα των οποίων βρίσκονται τα πόσιμα, ιαματικά ή μη νερά, σε επιχειρήσεις που τα εμπορεύονται είτε αυτούσια είτε κατόπιν πρόσμιξης αυτών με χυμούς. Με τις τροποποιήσεις εισάγεται η άμεση συσχέτιση του ύψους του δικαιώματος εμπορίας, με την ποσότητα του αντληθέντος νερού, γεγονός που επιφέρει δικαιότερη αντιστάθμιση από την εμπορική χρήση του κοινωνικού αυτού αγαθού. Επιπροσθέτως το δικαίωμα εμπορίας απεμπλέκεται από την τιμολογιακή ή την πολιτική πωλήσεων των εταιρειών εμπορίας.

Άρθρο 80

Παράταση προθεσμίας για αιτήσεις χρήσης ύδατος

Με τη ρύθμιση του άρθρου 63 τροποποιείται η παράγραφος 1 του άρθρου 13 της ΚΥΑ οικ. 146896/17-10-2014 (ΦΕΚ Β'2878/27-10-2014) και παρατείνεται η προθεσμία υποβολής της αίτησης που αφορά την άδεια χρήσεως ύδατος μέχρι την 28^η/2/2017 με καταβολή σχετικού προστίμου.

Άρθρο 81

Παραχώρηση χρήσης πλατειών και άλλων κοινόχρηστων χώρων έναντι τέλους, χωρίς δημοπρασία

Με την προτεινόμενη διάταξη, κατ' εξαίρεση των οριζομένων στη παρ. 10 του άρθρου 13 του από 20.10.1958 Β.Δ., προβλέπεται η δυνατότητα παραχώρησης από τους δήμους κοινόχρηστων χώρων χωρίς δημοπρασία, με σκοπό τη διεξαγωγή εκδηλώσεων, όπως αυτές ρητά αναφέρονται στο προτεινόμενο άρθρο. Ο καθορισμός των κοινόχρηστων χώρων που δύναται να παραχωρούνται για όλως πρόσκαιρη χρήση για τους σκοπούς αυτούς καθορίζεται με κανονιστική απόφαση του οικείου δήμου. Στην ίδια ή σε άλλη όμοια απόφαση του δήμου ορίζονται οι ειδικότεροι όροι, η διαδικασία παραχώρησης της χρήσης των κοινόχρηστων χώρων και τα επιβαλλόμενα τέλη. Η διάταξη κρίνεται σκόπιμη για την αποφυγή των χρονοβόρων διαδικασιών δημοπράτησης και για να είναι εφικτή η έγκαιρη διασφάλιση των κοινόχρηστων χώρων που διαχειρίζονται οι δήμοι για παραχωρήσεις περιορισμένου χρονικού διαστήματος, για τις οποίες δεν υπάρχει αντίθετη ρητή πρόβλεψη στην ισχύουσα νομοθεσία.

Άρθρο 82

Καταβολή οφειλών από προσκυρώσεις και ρυμοτομήσεις

Λόγω της οικονομικής κρίσης υπάρχει σοβαρό πρόβλημα εμπρόθεσμης ανταπόκρισης των Δημοτών στις υποχρεώσεις τους προς τους Δήμους που απορρέουν από οφειλές αποζημίωσης λόγω προσκύρωσης ή ρυμοτόμησης εκτάσεων σε εφαρμογή του σχεδίου πόλεως. Με την προτεινόμενη ρύθμιση διευκολύνεται η καταβολή των υποχρεώσεων αυτών, αφού διευρύνεται ο χρόνος αποπληρωμής, μειώνεται το επιτόκιο εκπρόθεσμης καταβολής και μετατρέπονται οι δόσεις από ετήσιες σε μηνιαίες. Ταυτόχρονα διευκολύνεται η προσπάθεια των Δήμων να εισπράξουν οφειλές προηγούμενων ετών βελτιώνοντας έτσι την οικονομική τους θέση. Η ρύθμιση της πρώτης παραγράφου κρίνεται απαραίτητη προκειμένου να αρθεί ο περιορισμός ως προς τον ελάχιστο αριθμό δόσεων και να εναρμονιστούν οι επιβαρύνσεις εκπρόθεσμης καταβολής με τα ισχύοντα για την είσπραξη δημοσίων εσόδων. Με τις ρυθμίσεις της δεύτερης παραγράφου, απαλλάσσονται από το νόμιμο τόκο και από κάθε άλλη προσαύξηση οφειλές προς δήμους από την εφαρμογή της παραγράφου 11 του άρθρου 26 του νόμου 1828/1989, που έχουν βεβαιωθεί μέχρι την ισχύ του παρόντος νόμου, ανεξαρτήτως αν έγινε διακανονισμός της εξόφλησής τους σε δόσεις. Οι τόκοι και οι λοιπές προσαυξήσεις, που έχουν καταβληθεί, συμψηφίζονται στο κεφάλαιο της κύριας οφειλής, ενώ τόκοι που έχουν βεβαιωθεί αυτοτελώς, για δόσεις που έχουν εξοφληθεί άτοκα στο παρελθόν, διαγράφονται. Για τον συμψηφισμό, γίνεται νέα βεβαίωση και διακανονισμός εξόφλησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του δεύτερου εδαφίου της ίδιας παραγράφου, όπως τροποποιείται με το παρόν άρθρο. Τόκοι που έχουν βεβαιωθεί αυτοτελώς, για δόσεις που έχουν εξοφληθεί άτοκα στο παρελθόν, διαγράφονται.

Άρθρο 83

Πρόστιμα παραβάσεων κατόχων κατοικίδιων ζώων – διαδικασία

Με την προτεινόμενη διάταξη ενισχύεται η σαφήνεια στη διαδικασία επιβολής των προστίμων για παραβάσεις του ν.4039/2012 (ΦΕΚ 15/Α'/2-2-2012) και θεσμοθετείται, σε κάθε περίπτωση, ο μηχανισμός είσπραξής τους από τους δήμους, στα όρια των οποίων διαπιστώνεται η παράβαση.

Άρθρο 84

Δημοτικός Φόρος Δωδεκανήσου.

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη, προκειμένου να επιλυθούν οριστικά και με διαφανή τρόπο, ζητήματα εφαρμογής αναφορικά με την κατάργηση του Δημοτικού Φόρου Δωδεκανήσου, ενόψει και των υπ' αρ. 4504/2014 και 4505/2014 αποφάσεων της Ολομέλειας του ΣτΕ.

Άρθρο 85

Χρηματικές δωρεές υπέρ της ΠΕ Κεφαλληνίας

Η προτεινόμενη διάταξη κρίθηκε σκόπιμη προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι επιπτώσεις από τους σεισμούς που πραγματοποιήθηκαν στις 26.01.2014 και 03.02.2014 στην Περιφερειακή Ενότητα Κεφαλληνίας. Για το σκοπό αυτό επιτρέπεται με απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου η δωρεά χρημάτων από άλλες Περιφέρειες στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων, κατά παρέκκλιση των διατάξεων των π.δ. 30/1996 και 242/1996.

Άρθρο 86

Τροποποίηση της παραγράφου Α4, του άρθρου 25, του ν. 3468/2006 - Διάθεση ανταποδοτικού τέλους ΑΠΕ.

Παρέχεται η δυνατότητα, η αρχική αναλογία 80 - 20 (%), διάθεσης του οικονομικού οφέλους από την εγκατάσταση των ανεμοηλεκτρογεννητριών, μεταξύ δημοτικής ενότητας εγκατάστασης και λοιπής δημοτικής κτηματικής περιφέρειας, να τροποποιείται σε 50 - 50 (%) μετά την πάροδο δεκαετίας από την εμπορική λειτουργία του σταθμού, ώστε να επιτυγχάνεται ορθολογικότερη διανομή και αποκέντρωση της οικονομικής ωφέλειας και στις λοιπές δημοτικές περιοχές και ενότητες. Με την ρύθμιση παρέχεται η δυνατότητα μετά την παρέλευση δεκαετίας να δύναται η κατανομή του ανταποδοτικού τέλους που καταβάλλεται στους δήμους από τις επιχειρήσεις ΑΠΕ που εγκαθίστανται στα όρια τους να βελτιώνεται προς όφελος του συνόλου του δήμου χωρίς να επηρεάζεται η κατά προτεραιότητα ενίσχυση της δημοτικής κοινότητας στα όρια της οποίας είναι εγκατεστημένη η μονάδα. Η διατήρηση της σχέσης μέχρι το 50-50 της δεκαετίας, εξασφαλίζουν και την επιδιωκόμενη από τον νομοθέτη δημιουργία κινήτρων για την ευνοϊκότερη αποδοχή της όποιας επένδυσης αλλά και των πιθανών επιπτώσεων από την εγκατάσταση και το δίκτυο μεταφοράς. Ταυτόχρονα λαμβάνεται υπόψη το γεγονός ότι οι σχετικές εγκαταστάσεις βρίσκονται συνήθως σε σημεία μικρής κατοίκησης όπου η ολική κατεύθυνση των ανταποδοτικών πόρων καθίσταται μετά την δεκαετία αποτελεσματικότερη αν διατεθεί στο σύνολο του δήμου

Άρθρο 87

Επέκταση ρύθμισης

Με την παρούσα διάταξη επεκτείνουμε το πεδίο εφαρμογής του αρ.5 ν.4380/2016 το οποίο, εκ παραδρομής, τεχνικά, δεν συμπεριέλαβε τις αστικές μη κερδοσκοπικές εταιρείες του αρ.196 ν.3852/2010. Οι ΑΜΚΕ ανήκουν σε ΟΤΑ, την πλειοψηφία δε της διοίκησης τους την ορίζουν ΟΤΑ. Συνεπώς διέπονται από τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των λοιπών Νομικών Προσώπων, κατ' αναλογία, με τον ευρύτερο δημόσιο τομέα.

Άρθρο 88

Τροποποίηση του άρθρου 170 του ν. 3463/2006

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη, καθώς η καταργούμενη διάταξη προβλέπει την κατάθεση παραβόλου κατά το ν.2648/1998, ενώ ταυτόχρονα έχει εισαχθεί αντίστοιχη πρόβλεψη με την αντικατάσταση της παρ. 2 του αρ. 170 του ν. 3463/2006 με το αρ.48 του ν.4257/2014.

Άρθρο 89

Βεβαίωση περί μη οφειλής Τ.Α.Π.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επαναφέρεται σε ισχύ η παρ. 18 του άρθρου 24 του ν. 2130/1993 (Α' 62), σύμφωνα με την οποία προκειμένου να συνταχτεί συμβόλαιο μεταβίβασης ακινήτου απαιτείται βεβαίωση του Ο.Τ.Α., στην περιφέρεια του οποίου βρίσκεται το ακίνητο από την οποία να προκύπτει ότι δεν οφείλεται τέλος ακίνητης περιουσίας. Η διάταξη κρίνεται απαραίτητη καθώς παρέχει στους Ο.Τ.Α. δικλείδα ασφαλείας για την είσπραξη θεσμοθετημένου υπέρ αυτών εσόδου, όταν αυτή δεν διασφαλίζεται μέσω της συνεισπραξης από τους παρόχους ηλεκτρικής ενέργειας, ενώ εκτιμάται ότι δεν θα επιδράσει αρνητικά στην αγορά ακινήτων.

Άρθρο 90

Αφαίρεση άδειας χρήσης κοινόχρηστου χώρου σε περίπτωση καθ' υποτροπήν αυθαίρετης χρήσης από τον δικαιούχο

Με την εισαγομένη διάταξη, επιχειρείται να ελεγχθεί το καθεστώς αυθαίρετης λειτουργίας καταστημάτων και επιχειρήσεων, ιδίως υγειονομικού ενδιαφέροντος, με την νομοθέτηση της δυνατότητας άμεσης αφαίρεσης της άδειας λειτουργίας από τον υπότροπο αυθαίρετης χρήσης του κοινόχρηστου και δημόσιου χώρου.

Άρθρο 91

Λύση ΔΕΥΑ

Με την προτεινόμενη διάταξη εξασφαλίζεται η ορθή αντιμετώπιση της περίπτωσης επιλογών λύσης δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης αποχέτευσης με την θέσπιση αυξημένης πλειοψηφίας για την λήψη σχετικής απόφασης από το Δημοτικό Συμβούλιο, χωρίς να θίγονται οι διατάξεις που αφορούν την υποχρεωτική λύση επιχειρήσεων των ΟΤΑ που προβλέπονται από άλλους νόμους. Η προτεινόμενη ρύθμιση, εναρμονίζεται πλήρως, τόσο με το ισχύον και εφαρμοζόμενο νομικό καθεστώς που διέπει την λύση των ΔΕΥΑ, όσο και με τις ασκούμενες από τον Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, παραχωρημένες από τον Υπουργό, αποφασιστικές αρμοδιότητες.

Άρθρο 92

Θέματα προσωπικού ΔΕΥΑ

Με την προτεινόμενη διάταξη αίρεται η αδικία αδυναμίας μετατροπής συμβάσεων σε αορίστου χρόνου του προσωπικού δημοτικών επιχειρήσεων του ν. 1069/1980, εφόσον βεβαιώνεται νομίμως η πραγματική απασχόλησή τους σε αυτές τις επιχειρήσεις κατά την 31-12-2011. Ακόμη, επιτρέπεται ο δικαστικός συμβιβασμός για εκκρεμείς δίκες μελών του άνω προσωπικού, μετά από

απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, ενώ ανακαλούνται εξ υπαρχής οι όποιες πράξεις λύσης τέτοιων εργασιακών σχέσεων.

Άρθρο 93

Ρύθμιση ληξιπρόθεσμων οφειλών Δ.Ε.Υ.Α. προς τον οικείο Δήμο.

Σκοπός της διάταξης είναι η επίτευξη ταμειακών διευκολύνσεων σε ΔΕΥΑ και Δήμους θεσπίζοντας τη ρύθμιση εξόφλησης ληξιπρόθεσμων οφειλών ΔΕΥΑ προς τον Δήμο και αντιστρόφως με εφάπαξ καταβολή ή με περιοδικές ισόποσες δόσεις, εντός δεκαετίας, χωρίς προσαυξήσεις αλλά και με συμψηφισμό αμοιβαίων απαιτήσεων από μεταξύ τους υφιστάμενες οφειλές.

Άρθρο 94

Υπαίθρια διαφήμιση

Η υπαίθρια διαφήμιση διέπεται εν γένει από το ν.2946/2001 και ειδικότερες ρυθμίσεις υπάρχουν στις κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσες υπουργικές αποφάσεις. Οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 2946/2001 έδιναν σύντομη προθεσμία τριών (3) μηνών στους επαγγελματίες να συμμορφωθούν με τις επιταγές του νόμου. Η αντιμετώπιση του θέματος των επιγραφών που αναρτώνται στις όψεις κτιρίων, με βάση τα δεδομένα που υπήρχαν κατά τη ψήφιση του ν. 4257/2014, οδήγησαν, λαμβάνοντας υπόψη την οικονομική συγκυρία και τα συναλλακτικά ήθη, στη θέσπιση μιας διετούς προθεσμίας συμμόρφωσης των επαγγελματιών στις ρυθμίσεις του άρθρου 6 του ν. 2946/2001 και της κατ' εξουσιοδότησής του εκδοθείσας υπουργικής απόφασης. Σημειώνεται ότι στις ρυθμίσεις του άρθρου 75 του ν. 4257/2014 δε συμπεριλαμβάνονται οι περιπτώσεις επιγραφών που έχουν τοποθετηθεί στις στέγες κτιρίων, οι οποίες επίσης ορίζονται ως όψεις των κτιρίων με βάση την περ. 56 του άρθρου 2 του ν. 4067/2012 (Νέος Οικοδομικός Κανονισμός), και οι οποίες αποτελούν παράβαση της απόλυτης απαγόρευσης της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 2946/2001 («Χώροι στους οποίους απαγορεύεται η υπαίθρια διαφήμιση»). Με βάση την προτεινόμενη ρύθμιση δίνεται τριετής παράταση στην προθεσμία της παρ. 1 του άρθρου 75 του ν. 4257/2014, ώστε να αντιμετωπιστεί το θέμα των επιγραφών που εξακολουθεί να υπάρχει ενόψει των ακόμα δυσμενέστερων οικονομικών συνθηκών, λαμβάνοντας υπόψη και τα συναλλακτικά ήθη. Δίνεται με αυτόν τον τρόπο χρονικό περιθώριο στους επαγγελματίες να προσαρμοστούν στις επιταγές του άρθρου 6 του ν. 2946/2001 και της κατ' εξουσιοδότησής του εκδοθείσας υπουργικής απόφασης, σε ένα βιώσιμο πλάνο ανάπτυξης της επιχείρησής τους. Οι περιπτώσεις επιγραφών που έχουν τοποθετηθεί στις στέγες κτιρίων εξακολουθούν να μην αποτελούν αντικείμενο της ρύθμισης.

Άρθρο 95

Συγκρότηση Επιτροπής Εκτίμησης Ακινήτων στις Περιφέρειες.

Με το άρθρο 13 παρ. 4 του π.δ. 242/96 (ΦΕΚ Α' 179) ορίζεται ότι το τίμημα των ακινήτων των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων προς εκποίηση καθορίζεται από επιτροπή που ορίζεται από το νομαρχιακό συμβούλιο. Μετά τη θέση σε ισχύ των διατάξεων του άρθρου 273 παρ. 1 του ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87) και κατ' εφαρμογή των κανόνων διαδοχής των οργάνων των ΟΤΑ, η αντίστοιχη επιτροπή συγκροτείται από το οικείο Περιφερειακό Συμβούλιο σε επίπεδο Περιφέρειας και όχι Περιφερειακής Ενότητας. Προκειμένου να καταστεί πιο ευέλικτη η λειτουργία αυτών των επιτροπών, κρίνεται σκόπιμο να εισαχθεί η δυνατότητα συγκρότησης περισσότερων της μίας επιτροπών ανά Περιφερειακή Ενότητα. Με δεδομένο ότι, μετά την έναρξη ισχύος του ν.3852/2010, σε κάποιες περιπτώσεις εκδόθηκαν αποφάσεις συγκρότησης επιτροπών ανά Περιφερειακή Ενότητα, λόγω διαφορετικής ερμηνείας της σχετικής διάταξης, ορίζεται ότι οι σχετικές αποφάσεις θεωρούνται νόμιμες, εφόσον δεν πάσχουν ακυρότητας για άλλους λόγους.

Άρθρο 96

Μεταβίβαση σχολικών ακινήτων στους Δήμους

Η προτεινόμενη ρύθμιση, επιτελεί ειδικό σκοπό, επ' ωφελεία των Δήμων, στους οποίους μεταβιβάζονται αυτοδικαίως, μαζί με τον εξοπλισμό τους, από ισχύος του παρόντος νόμου, σχολικά ακίνητα, αποπερατωμένα ή μή, που με οποιονδήποτε τρόπο έχουν περιέλθει στις πρώην νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και ανήκαν σε αυτές κατά κυριότητα, χωρίς να έχουν ανεγερθεί σε αυτά, σχολικές μονάδες. Για την κτηματολογική τακτοποίηση των άνω ακινήτων, προβλέπεται έκδοση σχετικής διαπιστωτικής πράξης από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, με την οποία μεταγράφονται ατελώς στα βιβλία μεταγραφών του οικείου Υποθηκοφυλακείου ή Κτηματολογικού Γραφείου. Η εν λόγω διάταξη κρίνεται αναγκαία καθόσον η αρμοδιότητα ανέγερσης σχολικών μονάδων μεταβιβάσθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 94 του ν. 3852/2010 από τις πρώην Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις στους δήμους της χώρας. Ωστόσο, και επειδή δεν μεταβιβάσθηκαν τα εμπράγματα δικαιώματα που συνδέονταν με τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες από τις πρώην Ν.Α. στους δήμους, ακίνητα τα οποία είχαν περιέλθει στην κυριότητα των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων καθ' οποιονδήποτε τρόπο με σκοπό την ανέγερση σχολικής στέγης, παρέμειναν στην κυριότητα των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, χωρίς όμως οι τελευταίες να μπορούν προχωρήσουν στην ανέγερση σχολικών μονάδων. Ομοίως, με διαπιστωτική πράξη του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης μεταβιβάζονται στους οικείους δήμους και οι σχολικές μονάδες που βρίσκονται στο στάδιο της ανέγερσης, μαζί με τον εξοπλισμό τους, μόλις αποπερατωθούν και παραληφθούν νομίμως, όπως επίσης και όλη η κινητή και ακίνητη περιουσία όλων των δημόσιων σχολείων της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που ήδη έχουν ανεγερθεί και λειτουργούν με τα οικόπεδά τους και τα αγροτεμάχια, η οποία μέχρι την ψήφιση της παρούσας δεν είχε μεταβιβαστεί κατά κυριότητα στους οικείους Δήμους, στην περιφέρεια των οποίων βρίσκονται, που ανήκαν σε άλλους, καταργημένους φορείς. Αυτή, με την παρούσα 2^η παράγραφο της διάταξης, μεταβιβάζεται αυτοδικαίως στους οικείους Δήμους στην τοπική αρμοδιότητα των οποίων ανήκουν, αφού εκδοθεί από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, διαπιστωτική πράξη, συνοδευόμενη με πρόσφατο τοπογραφικό σχεδιάγραμμα συντασσόμενο από τις αρμόδιες τεχνικές υπηρεσίες του οικείου Δήμου.

Άρθρο 97

Προθεσμία μεταγραφής αποφάσεων για ακίνητη περιουσία δημοσίων σχολείων

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζεται ότι μετά την έκδοση της διαπιστωτικής απόφασης του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης για τη μεταβίβαση της ακίνητης περιουσίας των δημοσίων σχολείων της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης στους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α., κατά τις διατάξεις του άρθρου 5 του ν.1894/1990(Φ.Ε.Κ. Α'110), η μεταγραφή της απόφασης αυτής στα κατά τόπους αρμόδια υποθηκοφυλακεία και κτηματολογικά γραφεία γίνεται ατελώς κατόπιν αιτήματος του αρμοδίου δήμου. Η ρύθμιση αυτή κρίνεται αναγκαία δεδομένου ότι έχει εκπνεύσει η προθεσμία που έθετε η τελευταία μεταβατική διάταξη του άρθρου 41 του ν.4257/2014 (Φ.Ε.Κ. Α' 93) και εκκρεμεί η μεταγραφή σχετικών αποφάσεων στα Υποθηκοφυλακεία, για τη μεταβίβαση της ακίνητης περιουσίας των δημοσίων σχολείων.

Άρθρο 98

Επιτροπές επίλυσης φορολογικών διαφορών

Με την προτεινόμενη ρύθμιση και ειδικότερα την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου τροποποιείται η σύνθεση των επιτροπών επίλυσης φορολογικών διαφορών που συστήνονται και λειτουργούν στους δήμους της τέως διοίκησης πρωτεύουσας, βάσει του αρ. 32 του ν. 1080/980. Συγκεκριμένα, απαλείφεται από την ισχύουσα σχετική διάταξη η πρόβλεψη περί άσκησης της προεδρίας της επιτροπής από υπάλληλο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ρόλος ο οποίος ανατίθεται σε προϊστάμενο Διεύθυνσης ή Τμήματος του Δήμου,

ενώ διατηρείται η πρόβλεψη για εκπροσώπηση του δημοτικού συμβουλίου (δημοτικός σύμβουλος). Επιπλέον με την παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου διαχωρίζεται η διαδικασία του εξωδικαστικού συμβιβασμού από την άσκηση ένδικων μέσων καθώς προβλέπεται η κατάθεση απλής αίτησης του ενδιαφερόμενου, και όχι δικογράφου, η οποία τηρείται σε ειδικό μητρώο αιτήσεων εξωδικαστικής επίλυσης διαφορών. Παράλληλα προβλέπεται η αναστολή των προθεσμιών άσκησης ένδικων μέσων που προβλέπονται στον Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας. Τέλος, με τις παρ. 3 και επ. πραγματοποιούνται οι απαραίτητες νομοτεχνικές βελτιώσεις και προσαρμογές στο υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο.

Άρθρο 99

Εξόφληση υποχρεώσεων Ο.Τ.Α

Από την κείμενη νομοθεσία (παρ. 7 του αρ. 66 του ν. 4270/2014) ορίζεται ότι *«Με την έναρξη κάθε οικονομικού έτους και πριν από την ανάληψη οποιασδήποτε νέας υποχρέωσης, δεσμεύονται με την ευθύνη των προϊστάμενων οικονομικών υπηρεσιών στον προϋπολογισμό του φορέα, πιστώσεις ισόποσες με το ανεξόφλητο μέρος των αναλήψεων υποχρεώσεων του προηγούμενου οικονομικού έτους. Νέες υποχρεώσεις αναλαμβάνονται σε βάρος του εναπομένου υπολοίπου μετά τις κατά τα ανωτέρω δεσμεύσεις πιστώσεων»*. Τούτο διότι ο νομοθέτης θέλει να διασφαλίσει την εγγραφή επαρκών πιστώσεων, στον προϋπολογισμό εκάστου φορέα, ώστε να μπορεί ο τελευταίος να αποπληρώνει τις προηγούμενες υποχρεώσεις του και, με τον τρόπο αυτόν, να προστατεύσει τους κάθε είδους αντισυμβαλλόμενους του από την υπέρμετρη καθυστέρηση εξόφλησης των εν λόγω υποχρεώσεων. Οι ανωτέρω ρυθμίσεις εφαρμόζονται από το σύνολο των φορέων Γενικής Κυβέρνησης, άρα και από την τοπική αυτοδιοίκηση. Ωστόσο, δεν ρυθμίζεται ευθέως με ποιον τρόπο θα ιεραρχούνται οι υποχρεώσεις, άλλως ειπείν δεν τίθενται συγκεκριμένα κριτήρια βάσει των οποίων να καθορίζεται η σειρά με την οποία θα εξοφλούνται αυτές. Αυτό έχει ως συνέπεια να εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια των οργάνων του κάθε φορέα να καθορίζει την προτεραιότητα με την οποία εκκαθαρίζονται/πληρώνονται οι υποχρεώσεις. Με τον τρόπο αυτόν, θα μπορούσε λ.χ. ένας φορέας να πληρώνει πρώτα τις νεώτερες υποχρεώσεις, να ενδίδει σε πιέσεις προμηθευτών ή να μεταχειρίζεται ευνοϊκά συγκεκριμένη κατηγορία αντισυμβαλλόμενων ή/και συγκεκριμένους αντισυμβαλλόμενους, με τρόπο αδιαφανή. Κατόπιν των ανωτέρω, απαιτείται να ρυθμιστεί ευθέως από διατάξεις νόμου ο τρόπος ιεράρχησης των δαπανών για την εκκαθάριση και πληρωμή τους. Οι προτεινόμενες διατάξεις αποσκοπούν στο να πληρώνονται οι υποχρεώσεις (παρελθόντων ετών αλλά και τρέχουσες) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης κατά χρονολογική σειρά, προηγούμενων των παλαιότερων. Αυτός κρίνεται ως ο πλέον δίκαιος τρόπος ιεράρχησης των δαπανών, αναμένεται δε να έχει ευνοϊκές επιπτώσεις ως προς την προαγωγή της εμπιστοσύνης των πολιτών προς τη διοίκηση, καθώς αποτρέπει φαινόμενα ευνοιοκρατίας. Για την επίτευξη του σκοπού των προτεινόμενων διατάξεων, θα πρέπει να διασφαλιστεί ότι η εφαρμογή τους δεν θα προκαλέσει δυσλειτουργίες στους φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης, όπως αδυναμία διενέργειας ανελαστικών δαπανών ή δαπανών ιδιαίτερης κοινωνικής σημασίας. Προς τούτο λαμβάνεται μέριμνα με τις διατάξεις της παραγράφου 3, ενώ με αυτές της παραγράφου 4 απονέμεται στην οικονομική επιτροπή η αρμοδιότητα να καθορίζει ποιες δαπάνες μπορούν να εκκαθαριστούν και να πληρωθούν κατά παρέκκλιση της χρονολογικής σειράς, πάντοτε όμως τηρουμένων των θεσμοθετούμενων κριτηρίων.

Άρθρο 100

Προσθήκη εδαφίου β' στο άρθρο 290 παράγραφο 1

Σε εκτέλεση αποφάσεων ρυμοτομικών απαλλοτριώσεων, έχουν συντελεσθεί από τους οικείους ΟΤΑ απαλλοτριώσεις ακινήτων τα οποία έχουν χαρακτηρισθεί ως κοινόχρηστα (δηλαδή προορισμένα για δημιουργία αλσών, πλατειών κλπ). Συνακόλουθα, έχουν βεβαιωθεί από τους ΟΤΑ εισφορές λόγω ωφέλειας στους παρόδιους ιδιοκτήτες. Πλην όμως υφίστανται πολλές περιπτώσεις ΟΤΑ, οι οποίοι με μεταγενέστερη απόφαση των δημοτικών συμβουλίων πρότειναν

την αλλαγή της χρήσης των απαλλοτριούμενων ακινήτων, ώστε αυτά να αποκτήσουν κοινωφελή χαρακτήρα (δηλαδή να προορίζονται για χρήσεις παιδικής χαράς, σχολείου, υπέργειου πάρκινγκ, υπόγειου πάρκινγκ ανεξαρτήτως της χρήσεως του υπέργειου χώρου, δεδομένου ότι η χρήση του πάρκινγκ καθ' εαυτή, αδιαφόρως δηλαδή εάν πρόκειται για υπέργειο ή υπόγειο πάρκινγκ συνιστά επιβάρυνση του περιβάλλοντος και συνακόλουθα οδηγεί στην υποβάθμιση της πέριξ περιοχής). Στις περιπτώσεις αυτές αίρεται η ωφέλεια των παρόδων ιδιοκτητών χάριν της οποίας επιβάλλεται εισφορά. Συνεπώς, θα ήταν άδικη η είσπραξη των βεβαιωθέντων εισφορών εκ μέρους των ΟΤΑ καθώς στις ως άνω περιπτώσεις η ιδιοκτησία επιβαρύνεται και μεταβάλλεται επί τα χείρω. Επιβάλλεται λοιπόν η αυτοδίκαιη αναστολή είσπραξης των εν λόγω εισφορών. Για τον ίδιο δικαιολογητικό λόγο επιβάλλεται η διαγραφή των εν λόγω εισφορών κατόπιν της συντέλεσης της αλλαγής χρήσης των επίμαχων ακινήτων

Άρθρο 101

Μεταβατικές Διατάξεις για ρυθμίσεις οφειλών Ο.Τ.Α

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η κατά το δυνατόν ισότιμη αντιμετώπιση των δήμων που έχουν ήδη προβεί σε αναδοχή οφειλών των επιχειρήσεων τους και υπάρχει ενεργή ρύθμιση εξόφλησής τους, σύμφωνα με την προϊσχύουσα μορφή του άρθρου 109 του ν.3852/2010, με αυτούς που θα το πράξουν μετά την τροποποίηση του εν λόγω άρθρου με τις όμοιες της παρ. 4 του άρθρου 48 του παρόντος.

Άρθρο 102

Εκποίηση οικοπέδων σε άστεγους δημότες

Με τις διατάξεις των άρθρων 249 του π.δ. 410/95, 232 του π.δ. 323/89 και 218-219 του π.δ. 76/1985 δόθηκε η δυνατότητα παραχώρησης δημοτικών οικοπέδων σε άστεγους και οικονομικά αδύνατους δημότες προκειμένου να ανεγείρουν κατοικία, εντός συγκεκριμένης προθεσμίας και υπό τις λοιπές προϋποθέσεις των εν λόγω άρθρων. Ειδικότερα και σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις, το τίμημα των οικοπέδων που παραχωρούνταν με αυτόν τον τρόπο, καθοριζόταν με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου στο ένα τέταρτο τουλάχιστον της τρέχουσας αξίας τους, το οποίο έπρεπε να καταβληθεί σε πέντε ετήσιες δόσεις. Εφόσον οι δικαιούχοι δεν ανήγειραν οικοδομή μέσα σε πέντε χρόνια από την παραχώρηση, εξέπιπταν αυτοδικαίως από τα δικαιώματά τους, εκτός αν ζητούσαν παράταση της πενταετούς προθεσμίας με αίτησή τους, που περιείχε επαρκή αιτιολογία και υποβαλλόταν κατά τη διάρκεια του τελευταίου έτους της προθεσμίας. Η προθεσμία δεν μπορούσε πάντως να παραταθεί περισσότερο από μία ακόμη τριετία. Το συμβόλαιο για τη μεταβίβαση της κυριότητας συντασσόταν αφού τηρούνταν οι προαναφερόμενοι όροι και προϋποθέσεις. Σε κάθε περίπτωση, η παραβίαση της προθεσμίας εξόφλησης του τιμήματος ή ανέγερσης κατοικίας οδηγούσε στην έκπτωση του δικαιούχου. Με την παρέλευση των χρόνων παρατηρήθηκε το φαινόμενο αδυναμίας των δικαιούχων να εξοφλήσουν το τίμημα ή να ανεγείρουν κατοικία επί του οικοπέδου. Για το λόγο αυτό ο νομοθέτης με διαδοχικές παρεμβάσεις του χορήγησε παρατάσεις για την εξόφληση του τιμήματος ή την ανέγερση της οικοδομής. Παρά το γεγονός αυτό, σε κάποιες περιπτώσεις δεν κατέστη δυνατή η ολοσχερής εξόφληση του τιμήματος ή η ανέγερση κατοικίας, ως επί το πλείστον για αντικειμενικούς λόγους που βρίσκονται έξω από τη βούληση των δικαιούχων. Επιπλέον, η οικονομική κρίση δημιούργησε μια πρωτόγνωρη, αιφνίδια και απρόβλεπτη κατάσταση που συνιστά ανωτέρα βία. Για το λόγο αυτό, κατόπιν αιτημάτων πολλών δήμων και με γνώμονα τη στεγαστική αποκατάσταση των δικαιούχων και την επίλυση των συγκεκριμένων ζητημάτων που χρονίζουν, προτείνεται η παροχή δυνατότητας μεταβίβασης της κυριότητας των οικοπέδων, ανεξαρτήτως της προηγούμενης ανέγερσης ακινήτου και υπό την προϋπόθεση εξόφλησης του συνόλου του τιμήματος, εφάπαξ ή τμηματικά εντός προθεσμίας πέντε (5) ετών. Οι ειδικότερες προϋποθέσεις και όροι ρυθμίζονται με τη σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου.

Άρθρο 103

Ρυθμίσεις οφειλών προς ΟΤΑ Α΄ Βαθμού

Με τη προτεινόμενη διάταξη εισάγεται ρύθμιση των οφειλών προς τους ΟΤΑ που αφορούν τέλη, φόρους, δικαιώματα, εισφορές, πρόστιμα, προσαυξήσεις και τόκους. Με δεδομένη την παρούσα δυσχερή οικονομική συγκυρία, η παροχή ισχυρών κινήτρων στους οφειλέτες κρίνεται αναγκαία έτσι ώστε να αποκτήσουν συνέπεια στις εν γένει οικονομικές υποχρεώσεις τους. Η συγκεκριμένη ρύθμιση θα οδηγήσει σε αύξηση των εσόδων των ΟΤΑ και ως εκ τούτου στην οικονομική τους ενίσχυση και ενδυνάμωσή.

Άρθρο 104

Μισθώσεις περιπτέρων

Με την παρούσα διάταξη επιλύονται σημαντικά προβλήματα σχετικά με τις μισθώσεις περιπτέρων, δεδομένου ότι λόγω του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου είχε δημιουργηθεί επαγγελματική και επιχειρηματική ανασφάλεια σε ένα μεγάλο αριθμό περιπτερούχων, καθώς πολλές μισθώσεις έχουν λήξει ή είχε αποβιώσει ο συμβαλλόμενος μισθωτής. Ταυτόχρονα με την παρούσα διάταξη καλύπτονται χρονικά κενά μεταξύ του χρονικού διαστήματος της λήξης και της έναρξης νέας μίσθωσης, χωρίς να διακόπτεται η οικονομική και επαγγελματική δραστηριότητα των περιπτερούχων, που ως σημειωθεί ότι έχουν πληγεί ήδη από την οικονομική κρίση των τελευταίων ετών.

Άρθρο 105

Παροχή εκπτώσεων σε συνεπείς υπόχρεους

Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται η δυνατότητα με την απόφαση της παρ. 3 του άρθρου 13 του από 20.10.1958 Β.Δ., να παρέχεται έκπτωση έως 10% επί των αρχικών τελών και μισθωμάτων που καταβάλλονται για την παραχώρηση χρήσης κοινόχρηστου δημοτικού χώρου σε όσους κατά το προηγούμενο έτος είχαν καταβάλει το σύνολο αυτών και είχαν τηρήσει τους όρους των σχετικών αδειών.

Άρθρο 106

Επιχορηγήσεις Σχολικών Επιτροπών των Δήμων

Δήμοι που έχουν την οικονομική δυνατότητα, με την παρούσα προσθήκη στον Κώδικα Δήμων & Κοινοτήτων όπως ισχύει σήμερα, θα μπορούν πλέον εάν το επιθυμούν, άμεσα και με ταχύτητα, να εξομαλύνουν και να βελτιώνουν την καθημερινότητα της τοπικής σχολικής ζωής, επιχορηγώντας σε περιπτώσεις ανάγκης, επιπροσθέτως των κρατικών πόρων, τις σχολικές τους επιτροπές.

Άρθρο 107

Προθεσμίες έκδοσης των πράξεων ανατροπής ανάληψης υποχρέωσης

Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία οι πράξεις ανατροπής ανάληψης υποχρέωσης (ανακλητικές πράξεις) που εκδίδονται με ημερομηνία την 31^η Δεκεμβρίου εκάστου οικονομικού έτους ισχύουν από την ημερομηνία αυτή και αναρτώνται στο Πρόγραμμα Διαύγεια το αργότερο έως την 31^η Ιανουαρίου του επόμενου έτους. Στην περίπτωση μικρού αριθμού ΟΤΑ, η τήρηση των ανωτέρω προθεσμιών δεν κατέστη δυνατή και οι ανακλητικές πράξεις, για τις αναλήψεις που έλαβαν χώρα στο οικονομικό έτος 2015, είτε δεν εκδόθηκαν, είτε δεν αναρτήθηκαν στο Πρόγραμμα Διαύγεια εμπρόθεσμα. Υπογραμμίζεται, ότι η ανάληψη υποχρέωσης είναι το πρώτο στάδιο της διαδικασίας η οποία ακολουθείται για την πραγματοποίηση οποιασδήποτε δαπάνης του δημοσίου, των νπδδ και των ΟΤΑ, ειδάλλως οι σχετικές δαπάνες δεν εγκρίνονται από τις αρμόδιες για τον έλεγχο νομιμότητας και κανονικότητας Αρχές. Το γεγονός αυτό έχει σοβαρό αντίκτυπο στην οικονομική λειτουργία των ΟΤΑ, δεδομένου ότι καθίσταται αδύνατη η διαδικασία της εκ νέου ανάληψης

αυτών των υποχρεώσεων που προβλέπεται να γίνεται με την έναρξη κάθε οικονομικού έτους και την πραγματοποίηση των δαπανών που αυτές αφορούν και η κατ' εξαίρεση παράταση των τιθέμενων προθεσμιών έκδοσης και ανάρτησης των ανακλητικών πράξεων και μόνον για το τρέχον έτος κρίνεται επιβεβλημένη.

Άρθρο 108

Τροποποίηση των άρθρων 10 και 11 του νόμου 4336/2015.

Τα όρια που αφορούν τις δαπάνες εκτός έδρας των αιρετών και υπηρεσιακών παραγόντων όπως προσδιορίστηκαν με τις διατάξεις του νόμου 4336/15 δεν καλύπτει επαρκώς τις ανάγκες μετακίνησης υπαλλήλων κυρίως τεχνικών υπηρεσιών νησιωτικών δήμων που απέχουν λιγότερο από 20 μίλια από τον Πειραιά. Ενδεικτικά αναφέρουμε τον Δήμο Αίγινας που όπως επισημαίνεται και στη 55/2015 απόφαση της ΠΕΔ Αττικής απέχει 17 μίλια από τον Πειραιά δεν διαθέτει τεχνική υπηρεσία και εξαρτάται αποκλειστικά από την Δ/νση Περιφερειακής Ενότητας Νήσων που εδρεύει στον Πειραιά. Αντίστοιχα προβλήματα αντιμετωπίζουν και το σύνολο των νησιωτικών δήμων του Αιγαίου αλλά και του Ιονίου (σχετικό το αίτημα της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων. Αυτές τις ανάγκες έρχεται να καλύψει η σχετική ρύθμιση.

Άρθρο 109

Κοινωνικές συνεργασίες ΟΤΑ

Με την παρούσα διάταξη δίνεται η δυνατότητα στους ΟΤΑ Α και Β βαθμού να συνάψουν συμβάσεις υποστήριξης και ενίσχυσης του έργου και των δράσεων αναγνωρισμένων, μη κερδοσκοπικών φορέων που λειτουργούν για ή και από ευπαθείς κοινωνικές ομάδες, με σκοπό την περαιτέρω εξυπηρέτηση και παροχή υπηρεσιών σε αυτές τις κατηγορίες των πολιτών.

Άρθρο 110

Τροποποίηση του άρθρου 18 του ν.3870/2010 (ΦΕΚ Α' 138)

Με το άρθρο 18 του ν.3870/2010 απαγορεύθηκε η σύσταση και συμμετοχή των δήμων σε οποιασδήποτε μορφής επιχείρηση, μεταξύ των οποίων και οι Α.Ε. Η γενική αυτή απαγόρευση έχει στερήσει τη δυνατότητα συνεργασίας των δήμων με άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα για την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας τους με στόχο την ανάπτυξη της περιοχής του σε οποιονδήποτε τομέα όπως του τουρισμού και πολιτισμού. Για το λόγο αυτό κρίνεται σκόπιμη η αναδιατύπωση της ανωτέρω διάταξης έτσι ώστε με τις ρητές προϋποθέσεις του νόμου να είναι δυνατή η συμμετοχή δήμου σε Α.Ε.κυρίως για την υλοποίηση ολοκληρωμένων παρεμβάσεων σε αστικές περιοχές με στόχο την Βιώσιμη Ανάπτυξη στο πλαίσιο των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Άρθρο 111

Χρήση «Τερματικών συσκευών ασφαλών πληρωμών»

Από την ισχύουσα νομοθεσία (άρθρο 57 παρ.1 Β.Δ. 17-//1959 ΦΕΚ Α' 114) δεν προβλέπεται για τους Δήμους η δυνατότητα χρήσης «Τερματικών συσκευών ασφαλών πληρωμών» (P.O.S.) ούτε η μεταφορά χρημάτων μέσω τραπεζικών λογαριασμών (web banking), για την είσπραξη των εσόδων τους από τους υπόχρεους. Σύμφωνα με τις διατάξεις περί οικονομικής διοίκησης και λογιστικού των Δήμων οι οφειλές προς τους Δήμους πληρώνονται με μετρητά ή τραπεζικές επιταγές που εκδίδονται είτε σε διαταγή του Δήμου είτε σε διαταγή του οφειλέτη, οπότε χρειάζονται οπισθογράφιση. Οποιοσδήποτε άλλος τρόπος είσπραξης οφειλών από τους Δήμους,

εκτός των ως άνω περιοριστικά αναφερόμενων στο άρθ.57 τρόπων δημιουργεί προβλήματα στη σύννομη ταμειακή διαχείριση, όπως η μη νομιμοποίηση καταβολής της προβλεπόμενης συνδρομής της τράπεζας, ασυμφωνία στις εισπράξεις λόγω της προμήθειας ανά συναλλαγή (το ύψος της οποίας διαφέρει ανάλογα με την τράπεζα)κ.λπ. Κρίνεται αναγκαία η διαμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου εισπράξης των εσόδων έτσι ώστε να αρθούν τα παραπάνω προβλήματα, σύννομης ταμειακής διαχείρισης.

Άρθρο 112

Καταβολή δεδουλευμένων μισθών

Με την ως άνω διάταξη παρέχεται η δυνατότητα στις δημοτικές επιχειρήσεις να καταβάλλουν βασικούς μισθούς που δεν κατεβλήθησαν κατά το χρονικό διάστημα που έγιναν απαιτητοί και συγκεκριμένα κατά την χρονική περίοδο από 01.01.2009 έως 31.12.2013. Με τον τρόπο αυτό επιλύονται σημαντικά προβλήματα που αφορούν εργαζομένους των ΟΤΑ Α' βαθμού και τα οποία έχουν να κάνουν αποκλειστικά με καταβολή δεδουλευμένων. Η ως άνω διάταξη ανταποκρίνεται πλήρως στην αρχή της χρηστής διοίκησης να ανταποκριθεί στις εργοδοτικές υποχρεώσεις της και δεν δημιουργεί προβλήματα στους προϋπολογισμούς των σχετικών δημοτικών επιχειρήσεων, καθώς αφήνει στη διακριτική ευχέρεια των εν λόγω επιχειρήσεων με απόφαση του διοικητικού τους συμβουλίου, τη δυνατότητα ή μη, της καταβολής των σχετικών κονδυλίων για αποπληρωμή βασικών μισθών που έχουν καταστεί απαιτητοί για το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα που ορίζεται στη παρούσα διάταξη.

Άρθρο 113

Λεωφορεία δημοτικής συγκοινωνίας

Δεδομένου ότι ελάχιστοι Δήμοι στην Ελλάδα διαθέτουν εκτεταμένο και οργανωμένο δίκτυο δρομολογίων Δημοτικής Συγκοινωνίας, διαπιστώθηκε εν τοις πράγμασι, ότι πρέπει και τα λεωφορεία της Δημοτικής Συγκοινωνίας, όπως και τα απορριμματοφόρα των Δήμων, να συμπεριληφθούν στην εξαίρεση από τη μείωση του ανώτατου ορίου κατανάλωσης καυσίμων. Εξάλλου, η Δημοτική Συγκοινωνία έχει με σαφήνεια κοινωνικό χαρακτήρα, αλλά και ανταποδοτικό χαρακτήρα, προσφέρει καθημερινή μετακίνηση με ακρίβεια και συνέπεια, ενώ βοηθά τα μέγιστα στην κυκλοφοριακή αποσυμφόρηση ειδικά των επιβαρυμένων κυκλοφοριακά Δήμων. Λαμβάνεται υπόψη επιπλέον, ότι συνήθως τα λεωφορεία της Δημοτικής Συγκοινωνίας είναι παλαιάς τεχνολογίας και μέχρι την αντικατάστασή τους με νέα, καταναλώνουν αυξημένα καύσιμα, ενώ λόγω επισκευών συχνά καθυστερούν στο στάδιο της επισκευής και συντήρησής τους, με αποτέλεσμα να αυξάνεται έτι περαιτέρω η κατανάλωση των καυσίμων ανά λεωφορείο.

Άρθρο 114

Αποζημίωση των μελών του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α.

Με την ίδρυση, το 2013, και στη συνέχεια με την λειτουργία του Οικονομικού Παρατηρητηρίου των Ο.Τ.Α. επιδιώχθηκε, σε μόνιμη βάση, η ορθή εκτέλεση του προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α., η παρακολούθηση των οικονομικών τους, καθώς και η οικονομική τους εξυγίανση. Οι υποδείξεις του Παρατηρητηρίου λαμβάνονται υπόψη για την κατάρτιση του ενοποιημένου προϋπολογισμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που αποτυπώνεται στο Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ). Προκειμένου να επιτελέσει το σύνθετο αυτό ρόλο του και λόγω της περιπλοκότητας των θεμάτων με τα οποία ασχολείται και της σημασίας του για την μείωση των δημοσίων ελλειμμάτων, κρίνεται αναγκαίο να λειτουργήσει εκτός ωραρίου εργασίας των δημοσίων υπηρεσιών και να καθορισθεί μηνιαία αποζημίωση για τα μέλη του.

Άρθρο 115

Ρύθμιση μισθολογικών ζητημάτων των μουσικών ΟΤΑ

Με την παρούσα νομοθετική διάταξη ρυθμίζεται το ζήτημα της κατάταξης και του καθορισμού των αποδοχών του Καλλιτεχνικού προσωπικού των ΟΤΑ και των ΝΠΔΔ, που αφορά τους μουσικούς- μέλη Ορχηστρικών Συνόλων (Φιλαρμονικές, Συμφωνικές Ορχήστρες κ.α.), στις ειδικές κατηγορίες Αρχιμουσικός, Κορυφαίος Α', Κορυφαίος Β', Μουσικός.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι ο μουσικός εκτελεστής ΙΔΑΧ των ΟΤΑ διαφοροποιείται πλήρως από το υπόλοιπο υπαλληλικό δυναμικό (τρόπος πρόσληψης, κατάταξης, εσωτερικής δομής, λειτουργίας και ασφάλισης) η κατάταξη και ο καθορισμός των αποδοχών του πρέπει να γίνεται βάσει των ειδικών κατηγοριών του Καλλιτεχνικού προσωπικού, ήτοι: Αρχιμουσικού, Κορυφαίου Α', Κορυφαίου Β', Μουσικού.

Η εσωτερική οργάνωση και ο καταμερισμός ρόλων στα ορχηστρικά σύνολα των ΟΤΑ απαιτεί τη μουσική εκτέλεση από συγκεκριμένη θέση. Για καθεμία θέση υπάρχει περιγραφή ρόλου και συμβαίνει η αντιστοίχιση της με συγκεκριμένο μουσικό όργανο. Η πυραμοειδή διαβάθμιση στις ειδικές κατηγορίες Αρχιμουσικός, Κορυφαίος Α,Β και Μουσικός, είναι η μόνη που ανταποκρίνεται στη φύση και στην ιδιαιτερότητα της εργασίας αλλά και στα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα των Μουσικών, οι οποίοι πέραν της θέσης ευθύνης που εξ αντικειμένου κατέχουν, έχουν επιπλέον και ιδιαίτερες υποχρεώσεις έναντι των απαιτήσεων των μουσικών έργων. Ειδικότερα πρέπει να βρίσκονται συνεχώς σε πλήρη ετοιμότητα έχοντας άρτια τεχνική κατάρτιση, επιτελώντας απολύτως μοναδική εργασία, παραμένοντας στην ίδια θέση καθ' όλη τη διάρκεια της εργασιακής τους σχέσης, επιβαρυνόμενοι με την αγορά και συντήρηση ιδιαίτερα μεγάλης αξίας οργάνων τα οποία απαιτούνται για την εκτέλεση των μουσικών έργων. Το κόστος της σχετικής ρύθμισης είναι ιδιαίτερα μικρό, καθώς αφορά ελάχιστο αριθμό αμειβομένων εργαζομένων και επιβαρύνει τους προϋπολογισμούς των Δήμων χωρίς να δημιουργεί καμία επιπλέον δαπάνη στον κρατικό προϋπολογισμό.

Άρθρο 116

Τροποποίηση της παρ. 16 του άρθρου 19 του ν. 4071/2012

Η "Ολοκληρωμένη Χωρική Επένδυση" (ΟΧΕ) χρηματοδοτεί, βάσει των προβλεπομένων Κανονισμών, το Ολοκληρωμένο Σχέδιο Βιώσιμης Αστικής Ανάπτυξης του Δήμου Αθηναίων. Τόσο, όμως, η εφαρμογή του ως άνω Ολοκληρωμένου Σχεδίου Βιώσιμης Αστικής Ανάπτυξης, όσο και μία σειρά έργων που ήδη κοντεύουν να αποπερατωθούν, κινδυνεύουν, ακριβώς επειδή δεν έχει ακόμη ενεργοποιηθεί η πρόσκληση για υποβολή προτάσεων, παρότι η ημερομηνία έναρξης επιλεξιμότητας των δράσεων της νέας Προγραμματικής Περιόδου ήταν η 1.1.2014. Προκειμένου συνεπώς να διευθετηθεί και εξυπηρετηθεί η προκύψασα εκκρεμότητα ορίζεται η ΕΑΤΑ ΑΕ ως Ενδιάμεσος Φορέας κατά την έννοια του άρθρου 13 του νόμου 4314/2014.

Άρθρο 117

Δαπάνες εκποίησης ακινήτων

Η οικονομική ύφεση που άρχισε να παρουσιάζεται στην Χώρα από το 2009 και μετά είχε μεγάλο αντίκτυπο και στα έσοδα των Ο.Τ.Α. Οι Ο.Τ.Α. με μειωμένα έσοδα δεν μπορούν να εκτελέσουν πέρα από τις μισθοδοσίες του προσωπικού τους, αναπτυξιακά έργα και δράσεις για το σύνολο των πολιτών τους και των γεωγραφικών ορίων τους. Δυσκολεύονται να κρατήσουν λειτουργικά τα Νομικά τους πρόσωπα και τις Επιχειρήσεις τους και να ανταποκριθούν στις υποχρεώσεις τους απέναντι στα ασφαλιστικά ταμεία ή τις μεγάλες κοινωνικές ανάγκες των πολιτών. Ορισμένοι Δήμοι είχαν πάρει αποφάσεις εκποίησης ακίνητης περιουσίας τους προκειμένου να εκτελεστούν έργα από τα χρήματα της εκποίησης (άρθρο 186 του ν. 3463/2006). Με την δύσκολη όμως οικονομική συγκυρία που επήλθε, οι Δήμαρχοι αναγκάστηκαν στην πορεία μέρος των χρημάτων από τις εκποιήσεις να χρησιμοποιηθούν και για την κάλυψη λειτουργικών αναγκών των εν λόγω Δήμων, προκειμένου να εξασφαλιστεί η απρόσκοπτη λειτουργία τους όπως για παράδειγμα οι μισθοδοσίες του προσωπικού και η αποπληρωμή των προμηθευτών που τροφοδοτούν με βασικά είδη και εξασφαλίζουν την συνέχεια των Ο.Τ.Α., πάντα μέσα στο πλαίσιο της νομιμότητας και της χρηστής διοίκησης. Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται να αποφευχθεί ο καταλογισμός

δαπανών σε βάρος αιρετών και υπάλληλων των Ο.Τ.Α, οι οποίοι προς εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος και του πολίτη του τόπου τους πήραν αυτές τις αποφάσεις τηρώντας όλες τις λοιπές προϋποθέσεις. Με την δεύτερη παράγραφο θεωρούνται νόμιμες οι αγορές ακινήτων που έγιναν με νόμιμες αποφάσεις των δημοτικών συμβουλίων μετά από εκτίμηση της αγοραίας αξίας του από το Σώμα Ορκωτών Εκτιμητών και αφορά περιπτώσεις αναγκαστικών απαλλοτριώσεων που ήταν αναγκαία η άμεση ολοκλήρωσή της.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΕΜΠΤΟ

ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Άρθρο 118

Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού των Φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η αρχή της αποτελεσματικής δράσης της διοίκησης και η αρχή της χρηστής διοίκησης επιβάλλουν την ενδυνάμωση των ηλεκτρονικών διασυνδέσεων μεταξύ των φορέων της. Στη σημερινή εποχή με την ωρίμανση των τεχνολογικών λύσεων η ανάληψη δράσεων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης διευκολύνεται. Ταυτόχρονα έχει ήδη δημιουργηθεί ένα κανονιστικό πλαίσιο Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με πρωτοβουλίες που μπορούν να αποτελέσουν γόνιμο έδαφος για την ανάπτυξη υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης (π.χ. ν. 3979/2011). Η Δημόσια Διοίκηση πρέπει να προσαρμοστεί στο νέο αυτό περιβάλλον και να προχωρήσει στα κατάλληλα μέτρα και δράσεις, αξιοποιώντας τις υπάρχουσες υποδομές, ώστε να εμφανιστούν σαν πλεονέκτημα για την κοινωνία και τους πολίτες μέσω της μείωσης των διοικητικών βαρών. Για να διατηρηθεί και να αποδώσει η προαναφερόμενη δυναμική απαιτείται η θεσμική θωράκιση εξειδικευμένων δράσεων των Φορέων της Κεντρικής Διοίκησης. Η πρόβλεψη της δυνατότητας διασύνδεσής μεταξύ των δεδομένων του Εθνικού Δημοτολογίου, του Εθνικού Ληξιαρχείου και του Πληροφοριακού Συστήματος των Αστυνομικών Ταυτοτήτων αποτελεί εκ των ων ουκ άνευ βήμα για την βέλτιστη άσκηση Δημόσιων Πολιτικών, που έχουν ως τελικό αποδέκτη τον πολίτη και αποτελούν αρμοδιότητα των εμπλεκόμενων φορέων.

Έτσι, στην πρώτη παράγραφο του άρθρου 81 και για την ταχύτερη επίτευξη των ανωτέρω οι αρμόδιοι φορείς του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και της Ελληνικής Αστυνομίας αναλαμβάνουν τον συντονισμό της προαναφερόμενης διασύνδεσης. Ταυτόχρονα οι φορείς αυτοί θα επιφορτιστούν με την επιτέλεση της διόρθωσης των μητρώων τους καθώς και με την υποστήριξη της δημιουργίας ενός ορθού Μητρώου Πολιτών.

Στην δεύτερη παράγραφο επιβεβαιώνεται πως η ανωτέρω διασύνδεση πραγματοποιείται με τις υπέρτερες συνταγματικές εγγυήσεις που επιβάλλει η τήρηση της διασφάλισης της προστασίας προσωπικών δεδομένων, με βάση το ν. 2472/1997, όπως ισχύει.

Στην τρίτη παράγραφο θεσπίζεται η υποχρέωση από τους αρμόδιους φορείς να διασφαλίζουν τη συνεχή και απρόσκοπτη, πλήρη και σε πραγματικό χρόνο πρόσβαση στα αρχεία τους μέσω των πληροφοριακών συστημάτων, προκειμένου να είναι εφικτή η διασταύρωση, η άντληση και η συμπλήρωση των αναγκαίων στοιχείων τους. Με απώτερο στόχο την εφαρμογή των θεμελιωδών αρχών που προαναφέρθηκαν στην πρώτη παράγραφο του παρόντος άρθρου.

Στην τέταρτη παράγραφο παρέχεται η απαραίτητη κανονιστική ευελιξία στους εμπλεκόμενους φορείς για τη διασφάλιση της απρόσκοπτης λειτουργίας της διασύνδεσης. Για τον λόγο αυτό παρέχεται ρητά η δυνατότητα να συναφθούν μεταξύ των φορέων της παραγράφου 1 πρωτόκολλα συνεργασίας με πληροφορίες και προδιαγραφές, η υπογραφή των οποίων θα σηματοδοτεί την έναρξη της εν λόγω διασύνδεσης.

Τέλος, στην τελευταία παράγραφο, για να διασφαλιστεί ότι η παθογένεια του νομοθετικού πληθωρισμού της δημόσιας διοίκησης δεν θα αποτελέσει τροχοπέδη στην εφαρμογή της ηλεκτρονικής διασύνδεσης της παραγράφου 1, προβλέπεται η κατάργηση κάθε άλλης διάταξης που αντίκειται στην ανωτέρω διασύνδεση.

Άρθρο 119

Βάση Δεδομένων Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας ΟΤΑ

Σύμφωνα με το άρθρο 13 ν. 3274/2004, η σύσταση του Εθνικού Δημοτολογίου σκοπεύει στην απλούστευση και στον εκσυγχρονισμό των σχετικών διοικητικών διαδικασιών, στην ταχύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, καθώς και στην παροχή δυνατότητας πρόσβασης στην αντίστοιχη κεντρική βάση δεδομένων των κάθε είδους φορέων κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις του δημόσιου τομέα. Το Εθνικό Δημοτολόγιο συγκροτείται από το σύνολο των εγγραφών και μεταβολών των Ελλήνων Δημοτών, οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι στα δημοτολόγια των δήμων και κοινοτήτων της Χώρας, και η κατάρτισή του πραγματοποιείται στο πλαίσιο ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος, που αποσκοπεί στη δημιουργία και τήρηση κεντρικής βάσης δεδομένων, η οποία χαρακτηρίζεται από διαρκή ενημερότητα και πληρότητα. Με την παρ. 1 άρθρου 15 του ιδίου νόμου προβλέπεται ότι στην κεντρική βάση δεδομένων του Εθνικού Δημοτολογίου έχουν δυνατότητα ηλεκτρονικής πρόσβασης οι κάθε είδους φορείς του, κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, δημόσιου τομέα, ως προς τα στοιχεία που είναι απαραίτητα για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, όπως αυτές προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία. Με την παρούσα διάταξη εξειδικεύονται περαιτέρω οι ανωτέρω προβλέψεις, ενώ εξασφαλίζεται θεσμική ομοιογένεια με τις αντίστοιχες διατάξεις που προβλέπουν την πρόσβαση των φορέων στο Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης Ληξιαρχικών Πράξεων. Σκοπός των προβλέψεων είναι η απλούστευση και ο εκσυγχρονισμός διοικητικών διαδικασιών, η ταχύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών και η καταπολέμηση της παραβατικότητας σε ένα μεγάλο εύρος δραστηριοτήτων και αρμοδιοτήτων του δημόσιου τομέα (βλ. σχετικά και αιτιολογική έκθεση ν. 4144/2013). Οι διατάξεις αυτές θα διευκολύνουν περαιτέρω την αυτοματοποιημένη παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης κατά με το άρθρο 18 Ν. 3979/2011 «Για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και λοιπές διατάξεις», δεδομένου ότι για μία σειρά αιτημάτων του πολίτη προς τους φορείς οι οποίοι προβλέπεται να έχουν πρόσβαση στο Εθνικό Δημοτολόγιο δεν θα απαιτείται πλέον η προσκόμιση των σχετικών βεβαιώσεων και πιστοποιητικών. Συγκεκριμένα, προβλέπεται η αναλογική εφαρμογή του άρθρου 1 ν. 4144/2013 (ΦΕΚ Α' 88) και της παρ. 3 άρθρου 8^Α ν. 344/1976 για τη συνεχή και απρόσκοπτη, πλήρη και σε πραγματικό χρόνο πρόσβαση στο Πληροφοριακό Σύστημα Εθνικού Δημοτολογίου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης υποχρεούται να διασφαλίζει την πρόσβαση στο Πληροφοριακό Σύστημα Εθνικού Δημοτολογίου στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, στις υπηρεσίες Ποινικού Μητρώου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, στην ανώνυμη εταιρεία «Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης Ανώνυμη Εταιρεία» (Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε.), στην Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛ.ΣΤΑΤ.), στον Εθνικό Οργανισμό Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (ΕΟΠΥΥ), καθώς και σε κάθε άλλο διαπιστευμένο στο σύστημα αυτό φορέα. Για την εξυπηρέτηση των ανωτέρω σκοπών προβλέπεται ότι στην κεντρική βάση δεδομένων του Εθνικού Δημοτολογίου θα τηρείται ο Αριθμός Φορολογικού Μητρώου και ο Αριθμός Μητρώου Κοινωνικής Ασφάλισης. Πρόκειται για στοιχεία τα οποία βρίσκονται ήδη στη διάθεση του Εθνικού Ληξιαρχείου, μέσω των αντίστοιχων ληξιαρχικών πράξεων, όπως αυτές προβλέπονται στο ν. 344/1976 δεδομένου ότι:

- Η ληξιαρχική πράξη γάμου και το σύμφωνο συμβίωσης περιλαμβάνει υποχρεωτικά ΑΜΚΑ και ΑΦΜ (βλ. άρθρα 31 και 31 Α).
- Στο διαζύγιο πλέον η σχετική δήλωση και καταχώρησή του είναι δεσμευτική για τους πρώην συζύγους, ειδάλλως δεν είναι δυνατή η επίκληση του στις δημόσιες αρχές. Υποχρεωτικά πλέον δηλώνονται και σε αυτή την περίπτωση τα ΑΜΚΑ και ΑΦΜ.
- Στο θάνατο οι ληξιαρχοί εκδίδουν μηχανογραφικά τη ληξιαρχική πράξη, η οποία είναι πλέον αδύνατο να εκδοθεί χωρίς να περιλαμβάνει τις υποχρεωτικές πληροφορίες για τον ΑΜΚΑ και το ΑΦΜ (άρθρο 34).
- Η ληξιαρχική πράξη γέννησης περιλαμβάνει τον ΑΦΜ, τον ΑΜΚΑ (άρθρο 22)

Η ανωτέρω πρόσβαση και η τήρηση των στοιχείων πραγματοποιείται με την επιφύλαξη διασφάλισης της προστασίας προσωπικών δεδομένων, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2472/1997, όπως ισχύει, καθώς και των συναφών σχετικών ρυθμίσεων, όπως άλλωστε προβλέπεται και στην παρ. 2 άρθρου 15 ν. 3274/2004 που ρυθμίζει θέματα πρόσβασης στο Εθνικό Δημοτολόγιο. Δεδομένης της ανάγκης ρύθμισης σειράς τεχνικών και επιχειρησιακών θεμάτων για την υλοποίηση των προβλέψεων της παρούσας διάταξης, προβλέπεται η έκδοση σχετικής απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΕΚΤΟ

ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 120

Πάρκο Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης «Αντώνης Τρίτσης»

Με το άρθρο 121 παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης να καλύψει με απόφασή του την χρηματοδότηση των έργων ή υπηρεσιών της παραγράφου 1 του άρθρου 11 ν.4296/14 καθώς και των λοιπών γενικών δαπανών που σχετίζονται με τη λειτουργία του «Πάρκου Περιβαλλοντικής Ανάπτυξης - Πάρκου Τρίτση» και από πόρους του άρθρου 259, του ν.3852/2010 που καταβάλλονται στον Αναπτυξιακό Σύνδεσμο Δυτικής Αθήνας (Α.Σ.Δ.Α.).

Άρθρο 121

Σύσταση Φορέα Ανάπλασης και Διαχείρισης Πάρκου Περιβαλλοντικών και Εκπαιδευτικών Δραστηριοτήτων «Αντώνη Τρίτση»

Το Πάρκο Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης «Αντώνης Τρίτσης» (εφεξής «Πάρκο Τρίτση»), το οποίο είχε συσταθεί με το με το π.δ. 184/2002 (Α'172), ως αυτοτελές νομικό πρόσωπο καταργήθηκε και συγχωνεύθηκε με τον «Μητροπολιτικό Φορέα» δυνάμει της διάταξης του άρθρου 5 παρ. 1 του ν. 4002/2011 (Α'180). Εν συνεχεία, οι σκοποί και οι αρμοδιότητές του μεταβιβάστηκαν στον Αναπτυξιακό Σύνδεσμο Δυτικής Αθήνας (Α.Σ.Δ.Α.), σύμφωνα με το ενδέκατο άρθρο του Ν. 4296/2014 (Α' 214). Ο δικαιολογητικός λόγος της μεταβίβασης στον Α.Σ.Δ.Α. ήταν αφενός μεν το γεγονός ότι ο Α.Σ.Δ.Α. είχε κατά το παρελθόν δώσει έμπρακτα δείγματα αποτελεσματικότητας στη διαχείριση του Πάρκου αυτού, αφετέρου δε το γεγονός ότι επειδή ο Α.Σ.Δ.Α. περιελάμβανε τους περιβάλλοντες το Πάρκο Δήμους Ιλίου και Αγίων Αναργύρων-Καματερού γνώριζε κατά τεκμήριο καλύτερα τις ανάγκες των κοινωνιών των Δήμων αυτών (βλ. αιτιολογική έκθεση του Ν.4296/2014).

Ωστόσο, εν τοις πράγμασι, η μεταβίβαση αυτή δεν είχε ως επακόλουθο την καλύτερη ή αποτελεσματικότερη διαχείριση του «Πάρκου Τρίτση», καθώς τα προβλήματα του Πάρκου, όχι απλώς δεν περιορίστηκαν, αλλά αντιθέτως επιτάθηκαν. Η εμπειρία από την πρακτική εφαρμογή του Ν.4296/2014 ως προς το ζήτημα αυτό κατέδειξε ότι η διαχείριση του «Πάρκου Τρίτση» αποτελεί ιδιαίτερα δύσκολο εγχείρημα και απαιτεί διοικητικές και οργανωτικές ικανότητες που υπερβαίνουν αυτές που διέθετε ο Α.Σ.Δ.Α. Για το λόγο αυτό, με την προτεινόμενη διάταξη συνιστάται ένας νέος κοινωφελής και μη κερδοσκοπικός φορέας (Ν.Π.Ι.Δ.), εδρεύων στο Δήμο Ιλίου, εντός του «Φορέα Ανάπλασης και Διαχείρισης Πάρκου Περιβαλλοντικών και Εκπαιδευτικών Δραστηριοτήτων "Αντώνη Τρίτση", που θα εποπτεύεται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, το οποίο σε συνεργασία με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς θα διαμορφώσει το βέλτιστο οργανωτικό και διοικητικό σχήμα για το «Πάρκο Τρίτση», ούτως ώστε να εξασφαλιστεί η βιωσιμότητά του.

Με την προκειμένη ρύθμιση ο νέος φορέας αποκτά αυτοδικαίως, χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης ή συμβολαίου και χωρίς αντάλλαγμα την κυριότητα και κάθε άλλο εμπράγματο δικαίωμα επί του συνόλου της κινητής και ακίνητης περιουσίας του «Πάρκου Τρίτση».

Για την επίτευξη των σκοπών του φορέα, που συνίστανται ενδεικτικά στην περιβαλλοντική ευαισθητοποίηση, ενημέρωση και εκπαίδευση των πολιτών, καθώς και στην ανάδειξη της ιδιαίτερης αξίας του πρασίνου εντός του αστικού ιστού, με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εντός του πάρκου, αλλά και εκτός αυτού, εφόσον κρίνεται σκόπιμο και αναγκαίο, ο φορέας προβαίνει μεταξύ άλλων στην αναμόρφωση, συντήρηση, λειτουργία και ανάπτυξη του πάρκου σύμφωνα με τις αρχές της βιώσιμης αειφόρου ανάπτυξης, στην πληροφόρηση, εκπαίδευση, επιμόρφωση των πολιτών σε θέματα προστασίας και διαχείρισης του περιβάλλοντος.

Ειδικότερα προβλέπεται εννεαμελές Διοικητικό Συμβούλιο του υπό σύσταση φορέα, το οποίο συγκροτείται με Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος με συμμετοχή εκπροσώπων τόσο από την Τοπική Αυτοδιοίκηση όσο και από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Ενδεικτικά προβλέπεται ότι ο Αντιπεριφερειάρχης Δυτικού Τομέα Αθήνας της Περιφέρειας Αττικής θα εκτελεί χρέη Προέδρου ΔΣ, ενώ δημιουργείται θέση Διευθύνοντος Συμβούλου με σχέση έμμισθης εντολής, ο οποίος θα ορίζεται από τον Αναπληρωτή Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Στο συγκεκριμένο άρθρο ορίζεται η σύνθεση του ΔΣ του Φορέα, ο τρόπος συγκρότησής του σε σώμα, η θητεία του Προέδρου και των μελών, οι αρμοδιότητες του ΔΣ, ο έλεγχος νομιμότητας των Αποφάσεών του. Προβλέπονται, επίσης, οι πόροι του Φορέα, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται ενδεικτικά επιχορηγήσεις από το Πράσινο Ταμείο, από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, από προγραμματικές συμβάσεις που συνάπτει ο Φορέας με ΝΠΔΔ, αλλά και από έσοδα που προέρχονται από δραστηριότητες και υπηρεσίες του Φορέα. Ακόμη μνημονεύονται τα τηρούμενα από το Φορέα βιβλία και στοιχεία, ως και ο τρόπος διενέργειας του οικονομικού και διαχειριστικού ελέγχου. Τέλος ορίζεται ότι το ΔΣ καταρτίζει τον εσωτερικό κανονισμό διάρθρωσης και λειτουργίας του Φορέα και ο τρόπος διάλυσης αυτού.

Άρθρο 122

Στρατηγική Διασύνδεσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Κοινωνικής Οικονομίας

Ενόψει του ισχυρού αντίκτυπου της οικονομικής κρίσης στις τοπικές κοινωνίες, οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης καλούνται να προωθήσουν δυναμικές και ευέλικτες παρεμβάσεις προκειμένου να ενισχύσουν την ανθεκτικότητα των τοπικών κοινοτήτων και να εξασφαλίσουν την αναζωογόνηση των τοπικών οικονομιών. Με δεδομένη, όμως, την ισχυρή επίδραση των δημοσιονομικών περιορισμών, οι Ο.Τ.Α. δεν μπορούν να ανταποκριθούν αποτελεσματικά σε αυτή την πρόκληση χωρίς να διαθέτουν την ικανότητα να κινητοποιούν συντονισμένα το σύνολο του τοπικού τους δυναμικού (πολίτες, εθελοντικοί φορείς, φορείς συμβατικής επιχειρηματικότητας κλπ.). Από την άλλη πλευρά, οι Ο.Τ.Α. δεν έχουν αναπτύξει μέχρι σήμερα συντονισμένες πρωτοβουλίες δικτύωσης με τους φορείς κοινωνικής οικονομίας, όπως οι Συνεταιρισμοί (συμπεριλαμβανομένων των Κοινωνικών Συνεταιρισμών Περιορισμένης Ευθύνης και των Κοινωνικών Συνεταιριστικών Επιχειρήσεων), τα Σωματεία, τα Ιδρύματα και οι Αστικές Εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Και τούτο παρά την αυξημένη συμβολή των φορέων αυτών στην άμεση εξυπηρέτηση βασικών κοινωνικών προτεραιοτήτων, όπως α) η προώθηση της κοινωνικής ένταξης ευπαθών ομάδων του πληθυσμού, β) η κάλυψη αναγκών που δεν ικανοποιούνται επαρκώς από τις δημόσιες πολιτικές ή τις επιχειρηματικές πρωτοβουλίες της αγοράς και γ) η δημιουργία νέων θέσεων εργασίας. Υπό το πρίσμα αυτό, κρίνεται αναγκαία η ανάπτυξη μίας συνεκτικής Στρατηγικής που θα ενδυναμώσει τους Ο.Τ.Α., παρέχοντας τις κατευθύνσεις, τα εργαλεία και τις τεχνικές για να προχωρήσουν στην αξιοποίηση του έργου των φορέων της κοινωνικής οικονομίας, για την επίτευξη ευρύτερων στόχων τοπικής κοινωνικής και οικονομικής βιωσιμότητας. Η στρατηγική θα υποστηριχθεί από το αρμόδιο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, στοχεύοντας μακροπρόθεσμα στην ενίσχυση της ικανότητας των τοπικών κοινωνιών να συμμετέχουν ενεργά στην χάραξη και εφαρμογή πολιτικών χωρικής εμβέλειας για την οικονομική και κοινωνική αναζωογόνηση των περιοχών τους.

Άρθρο 123

Κεντρικό Συμβούλιο Αρχιτεκτονικής του πρώην Υπουργείου Μακεδονίας Θράκης

Με το άρθρο αυτό επέρχονται τροποποιήσεις στα άρθρα 26, 27, και 28 του ν. 4030/2011 (ΦΕΚ Α' 249) όπου συστήνεται Κεντρικό Συμβούλιο Αρχιτεκτονικής Μακεδονίας – Θράκης ώστε να μπορεί να εισηγείται και να γνωμοδοτεί για θέματα που έχουν σχέση με τον αρχιτεκτονικό σχεδιασμό, στον αρμόδιο Υφυπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης αναπροσαρμόζοντας τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας όπου εμφανίζεται ως αρμόδιο το καταργηθέν υπουργείο Μακεδονίας και Θράκης.

Άρθρο 124

Κεντρικό Συμβούλιο Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων του πρώην Υπουργείου Μακεδονίας Θράκης

Με το άρθρο 49 του Ν 4178/2013 (ΦΕΚ 174 Α/8-8-2013) «Αντιμετώπιση της Αυθαίρετης Δόμησης...», όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 56 του Ν 4280/2014 (159/Α' 8-8-2014) ορίστηκε, μεταξύ άλλων, η λειτουργία των Συμβουλίων Αρχιτεκτονικής και Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων στο Υπουργείο Μακεδονίας και Θράκης (νυν Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης), οι αρμοδιότητες και η σύστασή τους (ορισμός μελών και προέδρου). Συνοπτικά αναφέρουμε ότι οι αρμοδιότητες των Συμβουλίων αυτών που ασκούνται στο χώρο ευθύνης π. ΥΜΑΘ αφορούν θέματα προστασίας της αρχιτεκτονικής πολιτιστικής κληρονομιάς για την έκδοση Υπουργικών Αποφάσεων ή Προεδρικών Διαταγμάτων, θέματα υπαγωγής αυθαίρετων κατασκευών, επί διατηρητέων κτηρίων κ.ά. Οι εν λόγω ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες για την εύρυθμη λειτουργία των παραπάνω Συμβουλίων και την εξέταση των εκκρεμών υποθέσεων, διότι:

α. Αρμόδιος Υπουργός είναι πλέον ο Υπ. Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης, οπότε θα πρέπει να εξειδικεύεται ο ρόλος του Υφυπουργού, στον οποίον έχουν ανατεθεί οι αρμοδιότητες του πρώην Υπουργείου Μακεδονίας Θράκης.

β. Οι αρμοδιότητες, η σύνθεση και η λειτουργία των Συμβουλίων θα πρέπει να εναρμονιστούν με αυτές των αντίστοιχων Συμβουλίων που λειτουργούν στα Υπουργεία Περιβάλλοντος και Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής, με την προσθήκη Νομικού Συμβούλου στη σύνθεσή του.

γ. Η θέση του Νομικού Συμβούλου στα εν λόγω Συμβούλια κρίνεται απαραίτητη για την καλύτερη αντιμετώπιση διαφόρων νομικών ζητημάτων που αφορούν σε θέματα προστασίας πολιτιστικής κληρονομιάς (π.χ. χαρακτηρισμοί κτηρίων ως διατηρητέων, οικισμών ως παραδοσιακών, ζωνών ως ιδιαίτερου κάλλους, καθορισμό ειδικών όρων προστασίας τους, θέματα αυθαίρετων κατασκευών σε διατηρητέα κτήρια κλπ).

Επιπλέον, σύμφωνα με την παρ.5 του άρθρου 38 του Ν. 3086/2002 «Οργανισμός ΝΣΚ», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, «Τα μέλη του Ν.Σ.Κ., που μετέχουν, με βάση ειδικές διατάξεις, σε συμβούλια ή επιτροπές ή άλλα συλλογικά όργανα της διοίκησης, προηγούνται από τους λοιπούς υπηρεσιακούς παράγοντες, που συμμετέχουν σε αυτά, εκτός από τους Υπουργούς, Υφυπουργούς, Γενικούς Γραμματείς Υπουργείων και Γενικούς Γραμματείς Περιφέρειας», άρα παρόντος Νομικού Συμβούλου στη σύνθεση των Συμβουλίων, και ελλείψει Γενικού Γραμματέα, ο ΝΣ πρέπει να προεδρεύει. Για τον ορισμό δε του Νομικού Συμβούλου και του αναπληρωτή του, αποφασίζει ο Πρόεδρος του ΝΣΚ, ύστερα από ερώτημα της αρμόδιας υπηρεσίας.

Άρθρο 125

Στο άρθρο 24 του ν. 4030/2011 προστίθεται παράγραφος 3 και 4.

Η ρύθμιση της 3^{ης} παραγράφου επιβάλλεται, επειδή αφορά σε μικρές κοινωνίες, όπου η παραμονή μέλους, στα πιο πάνω Συμβούλια, για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο της μιας θητείας, προκαλεί αντιδράσεις και υποψίες προσωποπαγών αντιμετώπισεων. Ωστόσο, με το τελευταίο εδάφιο, προβλέπεται ως λύση ανάγκης, η παράταση θητείας, λόγω ελλείψεως προσώπων και παρεμβολής χρονικού διαστήματος μεγαλύτερου των δύο ετών.

Με την ρύθμιση της 4^{ης} παραγράφου, παρέχεται περαιτέρω δυνατότητα στον Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, να παρατείνει την θητεία έως και τεσσάρων μελών του ως άνω Συμβουλίου, ελλείψει επαρκούς αριθμού υποψηφίων μελών που θα αντικαταστήσουν εκείνα που έληξε η θητεία τους.

Άρθρο 126

Διάθεση προϊόντων από τη διαχείριση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων

Με την ρύθμιση της παραγράφου 1 του άρθρου 127 προβλέπεται ότι τα προϊόντα που παράγονται από τη διαχείριση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων είναι εφικτό να διατίθενται προς πώληση από τους εκάστοτε αρμοδίους Ο.Τ.Α α' και β' βαθμού καθώς και πάσης φύσεως νομικά πρόσωπα και συνδέσμους που υπάγονται σε αυτούς. Με την παράγραφο 2 προσδιορίζεται ο τρόπος καθορισμού της τιμής του προϊόντος προς πώληση λαμβάνοντας υπόψη σχετικές παραμέτρους. Με τη ρύθμιση της παραγράφου 3 του άρθρου 135 περιγράφεται ο καθορισμός της σειράς προτεραιότητας για την αγορά των προϊόντων, ενώ με τη ρύθμιση της παραγράφου 4 του άρθρου 135 ορίζεται ότι τα έσοδα της πώλησης των προϊόντων εγγράφονται στον προϋπολογισμό του οικείου Ο.Τ.Α. ή νομικού πρόσωπου ή συνδέσμου.

Άρθρο 127

Μεταφορά Μαθητών

Με την εισαγόμενη ρύθμιση προβλέπεται η επέκταση διάταξης που ήταν και είναι σε ισχύ για τα σχολικά έτη 2014-2015 και 2015-2016 για τα 3 επόμενα σχολικά έτη. Η ρύθμιση αφορά κυρίως τους νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης οι οποίοι παρουσιάζουν ιδιαιτερότητα σε σχέση με τους λοιπούς νομούς της χώρας, η οποία συνίσταται στην ιδιαίτερα πυκνοδομημένη περιφέρεια τους, καθώς και στις μεγάλες αποστάσεις μεταξύ των σχολείων και των οδών από τις οποίες διέρχεται η δημόσια συγκοινωνία. Με την παρούσα ρύθμιση λαμβάνεται ειδική μέριμνα για την άρση αυτών των δυσκολιών, ώστε να καταστεί δυνατή η μεταφορά όλων των μαθητών των απομακρυσμένων περιοχών στα σχολεία. Με την παράγραφο 2 δίνεται η δυνατότητα πληρωμής δαπανών που σχετίζονται με τη μεταφορά μαθητών και διενεργήθηκαν κατά τον Ιανουάριο των οικονομικών ετών 2015 και 2016. Η ρύθμιση αυτή κρίνεται απαραίτητη και επείγουσα, καθώς θα επιτρέψει την αποτελεσματική αντιμετώπιση του ζητήματος, προκειμένου να διασφαλιστεί η απρόσκοπτη και ασφαλής μεταφορά των μαθητών και να μη διαταραχθεί το εκπαιδευτικό έργο.

Άρθρο 128

Ρύθμιση καταβολής εκλογικής και ημερήσιας αποζημίωσης του προσωπικού ασφαλείας των γραφείων των Περιφερειαρχών

Βασικός στόχος των ρυθμίσεων που εισάγονται με τις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 129 είναι αφενός μεν η καταβολή υπερωριακής αποζημίωσης στο προσωπικό ασφαλείας των γραφείων των Περιφερειαρχών το οποίο υπηρετεί πολλές ώρες εκτός συνήθους ωραρίου, αφετέρου δε, η αναγνώριση εκλογικής αποζημίωσης για τη διενέργεια των εκλογικών διαδικασιών όπου παρουσιάζονται αυξημένες ανάγκες σε θέματα ασφαλείας οι οποίες απαιτούν επαυξημένη απασχόληση των στελεχών της Ελληνικής Αστυνομίας που έχουν διατεθεί στα Γραφεία Περιφερειαρχών υπό την απαραίτητη προϋπόθεση βέβαια ότι το προσωπικό που διατίθεται για την ασφάλεια των Περιφερειαρχών δεν θα λάβει τη σχετική αποζημίωση που προβλέπεται για

τους υπαλλήλους του Υπουργείου Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, καθώς δεν παρέχει σχετικές υπηρεσίες στο Υπουργείο, κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου. Περαιτέρω, παρότι με τις διατάξεις της υποπαραγράφου Δ9 της παραγράφου Δ, του άρθρου 2 του Ν. 4336/2015 ρυθμίστηκαν τα ζητήματα καταβολής των δαπανών μετακίνησης, διανυκτέρευσης και ημερήσιας αποζημίωσης, των μετακινουμένων εκτός έδρας υπαλλήλων και λειτουργών του δημοσίου και του δημόσιου τομέα, οι ρυθμίσεις αυτές δεν επιλύουν θέματα τα οποία αφορούν φορείς με ειδικότερη δομή, συγκρότηση και λειτουργία με αιρετά μέλη που προέρχονται από όλη την Επικράτεια. Με αυτό το δεδομένο είναι αναγκαία η πρόβλεψη της παραγράφου 3, η οποία ρυθμίζει την ανάγκη για κάλυψη των δαπανών ημερήσιας αποζημίωσης συνοδών ασφαλείας ή οδηγών αιρετών οργάνων με διττό αξίωμα

Άρθρο 129

Όροι λειτουργίας αμαξοστασίων Δήμων

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 114 του ν. 4070/2012 (Α' 82/10.04.2012) ορίστηκε ότι οι εγκαταστάσεις διάθεσης υγρών και αερίων καυσίμων, συνεργείων οχημάτων, πλυντηρίων-λιπαντηρίων και χώρων στάθμευσης που εξυπηρετούν τα μέσα μαζικής μεταφοράς των εταιρειών ΟΣΥ ΑΕ και ΣΤΑΣΥ Α.Ε. και αυτών που υπάγονται στο ν. 2963/2001 (Α' 268) καθώς και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) και των Επιχειρήσεων τους, που χωροθετούνται εντός των αμαξοστασίων τους, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων παραμένουν και λειτουργούν ως έχουν, επί δύο (2) έτη από την ισχύ του νόμου εκείνου, εφόσον διαθέτουν πιστοποιητικό πυρασφαλείας. Με το άρθρο 60 του ν. 4155/2013 (Α' 120/29.05.2013) συμπληρώθηκε το πεδίο εφαρμογής της παραπάνω διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 114, με την προσθήκη της περίπτωσης των μονάδων τεμαχισμού και συμπίεσης ογκωδών αντικειμένων και βιομάζας.

Οι ανωτέρω ρυθμίσεις κρίθηκαν επιβεβλημένες γιατί, με το υφιστάμενο νομικό καθεστώς έκδοσης άδειας λειτουργίας των εν λόγω εγκαταστάσεων, απαιτείται η προηγούμενη ρύθμιση των πολεοδομικών εκκρεμοτήτων που αφορούν στις χρήσεις γης των εγκαταστάσεων εντός των υφισταμένων αμαξοστασίων. Η χωροθέτηση των εγκαταστάσεων αυτών είναι διάσπαρτη σε περιοχές με ποικίλο πολεοδομικό καθεστώς, εκ των οποίων, σε σημαντικό αριθμό περιπτώσεων, εκκρεμεί η τακτοποίηση λόγω ιδιαιτεροτήτων της κάθε περιοχής. Το διαδικαστικό αυτό κώλυμα αποτελεί βασικό ανασταλτικό παράγοντα έκδοσης των προβλεπόμενων αδειών λειτουργίας. Εκ του λόγου αυτού και μέχρι τον οριστικό καθορισμό των χρήσεων γης και τον τρόπο που αυτές επηρεάζουν τις δραστηριότητες που ασκούνται εντός των υφισταμένων αμαξοστασίων, είναι απαραίτητο να υπάρξει παράταση της προθεσμίας λειτουργίας των σχετικών εγκαταστάσεων, ώστε να καταστεί δυνατή η έκδοση των απαιτούμενων αδειών λειτουργίας τους, για τα αμαξοστάσια που αντιμετωπίζουν ανάλογα πολεοδομικά- χωροταξικά προβλήματα. Επειδή, η προϋπόθεση νομοθετικής ρύθμισης του πολεοδομικού καθεστώτος των χρήσεων γης, επηρεάζεται από διάφορες τοπικές ιδιαιτερότητες, οι οποίες διαδικαστικά καθυστερούν σημαντικά την έκδοση των σχετικών διαταγμάτων, προτείνεται η παράταση της ισχύος της υφισταμένης νομοθεσίας, που αφορά στην λειτουργία των εν λόγω εγκαταστάσεων εντός των υφισταμένων αμαξοστασίων, ώστε μέχρι τότε να λυθούν τα σχετικά εκκρεμή θέματα. Η τροποποίηση αυτή έχει ορισμένο χρόνο εφαρμογής μέχρι την οριστική ρύθμιση των προϋποθέσεων που αφορούν το πολεοδομικό καθεστώς και τις χρήσεις γης.

Άρθρο 130

Προβλήτες Δήμου Κερκυραίων

Από το 2007 ο Δήμος Κερκυραίων είχε πάρει προεγκρίσεις από τα συναρμόδια υπουργεία για νομιμοποίηση όλων των εξεδρών Κομμέννου, Κρεβατούλας, Δασιάς, Ύψου, και Μπαρμπάτι και επρόκειτο να αναγνωρισθούν ως ιδιοκτησία του τότε Δήμου Φαιάκων με άδεια λειτουργίας και

δικαίωμα εκμίσθωσης και χρήσης. Οι εξέδρες–προβλήτες της Κέρκυρας εξυπηρετούν ζωτικά συμφέροντα του νησιού, του τουρισμού και της οικονομικής ζωής γενικώς. Η ρύθμιση έρχεται να παράσχει τον νόμιμο τρόπο συνέχισης της λειτουργίας αυτών των εξεδρών, απαλλάσσοντας τη διοίκηση από τη διαδικασία της κατεδάφισης αυτών αφού και σήμερα συνιστούν θεμελιώδη υποστηρικτικό παράγοντα της βιωσιμότητας των επιχειρήσεων που λειτουργούν στις συγκεκριμένες περιοχές και ταυτόχρονα μπορούν να εξασφαλίσουν ζωτικής σημασίας έσοδα για το Δήμο.

Άρθρο 131

Ωράριο λειτουργίας των Διευθύνσεων Πολιτικής Προστασίας των Περιφερειών

Με την ρύθμιση του άρθρου 146 διευκρινίζεται ότι το ωράριο λειτουργίας των Διευθύνσεων Πολιτικής Προστασίας καθιερώνεται μετά από απόφαση του Περιφερειάρχη σε 24ωρη ή 12ωρη βάση κατά τις Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες τους έτους για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών. Η απόφαση εκδίδεται στην αρχή κάθε έτους κατ' εξαίρεση όλων των υφιστάμενων διατάξεων που αφορούν την αντίστοιχη λειτουργία άλλων υπηρεσιών και συνοδεύεται από πρόβλεψη σχετικής δαπάνης.

Άρθρο 132

Επιτροπή χαρακτηρισμού Μαρτυρικών Τόπων και Χωριών

Η τροποποίηση προτείνεται διότι, από το 1997 όταν θεσμοθετήθηκε ο χαρακτηρισμός των πληγέντων πόλεων και χωριών και η αρμόδια προς τούτο Επιτροπή, η ιστορική έρευνα και τεκμηρίωση έχουν προχωρήσει πολύ, εισφέροντας στην διατήρηση της ιστορικής μνήμης και στην εκκρεμότητα της διεκδίκησης πολύτιμο υλικό. Η πρόοδος αυτή προσέρχεται και από άλλα πανεπιστημιακά ιδρύματα εκτός του Πανεπιστημίου της Αθήνας και θα πρέπει να δοθεί η ευκαιρία να ακουστεί και η δική τους φωνή. Επιπλέον οι Περιφέρειες έχουν αντικαταστήσει, στη διοικητική δομή του κράτους, τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και η εκπροσώπησή τους επιβάλλεται.

Άρθρο 133

Διασφάλιση περιβαλλοντικού ισοζυγίου

Με την παρούσα διάταξη, επιδιώκεται "με σκοπό την ανακατεύθυνση πόρων σε περιβαλλοντικά έργα των Δήμων για την τόνωση της τοπικής ανάπτυξης" η επαύξηση της νόμιμης χρηματοδότησης του "Πράσινου Ταμείου". Το παρόν άρθρο, υπογραμμίζει το θερμό κυβερνητικό ενδιαφέρον και την σημασία που αποδίδεται στην βελτίωση της ποιότητας και του περιβάλλοντος ζωής, των πολιτών.

Άρθρο 134

Ρυμουλκούμενα Δήμων

Τα οχήματα της καθαριότητας των δήμων με ρυμουλκά και ρυμουλκούμενα διέπονται από τις διατάξεις της Υ.Α. Α2/29542/5347/9.8.1991 (ΦΕΚ 707 Β'), η οποία τροποποιήθηκε το 2008 με την Κ.Υ.Α. Α12/34448/2769 (ΦΕΚ 1112 Β' 13.6.2008), όπου προβλέπονται οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση αδειών κυκλοφορίας αποκομιδής απορριμμάτων α) σε Συνδέσμους Δήμων ή Κοινοτήτων και β) σε Ανώνυμες Εταιρείες ΟΤΑ. Επί αυτών των ρυθμίσεων εκδόθηκε η Υ.Α. Α12/37707/3600 (ΦΕΚ 1692 Β' 29.7.2011), η οποία προβλέπει «την κατεξάιρεση προσάρτηση δύο ρυμουλκούμενων οχημάτων σε κάθε ΦΙΧ αυτοκίνητο των 4.000 kg ιδιοκτησίας των ΦοΔΣΑ και αποκλειστικά για την εξυπηρέτηση των σκοπών τους (προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων)». Το ζήτημα

που προκύπτει είναι ότι η ρύθμιση αυτή γραμματικά ισχύει για τους ΦοΔΣΑ, δηλαδή Συνδέσμους και Α.Ε., αλλά δεν επεκτείνεται και στους Δήμους καθαυτούς. Και αυτό διότι υποτίθεται πως η προσωρινή αποθήκευση και μεταφόρτωση γίνεται από τους ΦοΔΣΑ. Οι Δήμοι ωστόσο διατηρούν εκ του νόμου την αρμοδιότητα της αποκομιδής των απορριμμάτων. Για να επιλυθεί το πρακτικό πρόβλημα που αντιμετωπίζουν σήμερα πλείστοι Δήμοι, απαιτείται επέκταση της ισχύος των διατάξεων της Υ.Α. Α12/37707/3600 ΦΕΚ 1692/29.7.2011 πέραν των ΦοΔΣΑ και στις υπηρεσίες καθαριότητας των Δήμων.



Άρθρο 135

Ελληνικό Διαδημοτικό Δίκτυο Υγιών Πόλεων.

Το Ελληνικό Διαδημοτικό Δίκτυο Υγιών Πόλεων (ΕΔΔΥΠΠΥ), Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου το οποίο έχει συσταθεί από το 2005 και λειτουργεί ως Αστική Εταιρεία Μη Κερδοσκοπικού χαρακτήρα, αποτελεί Εθνικό Δίκτυο-μέλος του ΔΙΚΤΥΟΥ του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας (WHO) των Ευρωπαϊκών Εθνικών Δικτύων Υγιών Πόλεων (WHO NETWORK of European National HealthyCitiesNetworks). Πόροι του Δικτύου είναι οι εισφορές των δήμων – μελών του, σε ποσοστό μικρότερο από 10% του ισολογισμού του, ενώ το υπόλοιπο ποσοστό καλύπτεται από ευρωπαϊκούς και ιδιωτικούς πόρους. Δεδομένου ότι το ΕΔΔΥΠΠΥ αφενός δεν πληροί τις προϋποθέσεις, που συνήθως τίθενται για την υπαγωγή φορέων σε διατάξεις που αφορούν δημόσιους οργανισμούς και λαμβανομένων υπ' όψιν των ιδιαιτεροτήτων και του σκοπού λειτουργίας του, που απαιτεί ευελιξία αλλά και την ευρωπαϊκή εμπειρία σχετικά με τη λειτουργία των άλλων Εθνικών Δικτύων-μελών του ΔΙΚΤΥΟΥ του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας (WHO), κρίνεται σκόπιμο να εξαιρεθεί το ΕΔΔΥΠΠΥ από τους περιορισμούς περί σύναψης συμβάσεων έργου, που εφαρμόζονται στο δημόσιο τομέα έτσι ώστε να διασφαλίζεται η ευελιξία και η γρήγορη ανταπόκριση του στις ανάγκες εξυπηρέτησης των σκοπών του.

Άρθρο 136

Τέλεση πολιτικών γάμων

Η νομοθεσία που ορίζει την τέλεση πολιτικών γάμων ισχύει από το 1982 και συγκεκριμένα το ΠΔ 391/1982 και ο Ν. 1250/1952. Έκτοτε η τέλεση των πολιτικών γάμων έχει αυξηθεί γεωμετρικά και επιπλέον στις τουριστικές περιοχές προστίθενται η δυναμική των πολιτικών γάμων από επισκέπτες τουρίστες. Με την προτεινόμενη ρύθμιση εκσυγχρονίζεται το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο όσον αφορά την μία και μοναδική ημέρα της εβδομάδας που μπορούν να τελεστούν γάμοι και παρέχεται η δυνατότητα στους Δήμους να ορίζουν περισσότερες της μίας ημέρες για την τέλεση γάμων.

Άρθρο 137

Ποινικές διώξεις Δημάρχων για μη χορήγηση στοιχείων εργαζομένων.

Με την παρούσα διάταξη, λαμβάνεται πρόνοια για τον οριστικό τερματισμό των δικαστικών περιπετειών, όσων αιρετών δεν παρείχαν καταλόγους προσωπικού δήμων για να τεθούν σε διαθεσιμότητα και στη συνέχεια ν' απολυθούν οι εργαζόμενοι που είχαν κριθεί ως υπεράριθμοι με αδιαφανή και μη αξιοκρατικά κριτήρια.

Άρθρο 138

Μη ισχύς του νόμου 2190/1994 για την Attica Bank

Με την προωθούμενη διάταξη του άρθρου 139 αίρεται η ερμηνευτική στρέβλωση που είχε δημιουργηθεί από την συνδυαστική ερμηνεία των νόμων 2190/1994, 3812/2009 και 3429/2005.

Ειδικότερα σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 5 του ν. 3429/2005 και το εδάφιο β του άρθρου 15 (Κεφάλαιο Β') η AtticaBank ως υπαγόμενη στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων ευρίσκεται εκτός του δημοσίου τομέα. Παρά ταύτα, λόγω της καθολικής διατύπωσης του άρθρου 15 του νόμου 3812/2009, ερμηνευτικά έχουμε οδηγηθεί στο να εφαρμόζονται υποχρεωτικά οι διατάξεις του νόμου 2190/1994 ακόμα και στον κατά τα ως άνω μη υπαγόμενο στο δημόσιο τομέα όμιλο. Η στρέβλωση αυτή έχει οδηγήσει στο παράδοξο η AtticaBank, παρά το ότι είναι η μόνη ιδιωτική Τράπεζα καθώς πέτυχε την ανακεφαλαιοποίηση της χωρίς προσφυγή του ΤΧΣ και μόνο με ιδιωτικά κεφάλαια, να είναι ο μόνος τραπεζικός όμιλος που υποχρεούται να εφαρμόζει τον 2190/1994 με αποτέλεσμα να προκαλούνται δυσλειτουργίες και συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού μεταξύ πιστωτικών ιδρυμάτων. Τα πιστωτικά ιδρύματα, ως ανώνυμες τραπεζικές εταιρείες με μετοχές εισηγμένες στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών, υπάγονται στο νομοκανονιστικό πλαίσιο για τις ανώνυμες εταιρίες καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις, που διέπουν τη λειτουργία τους. Με δεδομένη λοιπόν την ενιαία αντιμετώπισή τους από τον Έλληνα νομοθέτη, η κατ' εξαίρεση υπαγωγή της AtticaBank στις διατάξεις του νόμου 2190/1994, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, δεν μπορεί συνεχισθεί καθώς δημιουργεί ανισότητες δυσχεραίνοντας τις διαδικασίες στελέχωσής της με εξειδικευμένο προσωπικό, που στην τρέχουσα δημοσιονομική - οικονομική συγκυρία συνιστά σημαντικό παράγοντα για την απρόσκοπτη συνέχιση της ορθολογικής λειτουργίας της.

Άρθρο 139

Μετονομασία Περιφερειακής Ενότητας Καρπάθου σε Περιφερειακή Ενότητα Καρπάθου -Κάσου.

Προστίθεται για λόγους εθνικούς και ιστορικούς στον επίσημο λογότυπο τίτλο της Περιφερειακής ενότητας Καρπάθου, όπως αυτός προσδιορίστηκε με το ν. 3852/2010 και η ονομασία της νήσου Κάσου.

Άρθρο 140

Έναρξη ισχύος

Με τη διάταξη του άρθρου 140 ορίζεται ότι η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις.