



Αριθμός 87/2015

Η Επιτροπή του άρθρου 28 παρ. 4 του Ν. 2190/1994 (Α' 28)

(συγκροτηθείσα με την πράξη υπ' αριθμ. 438/9.9.2015 του

Προεδρεύοντος του Συμβουλίου της Επικρατείας)

Αποτελούμενη από τον Σύμβουλο της Επικρατείας Ι. Μαντζουράνη ως Πρόεδρο και τους Παρέδρους Β. Ανδρουλάκη και Στ. Κτιστάκη ως μέλη.

Συνήλθε στο κατάστημα του Συμβουλίου της Επικρατείας, την Δευτέρα 14 Σεπτεμβρίου 2015, προκειμένου να γνωμοδοτήσει επί του αιτήματος που διατυπώνεται στο υπ' αριθμ. 5.22977/οικ.5.17792/ 9.9.2015 έγγραφο του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

Αφού άκουσε τον εισηγητή, Πάρεδρο του Συμβουλίου της Επικρατείας, Β. Ανδρουλάκη,

Σ κέφθη κε κατά τον νόμο

1. Επειδή, στο άρθρο 28 του ν. 2190/1994 (Α' 28), όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 20 παρ. 17 του ν. 2738/1999 (Α' 180), ορίζονται τα εξής: «1. Κατά το διάστημα από την προκήρυξη βουλευτικών εκλογών έως την ορκωμοσία της Κυβέρνησης που προκύπτει κατά το άρθρο 37 του Συντάγματος απαγορεύεται η έκδοση πράξεων που αφορούν το διορισμό ή πρόσληψη και οποιαδήποτε μεταβολή αναφερόμενη στην υπηρεσιακή κατάσταση κάθε κατηγορίας προσωπικού των υπηρεσιών και νομικών προσώπων του άρθρου 14 παρ. 1 του παρόντος ... 2. Διαδικασίες σχετικές με τις κατά την προηγούμενη παράγραφο απαγορευόμενες μεταβολές, οι οποίες έχουν ήδη κινηθεί κατά την προκήρυξη των εκλογών, διακόπτονται. 3. Κατ' εξαίρεση από τις προηγούμενες παραγράφους επιτρέπεται η πρόσληψη προσωπικού προκειμένου να αντιμετωπισθούν έκτακτες ανάγκες που δημιουργούνται από σεισμούς, πλημμύρες και πυρκαγιές μεγάλης

έκτασης. 4. Επίσης, επιτρέπονται υπηρεσιακές μεταβολές σε όλως εξαιρετικές περιπτώσεις, προκειμένου να αντιμετωπισθούν ιδιαιτέρως επειγουσες και σοβαρές ανάγκες της υπηρεσίας. Για κάθε μεταβολή της παρούσας παραγράφου απαιτείται προηγούμενη σύμφωνη γνώμη τριμελούς επιτροπής που αποτελείται από τον αρχαιότερο Σύμβουλο της Επικρατείας και τους δύο αρχαιότερους παρέδρους του ίδιου δικαστηρίου ... Στην έννοια των κατά το πρώτο εδάφιο υπηρεσιακών μεταβολών περιλαμβάνεται και η πρόσληψη προσωπικού κατά το άρθρο 21 για την αντιμετώπιση ιδιαιτέρως επειγουσών και σοβαρών αναγκών της υπηρεσίας κατά το εδάφιο πρώτο της παρούσας παραγράφου. 5. ...».

2. Επειδή, με τις διατάξεις που παρατέθηκαν στην προηγούμενη σκέψη, θεσπίζεται, κατ' αρχήν, απόλυτη απαγόρευση οιασδήποτε, εν ευρείᾳ εννοία, μεταβολής στις υπηρεσίες και στα νομικά πρόσωπα του άρθρου 14 παρ. 1 του ν. 2190/1994, η οποία αφορά τον διορισμό, την πρόσληψη, την μετάταξη, την μετακίνηση, την τοποθέτηση κ.λπ. του πάσης φύσεως προσωπικού αυτών κατά το οριζόμενο ως άνω χρονικό διάστημα. Κατ' εξαίρεση, επιτρέπονται τέτοιου είδους ενέργειες αφ' ενός προς αντιμετώπιση των εκτάκτων αναγκών, οι οποίες απαριθμούνται στην παράγραφο 3 του άρθρου 28 (σεισμοί, πλημμύρες και πυρκαϊές μεγάλης εκτάσεως) και αφ' ετέρου, σε όλως εξαιρετικές περιπτώσεις, προς αντιμετώπιση ιδιαιτέρως επειγουσών και σοβαρών αναγκών της υπηρεσίας, ύστερα, όμως, από σύμφωνη γνώμη της προβλεπόμενης με τις διατάξεις της προπαρατεθείσης παραγράφου 4 του ίδιου άρθρου Επιτροπής η οποία, κατά την έννοια των αυτών διατάξεων, εξετάζει εάν πράγματι συντρέχουν όλως εξαιρετικές περιπτώσεις προς αντιμετώπιση ιδιαιτέρως επειγουσών και σοβαρών αναγκών της υπηρεσίας, οι οποίες δικαιολογούν την διενέργεια προσλήψεων και μεταβολών στην υπηρεσιακή κατάσταση του προαναφερθέντος προσωπικού, κατ' εξαίρεση της απαγόρευσης, και γνωμοδοτεί σχετικώς, επιφυλασσομένης της τυχόν προβλεπομένης στην νομοθεσία αρμοδιότητας άλλων οργάνων επί θεμάτων προσλήψεων και υπηρεσιακών μεταβολών (βλ. γνωμοδ. της Επιτροπής 35, 28/2015, 1/2014 κ.ά.).

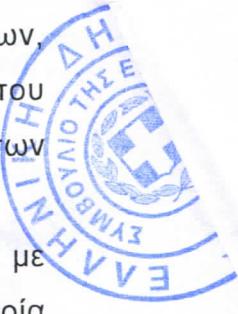


3. Επειδή, με το 5.22977/οικ.5.17792/9-9-2015 έγγραφο του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας (αρ. πρωτ. Σ.Τ.Ε. ΑΠ 106/10-9-2015) ζητείται να επιτραπεί η κατ' εξαίρεση συνέχιση της διαδικασίας για την πρόσληψη και απασχόληση ανέργων μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα σε επιβλέποντες φορείς, για 32.433 θέσεις πλήρους απασχόλησης, βάσει της Δημόσιας Πρόσκλησης 2/2015 του ΟΑΕΔ.

4. Επειδή, στην παρ. 1 της υποπαραγράφου ΙΔ.1. της παραγράφου ΙΔ του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 (Α' 107) προβλέπεται ότι: «Με σκοπό την άμεση ανάσχεση της ανεργίας και ως έκτακτο μέτρο, ο Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού καταρτίζει Προγράμματα Κοινωφελούς Χαρακτήρα, συγχρηματοδοτούμενα από τους πόρους του ΕΣΠΑ, για την κάλυψη κοινωνικών αναγκών, με απασχόληση των ανέργων απευθείας σε Δήμους και περιφέρειες ή άλλες δημόσιες υπηρεσίες, όπως σε σχολεία και νοσοκομεία. ...». Ακολούθως, με την 4.31879/οικ.3.1604/2014 κοινή υπουργική απόφαση (Β' 3172), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 8 της ανωτέρω υποπαραγράφου ΙΔ.1., όπως η κ.υ.α. αυτή τροποποιήθηκε με την 5.20860/5.15964/2015 όμοια απόφαση (Β' 1656), προβλέφθηκε ότι δικαιούχος των προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα του ν. 4152/2013 είναι η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Συγχρηματοδοτούμενων Ενεργειών ΕΚΤ του αιτούντος Υπουργείου, ο δε ΟΑΕΔ καθορίστηκε ως ο αρμόδιος φορέας για την υποδοχή των αιτήσεων, την κατάρτιση του πίνακα των ωφελουμένων, τη σύζευξη των ωφελουμένων με τις θέσεις απασχόλησης των επιβλεπόντων φορέων, τη διενέργεια επαληθεύσεων και την καταβολή των αμοιβών και των ασφαλιστικών εισφορών στους επιβλέποντες φορείς. Περαιτέρω, με την αυτή κ.υ.α. καθορίστηκαν το πλαίσιο ένταξης, ο στόχος, το αντικείμενο και η διάρκεια του προγράμματος, οι δικαιούχοι φορείς, οι ωφελούμενοι εγγεγραμμένοι άνεργοι στα μητρώα ανέργων του ΟΑΕΔ, τα κριτήρια επιλογής και κατάταξης των ωφελούμενων μέσω του ΟΠΣ του ΟΑΕΔ και η μοριοδότηση αυτών, η διαδικασία υποβολής ηλεκτρονικών αιτήσεων, κατάρτισης προσωρινού πίνακα κατάταξης ανέργων, υποβολής ενστάσεων, εξέτασης αυτών από το Δ.Σ. του ΟΑΕΔ και κατάρτισης του

τελικού πίνακα κατάταξης ανέργων, η πρόσληψη των υποψηφίων σύμφωνα με τον οριστικό πίνακα κατάταξης, η χρηματοδότηση του προγράμματος και όλες οι εν γένει προϋποθέσεις για την λειτουργία των προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα.

5. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, με την 2/2015 και με αρ. πρωτοκ. 28668/2-4-2015 δημόσια πρόσκληση του ΟΑΕΔ, η οποία εκδόθηκε κατ' επίκληση των διατάξεων που αναφέρθηκαν στην προηγούμενη σκέψη, εκλήθησαν οι ενδιαφερόμενοι άνεργοι, εγγεγραμμένοι στα μητρώα ανέργων του Οργανισμού αυτού, που επιθυμούσαν να συμμετάσχουν στη διαδικασία προσλήψεων προσωπικού για την προώθηση της απασχόλησης μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα στους οριζόμενους στην πρόσκληση φορείς, να υποβάλουν ηλεκτρονικά αίτηση συμμετοχής έως τις 27-4-2015. Ως ειδικότερο αντικείμενο του προγράμματος προσδιορίστηκε η δημιουργία 32.433 θέσεων εργασίας πλήρους απασχόλησης μέσω πρόληψης προσωπικού για χρονικό διάστημα πέντε μηνών σε δήμους, βάσει του ν. 4152/2013. Εξ άλλου, στο παράρτημα I της πρόσκλησης περιλαμβάνεται αναλυτικός πίνακας των δήμων όπου θα απασχοληθούν όσοι επιλεγούν, η κατηγορία στην οποία ανήκουν (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, ΥΕ), καθώς και οι ειδικότητές τους. Ακολούθως, αφού τηρήθηκε η προβλεπόμενη διαδικασία, καταρτίστηκαν οι οριστικοί πίνακες κατάταξης ανέργων και αποκλειομένων (βλ. σχετ. την 53181/2-7-2015 απόφαση της Διοικήτριας του ΟΑΕΔ), οι οποίοι αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα του ΟΑΕΔ. Στο μνημονευθέν στην τρίτη σκέψη έγγραφο του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας αναφέρεται ότι το πρόγραμμα για το οποίο εκδόθηκε η 2/2015 δημόσια πρόσκληση είναι πρόγραμμα κοινωφελούς χαρακτήρα, συγχρηματοδοτούμενο από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο της Ε.Ε., που αποβλέπει στην ενίσχυση της απασχόλησης των ανέργων, την ένταξη ή επανένταξή τους στην αγορά εργασίας και ταυτόχρονα στην αναβάθμιση των παρεχόμενων στους πολίτες υπηρεσιών, ότι οι πίνακες επιτυχόντων είχαν οριστικοποιηθεί από τις 2-7-2015, δηλαδή πολύ πριν την προκήρυξη των εκλογών, καθώς και ότι «... πρόκειται για συγχρηματοδοτούμενη Πράξη από πόρους του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ), το σχετικό



κονδύλιο που έχει προβλεφθεί στον προϋπολογισμό ... ήδη από τον μήνα Νοέμβριο του έτους 2014, ανέρχεται το μέγιστο στο ποσό των ευρώ διακοσίων εκατομμυρίων ... και επομένως οιαδήποτε καθυστέρηση στην απορρόφηση των σχετικών κονδυλίων μπορεί να οδηγήσει σε απώλεια του εξ ευρωπαϊκών πόρων συγχρηματοδοτουμένου σκέλους, μη επιλεξιμότητα δαπανών και εν γένει μείωση της απορρόφησης των σχετικών Ενωσιακών κονδυλίων». Με τα ανωτέρω δεδομένα, η παρούσα Επιτροπή, εν όψει της ανάγκης ομαλής λειτουργίας των υπηρεσιών των επιβλεπόντων φορέων (Δήμων) και του κινδύνου απώλειας κοινοτικών πόρων που διατίθενται για το συγκεκριμένο πρόγραμμα προώθησης της απασχόλησης και ανάσχεσης της ανεργίας, κρίνει ότι συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις για τη συνέχιση των διαδικασιών πρόσληψης των ήδη επιλεγέντων ανέργων.

Δια ταύτα

Γνωμοδοτεί ότι συντρέχουν, κατά το σκεπτικό, οι προϋποθέσεις του άρθρου 28 παρ. 4 του ν. 2190/1994 για την κατ' εξαίρεση διενέργεια των προσλήψεων των ανέργων οι οποίοι περιλαμβάνονται στους οριστικούς πίνακες κατάταξης ανέργων, που καταρτίστηκαν στο πλαίσιο της πράξης «Προώθηση της απασχόλησης μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα 2014-2015» (Δημόσια Πρόσκληση Νο 2/2015), όπως ζητείται με το 5.22977/οικ.5.17792/9-9-2015 έγγραφο του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στην Αθήνα στις 15 Σεπτεμβρίου 2015.

Ο Πρόεδρος



I. Μαντζουράνης

Σύμβουλος της Επικρατείας

